



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**KERJA SAMA SIPIL-MILITER DALAM PENANGGULANGAN
COVID-19 DENGAN PENERAPAN
SISTEM PERTAHANAN KEAMANAN RAKYAT SEMESTA
(STUDI KASUS: RUMAH SAKIT DARURAT COVID
WISMA ATLET, DAERAH KHUSUS IBUKOTA JAKARTA)**

ASEP GUNAWAN

120210101005

Tesis yang Ditulis untuk memenuhi Sebagian Persyaratan
dalam Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS STRATEGI PERTAHANAN
PROGRAM STUDI STRATEGI PERANG SEMESTA**

BOGOR

2023

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : ASEP GUNAWAN
NIM : 120210101005
Program Studi : Strategi Perang Semesta
Fakultas : Strategi Pertahanan
Judul Tesis : Kerja Sama Sipil-Militer Dalam Penanggulangan Covid-19 dengan Penerapan Sistem Pertahanan Keamanan Rakyat Semesta (Studi Kasus: Rumah Sakit Darurat Covid Wisma Atlet, Daerah Khusus Ibukota Jakarta)

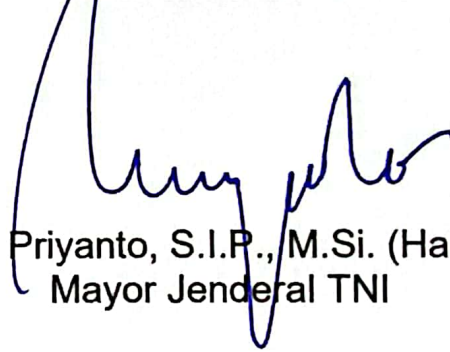
Pembimbing I,



Dr. Deni D.A.R, S.Sos., M.S.(Han)
Mayor jendral TNI (Purn)

Tanggal: 27.2.2023

Pembimbing II,

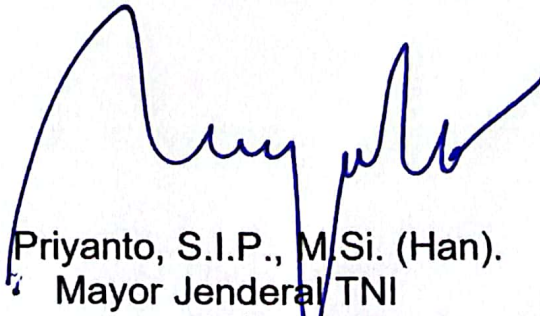


Dr. Priyanto, S.I.P., M.Si. (Han).
Mayor Jenderal TNI

Tanggal: 24-02-2023

Mengetahui

Dekan Fakultas Strategi Pertahanan,

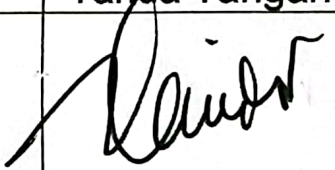
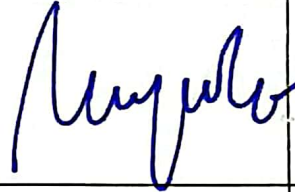





Dr. Priyanto, S.I.P., M.Si. (Han).
Mayor Jenderal TNI

Tanggal: 24-02-2023

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : ASEP GUNAWAN
 NIM : 120210101005
 Program Studi : Strategi Perang Semesta
 Fakultas : Strategi Pertahanan
 Judul Tesis : Kerja Sama Sipil-Militer Dalam Penanggulangan Covid-19 dengan Penerapan Sistem Pertahanan Keamanan Rakyat Semesta (Studi Kasus: Rumah Sakit Darurat Covid Wisma Atlet, Daerah Khusus Ibukota Jakarta)

No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	Pembimbing I Dr. Deni D.A.R, S.Sos., M.S.(Han) Mayjen TNI (Purn)		27/2/2023
2	Pembimbing II Dr. Priyanto, S.I.P., M.Si.(Han) Mayjen TNI		24/2/2023
3	Reviewer I Dr. Sri Murtiana, S.Sos., M.M. Pembina TK I/IVb		16/2-2023
4	Reviewer II Dr. Drs. Robby Moechammad Taufik, S.Pd., M.Pd Kolonel Arm		21/2/2023
5	Reviewer III Helda Risman, M. Han Kolonel Czi		24/2/2023

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab, atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali yang secara tertulis dirujuk dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan dan undang-undang yang berlaku.

Jakarta, Februari 2023

Asep Gunawan

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kepada Allah Subhanahu Wa-ta'ala, pada akhirnya penyusunan tesis dengan judul **“Kerja Sama Sipil-Militer Dalam Penanggulangan Covid-19 dengan Penerapan Sistem Pertahanan Keamanan Rakyat Semesta (Studi Kasus: Rumah Sakit Darurat Covid Wisma Atlet, Daerah khusus Ibukota Jakarta)”** dapat diselesaikan.

Tesis ini disusun sebagai salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Magister pada program studi Strategi Perang Semesta, Fakultas Strategi Pertahanan, Universitas Pertahanan Republik Indonesia.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini Peneliti menyampaikan terima kasih dan rasa hormat kepada:

1. Laksda TNI Prof. Dr. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD., CIQnR., CIQaR., IPU. dan Mayjen TNI Dr. Priyanto, MSi (Han), selaku Rektor Unhan RI dan Dekan Fakultas Strategi Pertahanan, serta seluruh pejabat dan dosen Prodi, Fakultas dan civitas akademika Unhan RI.
2. Mayjen TNI (Purn) Dr. Deni D.A.R, S.Sos., M.S.(Han), selaku dosen pembimbing I.
3. Mayjen TNI Dr. Priyanto, S.I.P., M.Si. (Han), selaku dosen pembimbing II.
4. Pembina TK I/IVb Dr. Sri Murtiana, S.Sos., M.M. selaku penguji I, Letjen TNI (Purn) Dr. I Wayan Midhio, M. Phil, selaku penguji I, Mayjen TNI (Purn) Dr. Gregorius Henu Basworo, S.I.P., M.Si (Han). selaku penguji I, Kolonel Arm Dr. Drs. Robby Moehammad Taufik, S.Pd., M.Pd selaku penguji II, Kolonel Sus Dr. Drs. Muhammad Halkis

M.H selaku penguji II, Kolonel Tek Dr. Ir. Hikmat Zakky Almubaroq, S.Pd., M.Si. selaku penguji II, Kolonel Czi Helda Risman, M. Han., selaku penguji III.

5. Marsma TNI Marsekal Pertama TNI dr. Budi Satriyo Utomo, Sp. KFR. MARS. (Dirkes Kuathan Kemahan)., Kolonel Laut (K) N. Sucipto, SSI. Apt. (Puskes TNI)., Aiptu dr. Winda. (RS Polri R. Said Sukanto)., dr. Retno Henderiawati, M.Epid. (Dinkes DKI Jakarta)., Ade Heryana, S.St., M.KM. (BNPB)., dr. Mochamat Helmi, M. Sc., Sp.An., KIC., FISQua, MARS. (RSDC Wisma Atlet)., dr. Arief Riadi Arifin, Sp.P, MARS, FISR. (RSDC Wisma Atlet) sebagai Narasumber.
5. Perwira atasan, senior, rekan mahasiswa Unhan RI yang terus membantu dalam menyelesaikan Tesis ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas semua budi baik bapak dan ibu serta mencatatnya sebagai amal jariyah yang terus mengalir tiada putus, dalam hal ini Peneliti menyadari tesis ini banyak kekurangan karenanya kritik dan saran dari pembaca kami terima dengan senang hati demi kemajuan penulis di masa depan. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat kepada Satuan Kesehatan TNI dan kepada pembaca.

Jakarta, Februari 2023

Peneliti

Asep Gunawan

ABSTRAK

Berdasarkan Data Pemantauan COVID-19 DKI Jakarta (COVID19.go.id, 2023), sebanyak 1.141.024 kasus positif COVID-19 di DKI Jakarta dengan jumlah kasus terkonfirmasi COVID-19 Nasional sebanyak 6.722.746 kasus positif. Berlandaskan kepada Inpres No. 6 tahun 2020 terjadi sebuah hubungan kerjasama dan kolaborasi Civil-Militer dalam penanggulangan Covid-19. Inpres tersebut dilanjutkan dengan Keputusan Gubernur Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 328 Tahun 2020 tentang pembentukan gugus tugas percepatan penanggulangan COVID-19 di Provinsi DKI Jakarta, yang dalam hal ini terpusat di Rumah Sakit Darurat Covid-19 Wisma Atlet. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisa kerjasama Sipil-Militer dalam penanggulangan COVID-19 di RSDC Wisma Atlet, faktor yang mempengaruhi kerja sama penanggulangan COVID-19 di RSDC Wisma Atlet. Dan penerapan Sishankamrata dalam penanggulangan COVID-19 di RSDC Wisma Atlet. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan metode deskriptif analisis dengan beberapa instrumen penelitian yaitu hasil wawancara, observasi dan dokumen. Konsep kerja sama Sipil – Militer di RSDC Wisma Atlet terbukti terjadi dengan berbagai macam instansi, organisasi dan komunitas profesi dan masyarakat yang tergabung dalam relawan di RSDC. Kerja sama berlangsung dengan baik dimana kesetaraan dijunjung tinggi dan tidak ada instansi dan organisasi yang berusaha untuk menonjol. Kerja sama sipil-militer yang terjadi di RSDC dikomandoi dan dikoordinasi oleh personel TNI yang perbantukan disana. Dalam penanggulangan Covid-19 di RSDC persiapan atau kesiapan SDM dan sarana prasarana, Kebijakan dan peraturan, Implementasi kebijakan dan budaya masyarakat dinilai menjadi faktor yang mempengaruhi kerja sama penanggulangan Covid-19 di RSDC Wisma Atlet. Penelitian ini juga menemukan Ciri Sishankamrata yang dapat terlihat di RSDC Wisma Atlet. Adalah ciri kesemestaan yaitu mengerahkan seluruh sumberdaya untuk kepentingan negara. Dimana seluruh sumberdaya sipil maupun militer berjuang keras untuk menanggulangi Covid-19 di RSDC.

Kata Kunci : Sipil-Militer, Penanggulangan Covid-19, Kerja Sama, RSDC, Wisma Atlet

ABSTRACT

Based on DKI Jakarta COVID-19 Monitoring Data, there were 1,141,024 positive cases of COVID-19 in DKI Jakarta with the number of confirmed cases of COVID-19 National as many as 6,722,746 positive cases. Based on Presidential Instruction No. 6 of 2020 a Civil-Military collaboration and collaboration relationship occurred in the response to Covid-19. The Presidential Instruction was followed by Decree of the Governor of the Special Capital Region of Jakarta Number 328 of 2020 concerning the establishment of a task force to accelerate the handling of COVID-19 in DKI Jakarta Province, which in this case is centered at the Wisma Atlet Emergency Hospital Covid-19. This study aims to analyze Civil-Military cooperation in handling COVID-19 at RSDC Wisma Atlet, factors that influence cooperation in handling COVID-19 at RSDC Wisma Atlet. And the application of Sishankamrata in handling COVID-19 at the Wisma Atlet Hospital RSDC. This research is a qualitative research using descriptive analysis method with several research instruments, namely the results of interviews, observations and documents. The concept of Civil-Military cooperation at RSDC Wisma Athlete is proven to occur with various agencies, organizations and professional and community communities who are members of volunteers at RSDC. Cooperation takes place well where equality is upheld and no agencies and organizations try to stand out. The civil-military cooperation that took place at the RSDC was commanded and coordinated by TNI personnel assigned there. In handling Covid-19 at the RSDC, the preparation or readiness of human resources and infrastructure, policies and regulations, implementation of policies and community culture are considered to be factors influencing cooperation in handling Covid-19 at the Wisma Atlet RSDC. This study also found Sishankamrata characteristics that can be seen at the Wisma Atlet Hospital RSDC. Universality is a characteristic, namely mobilizing all resources for the benefit of the state. Where all civil and military resources are struggling to deal with Covid-19 at RSDC

Keywords: Civil-Military, Covid-19 Countermeasures, Cooperation, RSDC, Wisma Atlet

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS	ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTA	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus dan Subfokus	6
1.2.1 Fokus	6
1.2.2 Sub Fokus	7
1.3 Rumusan Masalah.....	7
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Manfaat Penelitian	9
1.5.1 Manfaat Teoritis	10
1.5.2 Manfaat Praktis	10
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Landasan Teori.....	11
2.1.1 Konsep Sistem Pertahanan Negara.....	11
2.1.2 Teori Penanggulangan Bencana.....	14
2.1.3 Teori Penerapan	18
2.1.4 COVID-19.....	19
2.1.5 Kerja Sama Sipil-Militer	21
2.2 Hasil Penelitian Yang Relevan.....	23

2.2.1	Penelitian Relevan Kesatu	23
2.2.2	Penelitian Relevan Kedua	24
2.2.3	Penelitian Relevan Ketiga	26
2.2.4	Penelitian Relevan Keempat	28
2.2.5	Penelitian Relevan Kelima	28
2.2.6	Penelitian Relevan Keenam	29
2.2.7	Matriks Penelitian Terdahulu.....	31
2.3	Kerangka Berpikir	345
BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN		36
3.1	Metode dan Prosedur Penelitian.....	36
3.1.1	Metode Penelitian	36
3.1.2	Prosedur Penelitian	37
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	38
3.2.1	Tempat Penelitian	38
3.2.2	Waktu Penelitian	39
3.3	Data dan Sumber Data	39
3.4	Tehnik Pengumpulan Data	41
3.4.1	Dokumentasi.....	41
3.4.2	Observasi.....	42
3.4.3	Wawancara	42
3.4.4	Studi Kepustakaan	45
3.5	Prosedur Analisis Data	45
3.6	Reduksi Data	45
3.7	Penyajian Data	46
3.8	Verifikasi Data.....	46
3.9	Tehnik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	46
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		50
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	50
4.2	Hasil Pengumpulan Data	53

4.3 Hasil Pengolahan Data	71
4.4 Hasil Analisis Data	77
4.5 Interpretasi Data	81
4.6 Pembahasan.....	84
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	89
5.1 Kesimpulan	89
5.2 Saran	Error! Bookmark not defined.
5.2.1 Saran Teoritis	90
5.2.2 Saran Praktis	90
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 1. Dokumentasi Wawancara.....	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 2. Panduan Wawancara	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 3. Axial Coding Wawancara	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Kasus Covid-19 di Dunia dan Indonesia.....	1
Gambar 1.2 Tabel Perkembangan COVID-19 Bulan Desember 2020	4
Gambar 2.2 Gambar Sishankamrata	24
Gambar 2.2 Skema Pertahanan Negara	32
Gambar 2.3 Kerangka Berpikir	46

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Matriks Penelitian Terdahulu	31
Tabel 3.1	Daftar Subjek Informan	40
Tabel 3.2	Pedoman Wawancara.....	43

