



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**STRATEGI BADAN NASIONAL PENANGGULANGAN
TERORISME DALAM MENCEGAH ANCAMAN
EKSTREMISME KEKERASAN GUNA Mendukung
PERTAHANAN NEGARA**

**CAHYA AGUNG NUGRAHA
NIM. 120200102005**



Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan


**FAKULTAS STRATEGI PERTAHANAN
PROGRAM STUDI PEPERANGAN ASIMETRIS**

**BOGOR
2022**






LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama	: Cahya Agung Nugraha
NIM	: 120200102005
Program Studi	: Peperangan Asimetris
Fakultas	: Strategi Pertahanan
Judul Tesis	: Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme Dalam Mencegah Ancaman Ekstremisme Kekerasan Guna Mendukung Pertahanan Negara.

Pembimbing 1,	Pembimbing 2
	
Dr. Triyoga Budi Prasetyo, M.Si Letnal Kolonel (Purn)	Dr. Dr.Anwar Kurniadi, S.Kp., M.Kep Kolonel Laut (K)
Tanggal:	Tanggal:

Mengetahui, Dekan Fakultas Strategi Pertahanan

Dr. Priyanto, S.IP., M.Si (Han). Mayor Jenderal TNI
Tanggal:

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : Cahya Agung Nugraha NIM : 120200102005 Program Studi : Peperangan Asimetris Fakultas : Strategi Pertahanan Judul Tesis : Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme Dalam Mencegah Ancaman Ekstremisme Kekerasan Guna Mendukung Pertahanan Negara			
No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	Pembimbing I : Letnan Kolonel (Purn) Dr. Triyoga Budi Prasetyo, M.Si		11/02/2022
2	Pembimbing II : Kolonel Laut (K) Dr. Dr. Anwar Kurniadi, S.Kp., M.Kep		07/02/2022
3	Reviewer I Brigadir Jenderal TNI (Purn) Dr. Afifuddin, SE., M.Si (Han),		11/02/2022
4	Reviewer II Kolonel Laut (P) Dr. Rudy Sutanto, S.IP., M.M., CIQaR.		10/02/2022
5	Reviewer III Letnan Kolonel Dr. Ahmad G Dohamid, M.A.P		14/02/2022

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun disuatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subab, atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Bogor, *10 Februari 2022*



Cahaya Agung Nugraha

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah *Subhanahu WaTa'ala*, Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulisan tesis dengan judul “Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme Dalam Mencegah Ancaman Ekstremisme Kekerasan Guna Mendukung Pertahanan Negara” dapat selesai.

Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister pada Program Studi Peperangan Asimetris Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan Republik Indonesia.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dari dukungan berbagai pihak, baik langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terimakasih kepada:

1. Laksdya TNI Dr. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD., CIQnR., CIQaR, selaku Rektor Universitas Pertahanan Republik Indonesia yang telah memberikan dukungan.
2. Mayjen TNI Dr. Priyanto, S.IP., M.Si (Han) selaku Dekan Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
3. Laksma TNI Dr. Ir. Beni Rudiawan, S.E., M.Si. (Han), M.M selaku Wakil Dekan Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
4. Sekretaris Program Studi Peperangan Asimetris, Kolonel Laut (P) Dr. Rudy Sutanto, S.IP., M.M., CIQaR. yang terus memberikan semangat dan bimbingannya kepada saya selama menjalani pendidikan, baik di dalam kampus maupun ketika penelitian.
5. Bapak Letnan Kolonel (Purn) Dr. Triyoga Budi Prasetyo, M.Si, selaku pembimbing satu, yang memberikan arahan dan bimbingan pada penelitian yang saya lakukan.
6. Bapak Kolonel Laut (K) Dr. Dr. Anwar Kurniadi, S.Kp., M.Kep, selaku pembimbing dua, yang telah sangat aktif memberikan pandangan, dan masukannya terhadap penelitian yang saya kerjakan.
7. Bapak Ibu Alfrida Heanity Panjaitan, S.A.B selaku Kepala Seksi Lembaga Non Pemerintah pada Subdirektorat Kerjasama Regional Direktorat Kerjasama Regional dan Multilateral Deputy Bidang Kerjasama Internasional BNPT yang menjadi informan dalam penelitian ini.
8. Bapak Drs.Dikdik Sadaka, MM, selaku Koordinator Informasi dan Komunikasi Pertahanan dan Keamanan (Dit IK Hankam) Direktorat IK Polhukam Direktorat Jenderal Informasi dan Komunikasi Publik Kementerian Komunikasi dan Informatika yang menjadi informan dalam penelitian ini.
9. Bapak Akmal Salim Ruhana, SH., MPP, selaku Kasubdit Bina Paham Keagamaan, Direktorat Bimbingan Masyarakat Islam, yang sudah menjadi informan dalam penelitian ini.

10. Asisten Deputi VI Koordinasi Kewaspadaan Nasional Kemerkopolhukam, Bapak Laksamana Pertama Halili, SH.,CFrA yang sudah menjadi informan dalam penelitian ini.
11. Brigjen TNI (Purn) Dr. Afifuddin, SE., M.Si (Han), selaku penguji I, yang telah memberikan pandangan, dan masukkannya terhadap penelitian yang saya kerjakan.
12. Kolonel Laut (P) Dr. Rudy Sutanto, S.IP., M.M., CIQaR., selaku penguji II, yang telah memberikan pandangan, dan masukkannya terhadap penelitian yang saya kerjakan.
13. Letnan Kolonel Dr. Ahmad G Dohamid, M.A.P selaku penguji III, yang telah memberikan pandangan, dan masukkannya terhadap penelitian yang saya kerjakan.
14. Elfinna Ainnur Rachma, M.Han dan Adri Jernih Miko, M.Han, selaku staff prodi yang telah membantu kelancaran administrasi, dan memberikan arahan terkait kesiapan sidang penelitian.
15. Kedua orang tua, adik dan nenek saya yang selalu memberikan bimbingan dan semangat dalam menghadapi setiap tantangan selama pendidikan.
16. Semua pihak yang membantu dan tidak dapat saya sebutkan satu – persatu.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih kurang sempurna oleh karena itu dengan kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi kesempurnaan tesis ini.

Akhirnya, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap perkembangan ilmu pertahanan dan bermanfaat bagi *stakeholder* terkait dalam upaya pengembangan strategi dalam bidang pertahanan khususnya terkait dengan ancaman ekstremisme kekerasan.

Bogor,

Peneliti



Cahya Agung Nugraha

ABSTRAK

STRATEGI BADAN NASIONAL PENANGGULANGAN TERORISME DALAM MENCEGAH ANCAMAN EKSTREMISME KEKERASAN GUNA MENDUKUNG PERTAHANAN NEGARA

CAHYA AGUNG NUGRAHA

Ekstremisme kekerasan merupakan ancaman asimetris yang dapat memberikan dampak terhadap pertahanan negara di Indonesia. Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme menjadi salah satu upaya dalam mencegah permasalahan tersebut. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dalam mencegah ancaman ekstremisme kekerasan serta sinerginya dengan kementerian dan Lembaga guna mendukung pertahanan negara. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dengan melakukan pendalaman dari berbagai sumber mengenai rencana aksi nasional pencegahan ekstremisme kekerasan yang dilakukan Badan Nasional Penanggulangan Terorisme. Teori yang digunakan adalah teori konsep pertahanan, teori strategi, teori sinergi, teori ancaman, teori ekstremisme kekerasan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme bertujuan untuk meningkatkan perlindungan hak atas rasa aman warga negara dari ekstremisme kekerasan melalui pembentukan Sekretariat Bersama serta Tim Pokja Pilar I,II,III dan Tematis sebagai sarana untuk melakukan aksi pencegahan ekstremisme kekerasan melalui kerjasama dengan kementerian, lembaga, dan pemerintah daerah. Sinergi dengan Kementerian Koordinator Bidang Politik Hukum dan Keamanan melalui menyeleraskan tujuan masing-masing kementerian sehingga mendapatkan kebijakan yang sesuai melalui merilis buku panduan pencegahan radikalisme dan ekstremisme kekerasan di lingkungan badan usaha milik negara dan perusahaan swasta. Di sisi lain, sinergi dengan Kementerian Agama melalui membumikan moderasi beragama di media sosial, memberikan pelatihan kepada Penyuluh Agama Islam (PAI) serta mendukung program deradikalisasi. Terakhir, dengan Kementerian Komunikasi dan Informatika melalui kampanye kreatif di media sosial bersama media BNPT yaitu Pusat Media Damai.

Kata kunci: Konsep Pertahanan Negara, Strategi, Sinergi, Ancaman dan Ekstremisme Kekerasan.

ABSTRACT

NATIONAL AGENCY FOR COUNTER-TERRORISM STRATEGY IN PREVENTING THE THREAT OF VIOLENT EXTREMISM TO SUPPORT THE COUNTRY'S DEFENSE

CAHYA AGUNG NUGRAHA

Violent extremism is an asymmetric threat that can have an impact on the country's defense in Indonesia. The Strategy of BNPT is one of the efforts to prevent the problem. The aim of the study is to analyze the strategy of BNPT in preventing the threat of violent extremism as well as its synergy with ministries and institutions to support the country's defense. The method used in this study is a qualitative method by deepening from various sources on the national action plan to prevent violent extremism by BNPT. The theories used are defense concept theory, strategy theory, synergy theory, threat theory, violent extremism theory. The results of this study show that the strategy of BNPT aims to improve the protection of the right to the security of citizens from violent extremism through the establishment of Sekretariat Bersama and the Pokja Pilar I, II, III and Tematik Teams as a means to carry out violence extremism prevention actions through cooperation with ministries, institutions, and local governments. Synergy with Kementerian Koordinator Politik Hukum dan Keamanan through aligning the objectives of each ministry so as to obtain appropriate policies through the release of a guidebook on preventing radicalism and violent extremism in the environment of state-owned enterprises and private companies. On the other hand, synergy with Kementerian Agama Affairs through grounding religious moderation on social media, providing training to Islamic Religious Extension (PAI) and supporting deradicalization programs. Finally, with Kementerian Komunikasi dan Informatika through a creative campaign on social media with BNPT media, namely the Pusat Media Damai.

Keywords: *Concept of State Defense, Strategy, Synergy, Threats and Violent Extremism.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB 1	
PENDAHULUAN1	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus dan Sub Fokus Penelitian.....	7
1.3 Rumusan Masalah	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	8
1.5 Manfaat Penelitian.....	8
BAB 2	
TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Landasan Teori	11
2.1.1 Konsep Pertahanan Negara.....	11
2.1.2 Strategi.....	13
2.1.3 Sinergi.....	15
2.1.4 Ancaman	17
2.1.5 Ekstremisme Kekerasan	19
2.2 Hasil Penelitian Terdahulu	24
2.3 Kerangka Pemikiran	36
BAB 3	
METODOLOGI PENELITIAN	
3.1 Metode dan Desain Penelitian	38
3.1.1 Metode Penelitian	38
3.1.2 Desain Penelitian	39
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	40

3.2.1 Tempat Penelitian	40
3.2.2 Waktu Penelitian	40
3.3 Subyek dan Obyek Penelitian	41
3.3.1 Subyek Penelitian	41
3.3.2 Obyek Penelitian	45
3.4 Teknik Pengumpulan Data	46
3.4.1 Wawancara	47
3.4.2 Observasi	47
3.4.3 Dokumentasi	48
3.5 Teknik Pengolahan Data	49
3.6 Teknik Analisis Data	49

BAB 4

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	52
4.1.1 Badan Nasional Penanggulangan Terorisme.....	52
4.1.2 Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dalam mencegah Ekstremisme Kekerasan	55
4.2 Hasil Pengumpulan Data	56
4.2.1 Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dalam mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara.....	58
4.2.2 Sinergi dari Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian dan Lembaga lain dalam mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara	63
4.2.2.1 Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Koordinator Bidang Politik Hukum dan Keamanan	63
4.2.2.2 Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Agama	65
4.2.2.3 Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Komunikasi dan Informatika	69
4.3 Hasil Pengolahan Data	71
4.3.1 Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dalam mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara.....	71

4.3.2	Sinergi dari Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian dan Lembaga lain dalam mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara	75
4.3.2.1	Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Koordinator Bidang Politik Hukum dan Keamanan ..	77
4.3.2.2	Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Agama.....	79
4.3.2.3	Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Komunikasi dan Informatika	80
4.4	Hasil Analisis Data	82
4.4.1	Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dalam mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara.....	83
4.4.2	Sinergi dari Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian dan Lembaga lain dalam mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara	85
4.4.2.1	Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Koordinator Bidang Politik Hukum dan Keamanan	86
4.4.2.2	Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Agama.....	87
4.4.2.3	Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Komunikasi dan Informatika	88
4.5	Interpretasi Data	90
4.5.1	Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dalam Mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara.....	90
4.5.2	Sinergi dari Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian dan Lembaga lain dalam mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara	93
4.6	Pembahasan.....	98
4.6.1	Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dalam mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara.....	98
4.6.2	Sinergi dari Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kemeterian dan Lembaga lain dalam mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara	106
4.6.2.1	Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Koordinator Bidang Politik Hukum dan Keamanan.....	108

4.6.2.2 Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Agama	108
4.6.2.3 Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dengan Kementerian Komunikasi dan Informatika	110

BAB 5

KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan	113
5.1.1 Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dalam Mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara.....	113
5.1.2 Sinergi Strategi Badan Nasional Penanggulangan Terorisme dalam Mencegah Ekstremisme Kekerasan guna Mendukung Pertahanan Negara.....	113
5.2 Saran.....	114

DAFTAR PUSTAKA	116
-----------------------------	------------

LAMPIRAN	121
-----------------------	------------

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tipologi Ancaman	2
Gambar 2.1 Rumus Strategi Arthur F Lykke	14
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran	38
Gambar 3.1 Komponen-komponen analisis Data.....	52
Gambar 4.1 Struktur Organisasi BNPT.....	55
Gambar 4.5 Birokrasi Rencana Aksi Nasional Pencegahan Ekstremisme Kekerasan.....	74
Gambar 4.6 Mekanisme Pelaporan RAN-PE.....	75
Gambar 4.7 Strategi BNPT dalam mencegah ekstremisme kekerasan guna mendukung pertahanan negara.....	92
Gambar 4.8 Sinergi BNPT dengan kementerian dan Lembaga lain dalam mencegah ekstremisme kekerasan guna mendukung Pertahanan negara.....	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Insiden Ekstremisme kekerasan di Indonesia (2016-2020)	3
Tabel 2.1 Perbedaan Radikalisme Ekstremisme kekerasan dan Terorisme.....	22
Tabel 2.2 Hasil Penelitian Terdahulu.....	30
Tabel 3.1 Waktu Penelitian.....	41