



**UNIVERSITAS PERTAHANAN**

**IMPLEMENTASI TUGAS POKOK DAN FUNGSI BADAN  
KESATUAN BANGSA DAN POLITIK (BAKESBANGPOL)  
PROVINSI DKI JAKARTA DALAM MANAJEMEN KONFLIK  
ANTAR ORMAS DI JAKARTA (2014-2017)**

**TESIS**

**AYU DIAH NANDINI**

**120160103005**

**PROGRAM STUDI DAMAI DAN RESOLUSI KONFLIK  
FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL**

**BOGOR, JAWA BARAT**

**FEBRUARI 2018**

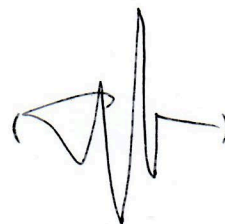
## LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh:

Nama : Ayu Diah Nandini  
NPM : 120160103005  
Program Studi : Damai dan Resolusi Konflik  
Judul Tesis : **Implementasi Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik (Bakesbangpol) Provinsi DKI Jakarta dalam Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta (2014-2017)**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Pertahanan pada Program Studi Damai dan Resolusi Konflik, Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan.

Pembimbing I : Laksda TNI (Purn) Prof. Dr. Setyo  
Harnowo, drg. Sp.BM.(K), FICD, FICCDE



Pembimbing II : Letkol Sus Dr. H. M. Halkis, M.H.



Penguji I : Dr. Ichsan Malik, M.Sc.



Penguji II : Kol Cba Dr. Yusuf Ali S.E., M.M.



Penguji III : Kol Inf Dr. Bambang Wahyudi, M.Si.



Ditetapkan di : Sentul, Bogor

Tanggal : 19 Februari 2018

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini, saya menyatakan bahwa di dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis dirujuk dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiarisme di dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan peraturan dan undang-undang yang berlaku.

Bogor, 19 Februari 2018

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ayu Diah Nandini', with a horizontal line underneath the name.

Ayu Diah Nandini

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Pertahanan, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ayu Diah Nandini  
NPM : 120160103005  
Program Studi : Damai dan Resolusi Konflik  
Fakultas : Keamanan Nasional  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pertahanan **Hak bebas Royalti Noneksklusif (*Non-Exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Implementasi Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik (Bakesbangpol) Provinsi DKI Jakarta dalam Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta (2014-2017)”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak bebas Royalti Non Eksklusif ini, Universitas Pertahanan bebas menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan pemilik hak cipta/karya intelektual dari tesis ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan kesadaran penuh tanpa paksaan dari pihak mana pun.

Bogor, 19 Februari 2018



Ayu Diah Nandini

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Implementasi Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik (Bakesbangpol) Provinsi DKI Jakarta dalam Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta (2014-2017).” Tesis ini berangkat dari kegelisahan intelektual penulis terhadap Dasein ormas yang sering berkonfrontasi dan menimbulkan konflik, padahal Das Solen ormas merupakan modalitas sosial yang unggul di Jakarta. Di situlah penulis menyadari urgensi analisis Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta, dalam mengelola ormas dan menangani konflik antar ormas tersebut.

Penulis hendak mengucapkan terima kasih melalui salam perpisahan dan apresiasi kepada sejumlah pihak atas rampungnya tesis ini, dan rampung pula pendidikan penulis di kampus UNHAN tercinta. Kepada yang terhormat:

1. Letjen TNI (Purn) Dr. I Wayan Midhio, M.Phil selaku rektor keempat Universitas Pertahanan.
2. Mayjen TNI Dr. Yoedhi Swastanto, M.B.A., selaku Rektor Universitas Pertahanan.
3. Laksda TNI Dr. Siswo Hadi Sumantri, S.T., M.MT. selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional – Universitas Pertahanan.
4. Laksda TNI (Purn) Prof. Dr. Setyo Harnowo, drg. Sp.BM.(K), FICD, FICCDI selaku dosen pembimbing I penulis, terima kasih atas arahan garis besar penelitian dan bantuan selama penyusunan tesis ini.
5. Letkol Sus Dr. H. M. Halkis, M.H. selaku dosen pembimbing II penulis, terima kasih atas bimbingan yang mencerahkan.
6. Seluruh narasumber yang telah bersedia membantu penelitian tesis ini.
7. Seluruh pengajar dan staf di Universitas Pertahanan, khusus kepada Kol. Inf. Dr. Bambang Wahyudi, M.Si selaku Kaprodi Damai dan Resolusi Konflik yang selalu membina, peduli dan perhatian pada mahasiswa. Mbak Ningsih Susilawati, S.Sos., M.Si.(Han) selaku ahli waris prodi yang mau direpotkan oleh junior-juniornya. Semua dosen UNHAN yang sangat inspiratif dan menggugah, *special credit to* mas Ito

- Prajna, M.Phil, penulis senang pernah menjadi mahasiswi beliau di kelas Filsafat Resolusi Konflik.
8. Mama, Siti Dewi Indah Budhi. Papa, Widjaya Hadi. Adik satu-satunya, Ayu Medina Lestari. Terima kasih atas segala kasih sayang, limpahan doa, semangat, dan ketulusan selama ini.
  9. Seluruh rekan UNHAN Kami Cohort 8 yang telah mengisi 1,5 tahun perjalanan hidup penulis di bukit Sentul, Jawa Barat. Mulai dari masa pembekalan di Gunung Bunder, matrikulasi satu bulan, kelas-kelas bersama. Khususnya rekan satu mess 307, Mesa dan Rida, terima kasih telah menjadi teman sekamar yang baik selama 1 tahun karantina pendidikan.
  10. Seluruh sahabat seperjuangan di Program Studi Damai dan Resolusi Konflik Cohort 5.. Terima kasih telah menjadi bagian hidup yang sangat seru, takkan penulis lupakan. Kebaikan kalian selama di kelas pun semoga menjadi berlipatganda, aamiin YRA. *Special thanks* to Nuy, Maymay, Tama, Andre, Irvan, Letkol Samsul, Manda, Defit.
  11. Akhmad Reiza Armando, terima kasih untuk selalu ada, memberi perhatian, semangat dan dukungan, dan selalu mengingatkan penulis untuk selesaikan tesis.
  12. Sahabat *Eteh-ete* yang setia sedari masih remaja, Lola, Aura, dan Shinta.
  13. Kepada seluruh partikel konspirasi alam semesta sejak 2016-2018 ini dalam segala wujud dan proses, penulis ingin mensubjektifikasi kalian setidaknya melalui terima kasih. Terima kasih telah memberi segudang pengalaman kepada penulis. Mengajarkan penulis banyak hal 'tuk lebih baik ke depan.

Akhir kata, semoga tesis ini bermanfaat bagi khalayak yang membacanya. Salam bela negara untuk Indonesia damai.

Bogor, 19 Februari 2018



Ayu Diah Nandini

## ABSTRAK

Nama : Ayu Diah Nandini  
NPM : 120160103005  
Program Studi : Damai dan Resolusi Konflik  
Judul Tesis : “Implementasi Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik (Bakesbangpol) Provinsi DKI Jakarta dalam Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta (2014-2017)”

Penelitian ini bertujuan menganalisis implementasi tugas pokok dan fungsi Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta dalam Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta (2014-2017). Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta adalah lembaga pemerintah daerah dengan peran strategis dalam pengelolaan, pembinaan, dan pemberdayaan ormas di Jakarta. Khususnya pada tataran pengelolaan dengan sasaran ormas mampu kuat dan kooperatif, sehingga membawa implikasi damai dan potensi konflik antar ormas dapat diminimalisasi. Giat teknis implementasi pengelolaan ormas mengacu pada tugas pokok Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta yakni perumusan kebijakan teknis, perencanaan, pengkoordinasian, fasilitasi, dan pelaksanaan tugas-tugas di bidang kesatuan bangsa dan politik meliputi pemantapan integrasi bangsa, pengembangan demokrasi dan hak asasi manusia, pengembangan hubungan kelembagaan, dan kewaspadaan. Adapun teori yang digunakan sebagai landasan penelitian ini yakni teori organisasi, teori kinerja, dan teori manajemen konflik. Sedangkan konsep yang digunakan yakni konsep implementasi, konsep tugas dan fungsi, konsep pertahanan negara, dan konsep *Conflict Early Warning and Early Response System (CEWERS)*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta telah melaksanakan tata kelola keberadaan ormas dan penanganan konflik antar ormas di Jakarta sesuai tugas pokok dan fungsinya, berbasis koordinasi melalui sosialisasi dan edukasi. Namun sayangnya, implementasi tersebut sulit menembus masyarakat ormas level akar rumput yang sering berkonflik. Faktor pendukung utama dari implementasi tersebut adalah koordinasi dengan SKPD, Forkopimda, dan Kominda. Sedangkan faktor penghambat utama yakni keterbatasan kapasitas Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta memantau dan menangani dinamika ormas di Jakarta yang begitu beragam, ditambah faktor struktural konflik yakni kesenjangan ekonomi yang masih tinggi di Jakarta.

Kata kunci: *Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta, implementasi, manajemen konflik, ormas.*

## ABSTRACT

Name : Ayu Diah Nandini  
Student Number : 120160103005  
Major : Peace and Conflict Resolution  
Thesis Title : "Implementation of Main Task and Function of Badan Kesatuan Bangsa dan Politik (Bakesbangpol) of DKI Jakarta Province in Conflict Management of Mass Organizations at Jakarta (2014-2017)"

This study aims to analyze the implementation of main task and function Bakesbangpol DKI Jakarta Province in the Conflict Management of Mass Organizations at Jakarta (2014-2017). Bakesbangpol DKI Jakarta Province is a local government agency with strategic role in the management, coaching and empowerment of mass organizations in Jakarta. Especially at management level in order to make mass organization can be strong and cooperative, so it will be implied as the peace and potential of conflict between mass organizations can be minimized. The technical programs of implementation mass organization management refers to the main tasks of Bakesbangpol of DKI Jakarta Province, namely the formulation of technical policy, planning, coordination, facilitation, and execution of tasks in the field of national unity and politics covering integration of nation, development of democracy and human rights, and vigilance. The theories used as the basis for this research are organizational theory, performance theory, and conflict management theory. While the concepts used are the concept of implementation, the concept of tasks and functions, the concept of state defense, and the concept of Conflict Early Warning and Early Response System (CEWERS). The results showed that Bakesbangpol DKI Jakarta Province has implemented the management of mass organizations and also its conflict according to their main tasks and functions, based on coordination through socialization and education. But unfortunately, such implementation is difficult to penetrate grass-roots level community organizations that are often conflicted. The main supporting factors of the implementation are coordination with SKPD, Forkopimda, and Kominda. While the main constraint factor is a limited capacity of Bakesbangpol DKI Jakarta to monitor and handle the dynamics of mass organizations in Jakarta which is very diverse. Furthermore, high economic gap is the structural factor of mass organizations conflict in Jakarta.

Keywords: Bakesbangpol DKI Jakarta Province, implementation, conflict management, mass organizations.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR SKEMA .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
1.4.1 Manfaat Teoretis .....	8
1.4.2 Manfaat Praktis .....	9
1.5 Ruang Lingkup dan Sistematika Penulisan.....	9
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN .....</b>	<b>12</b>
2.1 Landasan Teori .....	12
2.1.1 Teori Organisasi.....	12
2.1.2 Teori Kinerja.....	17
2.1.3 Teori Manajemen Konflik .....	18
2.1.4 <i>Rational Choice Theory</i> (RCT) .....	21
2.2 Landasan Konsep .....	22
2.2.1 Implementasi .....	23
2.2.2 Tugas dan Fungsi .....	25
2.2.3 <i>Conflict Early Warning and Early Response</i> <i>System</i> (CEWERS) .....	27
2.2.4 Pertahanan Negara.....	29
2.3 Penelitian Terdahulu .....	31
2.4 Kerangka Pemikiran .....	42
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
3.1 Desain Penelitian .....	43
3.2 Sumber Data Penelitian .....	44
3.2.1 Subjek Penelitian .....	44

3.2.2	Objek Penelitian .....	45
3.3	Prosedur Penelitian .....	46
3.3.1	Instrumen Penelitian.....	46
3.3.2	Teknik Pengumpulan Data .....	46
3.3.3	Teknik Analisis Data .....	47
3.3.4	Pengujian Keabsahan dan Keterandalan Data .....	48
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>50</b>
4.1	Gambaran Objek Penelitian .....	50
4.1.1	Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta .....	50
4.1.2	Posisi Strategis Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta dalam Pengelolaan Ormas di Jakarta .....	54
4.1.3	PP, FBR, dan FPI Sebagai Representasi Ormas Besar di Provinsi DKI Jakarta .....	56
4.1.3.1	Pemuda Pancasila.....	56
4.1.3.2	Forum Betawi Rempug .....	58
4.1.3.3	Front Pembela Islam.....	60
4.2	Hasil Penelitian .....	62
4.2.1	Fenomena Konflik Antar Ormas di Provinsi DKI Jakarta .....	62
4.2.2	Giat Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta dalam Pengelolaan Ormas dan Penanganan Konflik Antar Ormas di Jakarta .....	91
4.2.3	Koordinasi Eksternal Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta dalam Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta .....	107
4.2.3.1	Koordinasi dengan Unsur Pemerintah .....	107
4.2.3.2	Koordinasi dengan PP, FPI, dan FBR .....	110
4.2.4	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Tupoksi Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta dalam Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta (2014-2017) .....	112
4.3	Pembahasan .....	117
4.3.1	Implementasi Tugas Pokok dan Fungsi Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta dalam Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta (2014-2017) .....	117
4.3.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Tupoksi Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta dalam Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta (2014-2017) .....	125
4.3.3	Skema Rekomendasi Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta.....	129
<b>BAB 5 SIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>135</b>
5.1	Simpulan.....	135
5.2	Saran .....	137
5.2.1	Saran Teoretis .....	137

5.2.2 Saran Praktis ..... 138

**DAFTAR PUSTAKA..... 139**

**LAMPIRAN**

Surat izin penelitian..... L1

Foto wawancara peneliti bersama para Narasumber ..... L2

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1: <i>General System Theory</i> .....	13
Gambar 3.1: Bagan Analisis Penelitian Data Kualitatif Creswell.....	47
Gambar 4.1: Struktur Organisasi Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta .....	53
Gambar 4.2: Alur SKT Ormas di Provinsi DKI Jakarta.....	93
Gambar 4.3: Undangan Peserta Kegiatan Ormas-ormas di Jakarta .....	94
Gambar 4.4: Situasi Rapat <i>Monitoring</i> di Kantor Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta .....	97

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1: Manajemen Konflik Jeong.....	20
Tabel 2.2: Penelitian Terdahulu .....	35
Tabel 3.1: Subjek Penelitian .....	44
Tabel 4.1: Konflik Antar Ormas di Provinsi DKI Jakarta (2014-2017) .....	63
Tabel 4.2: Rekapitulasi Kegiatan Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta Tahun 2014 Terkait Pengelolaan Ormas dan Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta.....	101
Tabel 4.3: Rekapitulasi Kegiatan Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta Tahun 2015 Terkait Pengelolaan Ormas dan Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta.....	104
Tabel 4.4: Rekapitulasi Kegiatan Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta Tahun 2016 Terkait Pengelolaan Ormas dan Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta.....	105
Tabel 4.5: Rekapitulasi Kegiatan Bakesbangpol Provinsi DKI Jakarta Tahun 2017 Terkait Pengelolaan Ormas dan Manajemen Konflik Antar Ormas di Jakarta.....	106

## DAFTAR SKEMA

Skema 1: Manajemen Konflik Antar Ormas Berbasis <i>Common Ground Intervention</i> oleh Pemerintah .....	131
Skema 2: Pembentukan Satgasus Pemantauan Ormas .....	133
Skema 3: <i>Focus Group Discussion</i> Petinggi Ormas .....	134