



UNIVERSITAS PERTAHANAN

**RETURNIS *ISLAMIC STATE OF IRAQ AND SYRIA* : ANCAMAN DAN
TANTANGAN TERHADAP KEAMANAN NASIONAL**

TESIS

Oleh:

LUTHFI GHIFARIZ

120190303023

**Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan**

FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL

PROGRAM STUDI DAMAI DAN RESOLUSI KONFLIK

Bogor

FEBRUARI 2021

LEMBAR PERSETUJUAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Luthfi Ghifariz

NIM : 120190303023

Program Studi : Damai dan Resolusi Konflik

Judul Tesis : Returnis *Islamic State of Iraq and Syria* : Ancaman dan Tantangan Terhadap Keamanan Nasional

Tesis dengan judul dan atas nama mahasiswa tersebut diatas telah disetujui untuk dapat diujikan, sebagai bagian dari persyaratan penelitian Tesis untuk memperoleh gelar Magister Pertahanan pada Program Studi Damai dan Resolusi Konflik, Fakultas Keamanan Nasional, Universitas Pertahanan.

DOSEN PEMBIMBING

Pembimbing I



Dr. Puguh Santoso, M.A
Mayjen TNI (Purn)

Pembimbing II



Dr. Panji Suwarno, S.E., M.Si
Kolonel Laut (KH)

Dekan

Fakultas Keamanan Nasional



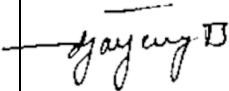


Universitas Pertahanan,



Dr. Siswo Hadi Sumantri, S.T., M.T., M.Tr.Opsla., CIQnR., CIQaR., IPU.
Laksamana Muda TNI

LEMBAR PENGESAHAN

Nama : Luthfi Ghifariz
 NIM : 120190303023
 Prodi : Damai dan Resolusi Konflik
 Fakultas : Keamanan Nasional
 Judul Tesis : Returnis ISIS : Ancaman dan Tantangan Terhadap Keamanan Nasional

| No | Nama | Tanda Tangan | Tanggal |
|----|---|---|------------------|
| 1 | Pembimbing I: Dr. Puguh Santoso, M.A Mayor Jenderal TNI (Purn)/NRP. 28838 |  | 10 Februari 2021 |
| 2 | Pembimbing II : Dr. Panji Suwarno, S.E., M.Si Kolonel Laut (KH)/NRP |  | 10 Februari 2021 |
| 3 | Reviewer I: Dr. Djayeng Tirto, S.H., M.Si Laksamana Muda TNI (Purn)/NRP. 8097 |  | 10 Februari 2021 |
| 4 | Reviewer II: Dr. Anang Puji Utama, S.H, M.Si Pem Ut Muda IV c/ NIP 19630812 199203 1001 |  | 10 Februari 2021 |
| 5 | Reviewer III: Dr. Achmed Sukendro, S.H., M.Si Letnan Kolonel (CKM)/19100009590668 |  | 10 Februari 2021 |

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya maupun bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi. Serta, sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, sub bab, atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis dirujuk dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan peraturan dan undang-undang yang berlaku.

Bogor, 5 Februari 2021

Luthfi Ghifariz

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademika Universitas Pertahanan, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Luthfi Ghifariz
NIM : 120190303023
Program Studi : Damai dan Resolusi Konflik
Fakultas : Keamanan Nasional
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pertahanan **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif** (***Nonexclusive Royalty-Free Right***) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Returnis *Islamic State of Iraq and Syria* : Ancaman dan Tantangan Terhadap Keamanan Nasional

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan diberikannya Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini, Universitas Pertahanan berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai peneliti dan sebagai pemilik Hak Cipta/Karya intelektual dari Tesis ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan kesadaran penuh tanpa paksaan dari pihak manapun.

Bogor, 5 Februari 2021

Luthfi Ghifariz

KATA PENGANTAR

Puji sukur alhamdulillah peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, 'inayah, dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis dengan judul "**Returnis Islamic State of Iraq and Syria : Ancaman dan Tantangan Terhadap Keamanan Nasional**". Penelitian tesis ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Magister Ilmu Pertahanan (M.Han) pada Program Studi Damai dan Resolusi Konflik, Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan.

Tesis ini tidak akan terwujud tanpa bantuan dan bimbingan berbagai pihak. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Laksdya TNI Dr. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD., CIQnR., CIQaR., IPU selaku Rektor Universitas Pertahanan, atas ilmu, semangat dan arahan yang telah diberikan.
2. Laksda TNI Dr. Dr. Siswo Hadi Sumantri, S.T., M.T., M.Tr.Opsla., CIQnR., CIQaR., IPU selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional yang telah memimpin dan mengarahkan sehingga peneliti mendapat kemudahan dalam penyusunan tesis.
3. Kolonel Laut (E) Dr. Agus Adriyanto, S.T., M.M., M.Tr.Opsla., CIQnR., CIQaR., IPU selaku Sesprodi Damai dan Resolusi Konflik yang selalu memberi motivasi dan dorongan kuat bagi peneliti dalam penyusunan tesis.
4. Mayjen TNI (Purn) Dr. Puguh Santoso, M.A. Selaku Pembimbing I dan Kolonel Laut (KH) Dr. Panji Suwarno, S.E., M.Si. Selaku Pembimbing II, lalu Laksda TNI (Purn) Dr. Djayeng Tirto, S.H., M.H. Selaku Penguji I, Dr. Anang Puji Utama., S.H., M.Si. Selaku Penguji II, dan Letkol Dr. Achmed Sukendro, S.H., M.Si yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran dan juga dukungan untuk menyelesaikan tesis ini tepat waktu.
5. Seluruh narasumber yang bersedia meluangkan waktu untuk berdiskusi khususnya Prof. Hikmahanto Juwana, S.H., LL.M., Ph.D

dan Bapak Nasir Abbas yang telah banyak memberikan masukan, saran serta informasi sehingga peneliti dapat menyelesaikan Tesis ini tanpa banyak hambatan terkait data.

6. Ibunda tercinta, Nenden Widiasih dan Ayahanda terkasih, Tutun Kamaludin, S.Pd, serta Adinda tersayang, Fadhil Hafiz yang telah banyak menganugerahkan cinta, kasih sayang, kebahagiaan dan doa dalam hidup peneliti. Semua proses perjuangan dalam penyelesaian hasil karya tesis ini tidak akan dapat terwujud tanpa bantuan, doa, dan ridho keduanya, mamah dan bapak.
7. Sahabat-sahabat DG yang peneliti sayangi, tanpa adanya dukungan serta berbagai bantuan yang diberikan oleh kalian, peneliti tidak akan bisa menyelesaikan pendidikan ini dengan baik dan tepat waktu. Kalian merupakan sahabat-sahabat terbaik yang pernah peneliti miliki, semoga kita senantiasa tetap diberikan kesehatan dan silaturahmi tetap terjaga sampai akhir hayat.
8. Teman-teman DRK Cohort VIII yang telah memberikan berbagai pembelajaran, pengalaman menarik, keseruan ketika pendidikan, dan hal lainnya yang sangat berarti di hati peneliti. Semoga silaturahmi kita tetap terjalin sampai kapanpun, semoga kita tetap solid.
9. Dan berbagai pihak lain yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu.

Jakarta, 5 Februari 2021

Luthfi Ghifariz

ABSTRAK

RETURNIS *ISLAMIC STATE OF IRAQ AND SYRIA* : ANCAMAN DAN TANTANGAN TERHADAP KEAMANAN NASIONAL

LUTHFI GHIFARIZ

Milisi Teroris Asing (MTA) asal Indonesia yang pada awalnya meninggalkan Indonesia dan bertempur di kawasan Timur Tengah kini tidak memiliki kejelasan status kewarganegaraan dan tempat tinggal termasuk yang berasal dari Indonesia yang menuntut Pemerintah Indonesia untuk dipulangkan ke tanah air. Pelbagai tantangan dan ancaman tentu akan dihadapi oleh Indonesia, potensi konflikpun akan timbul seiring dengan tibanya MTA yang menjadi returnis ISIS ini ke Indonesia, sehingga dapat mengakibatkan ketidakstabilan kondisi keamanan nasional. Presiden Indonesia Joko Widodo telah menyatakan menolak kepulangan MTA asal Indonesia ini. Akan tetapi, pada level kementerian dan lembaga terkait yang menangani fenomena tersebut masih mendiskusikan mengenai kewajiban melindungi warga negara di luar negeri dan menjaga keamanan nasional dari segala bentuk ancaman. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk menganalisis eskalasi ancaman yang dapat ditimbulkan oleh Returnis ISIS terhadap keamanan nasional Indonesia serta peran dan tantangan Pemerintah dalam menghadapi Returnis ISIS. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi tidak langsung, dan dokumentasi. Data diperoleh dari unsur kementerian dan lembaga, akademisi serta masyarakat umum yang selanjutnya dianalisis dengan teknik analisis kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa ada peluang milisi teroris asing asal Indonesia untuk dapat kembali ke tanah air dan menimbulkan konflik di tengah masyarakat, hal tersebut karena ISIS masih terus menjadi ancaman yang serius walaupun secara kekuatan mereka telah tergerus dan tersudutkan, karena mereka sudah terlanjur menancapkan ideologi salafi-jihadis ekstrem kepada pengikutnya termasuk di Indonesia. Kemudian, Pemerintah tidak boleh kaku terhadap hukum yang ada karena apabila berhadapan dengan ancaman negara, wibawa Pemerintah harus dijunjung tinggi apabila mengedepankan keselamatan bangsa dan negara. Sehingga, untuk mengoptimalkan peran pelbagai pihak dalam menghadapi returnis ISIS, peneliti merekomendasikan model kerjasama kolaboratif dan terintegrasi bersifat semesta. Penelitian lebih lanjut direkomendasikan guna menganalisis peran aktif dari masyarakat umum termasuk organisasi masyarakat.

Kata kunci : Returnis, ISIS, Ancaman, Tantangan, Keamanan Nasional

ABSTRACT

ISLAMIC STATE OF IRAQ AND SYRIA RETURNEES : THREATS AND CHALLENGES TO NATIONAL SECURITY

LUTHFI GHIFARIZ

Foreign Terrorist Fighters (FTF) from Indonesia, who initially left Indonesia and fought in the Middle East, now have no clear citizenship and residence status, including those from Indonesia who demanded that the Indonesian government be returned to their homeland. Indonesia will certainly face various challenges and threats, the conflict potential will arise along with the arrival of the FTF's, which is ISIS's returnees, to Indonesia, so that it can lead to instability in the condition of national security. Indonesian President Joko Widodo has stated that he rejects the return of the Indonesian FTF's. However, at the level of the ministries and institutions that deal with this phenomenon, they are still discussing the obligation to protect citizens abroad and safeguard national security from all forms of threats. The purpose of this study is to analyze the escalation of threats that could be posed by the ISIS returnees to Indonesia's national security and the role and challenges of the Government in facing the ISIS returnees. This research uses qualitative methods with data collection techniques through interviews, indirect observation, and documentation. Data were obtained from elements of ministries and institutions, academics and the general public which were then analyzed using qualitative analysis techniques. The research results show that there is a chance that foreign terrorist fighters from Indonesia can return to their homeland and cause conflict in the community, this is because ISIS continues to be a serious threat even though their strength has been eroded and cornered, because they have already planted a salafi-jihadists extreme ideology to their followers, including in Indonesia. Then, the Government must not be rigid about existing laws because when it comes to threats from the state, the authority of the Government must be upheld when it prioritizes the safety of the nation and state. Thus, to optimize the roles of various parties in facing ISIS returnis, researchers recommend a Total Integrated and Collaborative Cooperation Model. Further research is recommended to analyze the active role of the general public including community organizations.

Key Words : Returnees, ISIS, Threats, Challenges, National Security

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| LEMBAR PERSETUJUAN..... | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN..... | iii |
| PERNYATAAN ORISINALITAS..... | iv |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH..... | v |
| KATA PENGANTAR..... | vi |
| ABSTRAK..... | viii |
| ABSTRACT..... | ix |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR GAMBAR..... | xii |
| DAFTAR TABEL..... | xiii |
| DAFTAR GRAFIK..... | xiv |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Perumusan Masalah..... | 5 |
| 1.3 Tujuan Penelitian..... | 6 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 6 |
| 1.4.1 Manfaat Teoritis..... | 6 |
| 1.4.2 Manfaat Praktis..... | 6 |
| | |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | |
| 2.1 Landasan Teoritis..... | 7 |
| 2.1.1 Konsep Pertahanan Negara..... | 7 |
| 2.1.2 Konsep Keamanan Nasional..... | 8 |
| 2.1.3 Konsep Terorisme..... | 9 |
| 2.1.4 <i>Role of Government</i> | 11 |
| 2.1.5 <i>Collaborative Governance</i> | 12 |
| 2.1.6 Teori Konflik..... | 14 |
| 2.1.7 Teori Motivasi..... | 15 |
| 2.1.8 Konsep Indoktrinasi..... | 17 |
| 2.1.9 Konsep Kontra Propaganda..... | 19 |
| 2.2 Hasil Penelitian Terdahulu yang Relevan..... | 19 |
| 2.3 Kerangka Pemikiran..... | 27 |
| | |
| BAB III METODOLOGI PENELITIAN | |
| 3.1 Metode dan Desain Penelitian..... | 29 |
| 3.2 Tempat dan Waktu Penelitian..... | 30 |
| 3.3 Subyek dan Obyek Penelitian..... | 30 |

| | |
|-------------------------------------|----|
| 3.4 Teknik Pengumpulan Data | 33 |
| 3.5 Pemeriksaan Keabsahan Data..... | 34 |
| 3.6 Teknik Analisis Data..... | 36 |

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

| | |
|---|-----|
| 4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian..... | 38 |
| 4.1.1 Sejarah Terbentuk dan Sepak Terjang ISIS..... | 39 |
| 4.1.2 Akhir Kejayaan dan Pasca kekalahan ISIS | 49 |
| 4.1.3 Milisi Teroris Asing dan Upaya Menggeser Konflik ke Indonesia | 54 |
| 4.2 Hasil Penelitian..... | 58 |
| 4.2.1 Ancaman yang Dapat Ditimbulkan Oleh Returnis ISIS Terhadap Keamanan Nasional Indonesia..... | 58 |
| 4.2.1.1 Ancaman terhadap Keamanan Nasional | 60 |
| 4.2.1.2 ISIS di Indonesia | 65 |
| 4.2.1.3 Motivasi Warga Negara Indonesia yang Bergabung dengan ISIS | 69 |
| 4.2.1.4 Tipe Returnis ISIS | 76 |
| 4.2.2 Peran dan Tantangan Pemerintah Indonesia dalam Menghadapi Returnis ISIS | 78 |
| 4.2.2.1 Status Hukum bagi Mereka yang Bergabung ISIS | 80 |
| 4.2.2.2 Kolaborasi antar Lembaga | 84 |
| 4.2.2.3 Penjagaan di Perbatasan Negara..... | 87 |
| 4.2.2.4 Deradikalisasi | 91 |
| 4.3 Pembahasan | 95 |
| 4.3.1 Ancaman yang Dapat Ditimbulkan Oleh Returnis ISIS Terhadap Keamanan Nasional Indonesia..... | 95 |
| 4.3.2 Peran dan Tantangan Pemerintah Indonesia dalam Menghadapi Returnis ISIS | 102 |
| 4.3.3 Model Kerja Sama Kolaboratif dan Terintegrasi bersifat Semesta (<i>Integrated Total Cooperation Model</i>) | 113 |

BAB V SIMPULAN DAN REKOMENDASI

| | |
|-----------------------|-----|
| 5.1 Simpulan | 117 |
| 5.2 Rekomendasi | 118 |

| | |
|-----------------------------|-----|
| DAFTAR PUSTAKA | 122 |
|-----------------------------|-----|

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 2.2. Digram Mikra..... | 16 |
| Gambar 2.2. Kerangka Pemikiran..... | 28 |
| Gambar 4.1. Peta Persebaran Milisi Teroris Asing yang berafiliasi dengan ISIS..... | 53 |
| Gambar 4.2. Peta Persebaran Lalulintas Teroris / Returnis ISIS..... | 88 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|---|-----|
| Tabel 2.1. | Matriks Hasil Penelitian Terdahulu..... | 25 |
| Tabel 3.1. | Jadwal Penelitian..... | 30 |
| Tabel 4.1. | Sepak Terjang ISIS..... | 44 |
| Tabel 4.2. | Analisa <i>Just World Theory</i> | 106 |

DAFTAR GRAFIK

| | | |
|-------------|--|-----|
| Grafik 4.1. | Daftar Ancaman Global..... | 54 |
| Grafik 4.2. | Potensi intoleransi di kalangan pelajar dan mahasiswa..... | 101 |