



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**SINERGI TNI DAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
MENANGGULANGI ANCAMAN PANDEMI COVID-19
DI PROVINSI KEPULAUAN RIAU**

**JONI KURNIA
NIM. 120200102008**



Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
dalam Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan


**FAKULTAS STRATEGI PERTAHANAN
PROGRAM STUDI PEPERANGAN ASIMETRIS**

**BOGOR
2022**





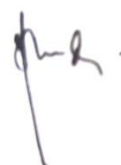
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama	: Joni Kurnia
NIM	: 120200102008
Program Studi	: Peperangan Asimetris
Fakultas	: Strategi Pertahanan
Judul Tesis	: Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah dalam Menanggulangi Ancaman Pandemi Covid-19 di Provinsi Kepulauan Riau

Pembimbing 1,	Pembimbing 2,
	
Mayjen TNI (Purn) Dr. Deni D.A.R, M.Si (Han)	Letkol Inf (Purn) Dr. Triyoga Budi P, M.Si
Tanggal: 2/Februari 2022	Tanggal: 8/Februari 2022

Mengetahui, Dekan Fakultas Strategi Pertahanan

Mayjen TNI Dr. Priyanto, S.IP., M.Si (Han) Tanggal: 22 Februari 2022

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama	: Joni Kurnia		
NIM	: 120200102008		
Program Studi	: Peperangan Asimetris		
Fakultas	: Strategi Pertahanan		
Judul Tesis	: Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah dalam Menanggulangi Ancaman Pandemi Covid-19 di Provinsi Kepulauan Riau		
No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Pembimbing 1: Mayjen TNI (Purn) Dr. Deni D.A.R, M.Si (Han)		18-02-2022
2.	Pembimbing 2: Letkol (Purn) Dr.Triyoga Budi P, M.Si		18-02-2022
3.	<i>Reviewer 1:</i> Kolonel Sus Dr. Drs. Mhd Halkis, M.H		17-02-2022
4.	<i>Reviewer 2:</i> Brigjend TNI Dr. Pujo Widodo, S.E.,M.A., M.D.S.,M.Si.,M.Si (Han)		18-02-2022
5.	<i>Reviewer 3:</i> Kolonel Laut (P) Dr. Rudy Sutanto,S.IP.,M.M., CIQaR.		22-02-2022

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun disuatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab, atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Bogor, Februari 2022
Peneliti



Joni Kurnia

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulisan tesis dengan judul: “Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah Dalam Menanggulangi Ancaman Pandemi Covid-19 di Provinsi Kepulauan Riau” dapat selesai.

Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai pemenuhan salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister Pertahanan pada Program Studi Peperangan Asimetris Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dari dukungan berbagai pihak, baik langsung maupun tidak langsung. Untuk itu pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terimakasih kepada:

1. Laksdya TNI Dr. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD., CIQnR., selaku Rektor Universitas Pertahanan yang telah memberikan dukungan.
2. Mayjen TNI Dr. Priyanto, S.IP., M.Si (Han) selaku Dekan Fakultas Strategi Pertahanan.
3. Mayjen TNI (Purn) Dr. Deni Dadang A R, S.Sos., M.Si.,M.Si (Han), selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan motivasi, pengarahan, saran, dan bimbingan dalam seluruh rangkaian kegiatan penelitian dan penulisan tesis,
4. Laksma TNI Dr. Ir. Beni Rudiawan, S.E., M.Si. (Han), M.M selaku Wakil Dekan Fakultas Strategi Pertahanan.
5. Brigjen TNI Dr. Untung Purwadi, S.E., M.Si. selaku Direktur Kebijakan Strategis Pertahanan Ditjen Strahan Kemhan.
6. Sekretaris Program Studi Peperangan Asimetris, Kolonel Laut (P) Dr. Rudy Sutanto, S.IP., M.M., CIQaR. yang terus memberikan semangat dan bimbingannya kepada saya selama menjalani pendidikan, baik di dalam kampus maupun ketika penelitian.

7. Letnan Kolonel (Purn) Dr. Triyoga Budi Prasetyo, M.Si, selaku pembimbing II, yang memberikan arahan dan bimbingan pada penelitian yang saya lakukan.
8. Kolonel Arm Yudhi Murfi, S.IP., M.Si. selaku Kasubdit Penyusunan Evaluasi Kebijakan Strategi Ditjakstrahan Ditjen Strahan Kementerian Pertahanan.
9. Kolonel Inf. Enoh Solehudin, S.E. (2021), selaku Kepala Staff Resor Militer Korem 033/WP yang menjadi informan dalam penelitian ini.
10. Seluruh Jajaran Pemerintahan Daerah Provinsi Kepulauan Riau, yang menjadi informan dalam penelitian ini.
11. Kolonel Ckm DR. dr. Khairul Ihsan Nasution Sp.BS Nasution, selaku Kepala Rumah Sakit Khusus Infeksi (RSKI) Covid-19 di pulau galang yang sudah menjadi informan dalam penelitian ini.
12. Dr. Susaningtyas Nefo Handayani Kertopati, M.Si, selaku penguji I, yang telah memberikan pandangan, dan masukkannya terhadap penelitian yang saya kerjakan.
13. Letnan Kolonel Dr. Ahmad G Dohamid, selaku penguji III, yang telah memberikan pandangan, dan masukkannya terhadap penelitian yang saya kerjakan.
14. Dede Supriatin, S.Pd, selaku Istri dan Anggika Rahmadiani Kurnia, M.A., Mas Rushan Ichwandi Legawa, S.Pd. serta Adistry Teerza Pradnya Kurnia selaku Anak,.
15. Sivitas akademik Universitas Pertahanan Indonesia, Staf Administrasi Peperangan Asimetris, yang membantu saya dalam proses administrasi selama pendidikan.
16. Semua pihak yang membantu dan tidak dapat saya sebutkan satu – persatu.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih kurang sempurna oleh karena itu dengan kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran yang membangun/*konstruktif* demi kesempurnaan tesis ini.

Akhirnya, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap perkembangan ilmu pertahanan dan bermanfaat bagi pemangku kepentingan/*stakeholder*, terkait Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah dalam Menanggulangi Ancaman Pandemi Covid-19 di Provinsi Kepulauan Riau.

Bogor, Februari 2022

Peneliti

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a loop and a final flourish.

Joni Kurnia

ABSTRAK

Munculnya virus corona jenis baru (SARS-CoV-2) dari Wuhan Cina dalam waktu singkat menyebar ke seluruh negara termasuk Indonesia. Hal ini memberikan dampak di berbagai bidang termasuk pada bidang pertahanan negara. Covid-19 merupakan ancaman non militer yang dapat mengancam pertahanan Negara Indonesia. Sebab selain menyerang sektor kesehatan juga membuat ketahanan masyarakat menurun. Judul tesis ini adalah Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah dalam Menanggulangi Ancaman Pandemi Covid-19 di Provinsi Kepulauan Riau, dengan tujuan menganalisis Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah serta Faktor yang mempengaruhi sinergi TNI dan Pemerintah Daerah dalam Menanggulangi ancaman pandemi Covid-19. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan pendekatan studi kasus dan informan ditentukan secara purposive sampling, teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, studi pustaka, dan studi dokumentasi. Data yang diperoleh dianalisis melalui empat tahap yaitu pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan Pandemi Covid-19 adalah ancaman nonmiliter yang berdimensi keselamatan umum. Hal ini dikarenakan Pandemi Covid-19 mengancam kehidupan masyarakat luas, terutama kesehatan. Sinergi, koordinasi, dan komunikasi antar *stakeholder* baik instansi pusat dan daerah merupakan salah satu cara yang digunakan dalam Menanggulangi Covid-19 di Provinsi Kepulauan Riau. Kesimpulan dari penelitian ini adalah Covid-19 mengancam keselamatan bangsa dan negara. Pemerintah melakukan strategi pertahanan negara dengan mengeluarkan kebijakan berupa pedoman dan peraturan terkait penanganan Covid-19 serta melakukan pensinergian, kolaborasi, dan komunikasi antar *stake holder* dalam upaya menanggulangi pandemi Covid-19. Rekomendasi yang diajukan adalah agar TNI dan Pemerintah Daerah beserta jajarannya lebih sinergi dalam menanggulunginya, disamping penetapan pembatasan sosial berskala besar dan pemberlakuan pembatasan kegiatan masyarakat.

Kata kunci: Sinergi, TNI, Strategi Pertahanan Negara, Pemerintah Daerah, ancaman Pandemi Covid-19, Prov. Kepri

ABSTRACT

The emergence of a new type of corona virus (SARS-CoV-2) from Wuhan China in a short time spread to all countries including Indonesia. This has an impact in various fields, including in the field of national defense. Covid-19 is a non-military threat that can threaten the defense of the Indonesian state. Because in addition to attacking the health sector, it also reduces the resilience of the community. The title of this thesis is the Synergy of the TNI and the Regional Government in Overcoming the Threat of the Covid-19 Pandemic in the Riau Islands Province, with the aim of analyzing the Synergy of the TNI and the Regional Government and the Factors affecting the synergy of the TNI and the Regional Government in Overcoming the threat of the Covid-19 pandemic. The research method used is qualitative with a case study approach and informants are determined by purposive sampling, data collection techniques are carried out through interviews, literature studies, and documentation studies. The data obtained were analyzed through four stages, namely data collection, data condensation, data presentation, and drawing conclusions. The results show that the Covid-19 pandemic is a non-military threat with a public safety dimension. This is because the Covid-19 pandemic threatens the lives of the wider community, especially health. Synergy, coordination, and communication between stakeholders, both central and regional agencies, is one of the methods used in dealing with Covid-19 in the Riau Islands Province. The conclusion of this study is that Covid-19 threatens the safety of the nation and state. The government carries out a national defense strategy by issuing policies in the form of guidelines and regulations related to the handling of Covid-19 as well as synergizing, collaborating, and communicating between stakeholders in an effort to overcome the Covid-19 pandemic. The recommendation put forward is for the TNI and the Regional Government and their staff to be more synergistic in overcoming it, in addition to establishing large-scale social restrictions and imposing restrictions on community activities.

Keywords: Synergy, TNI, National Defense Strategy, Regional Government, the threat of the Covid-19 Pandemic, Prov. Kepri

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PROPOSAL TESIS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN PROPOSAL TESIS.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus dan Sub Fokus Penelitian.....	5
1.3 Rumusan Masalah	6
1.4 Tujuan Penelitian	6
1.5 Manfaat Penelitian	6
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Landasan Teori	8
2.1.1 Konsep Pertahanan Negara.....	8
2.1.2 Teori Sinergi.....	9
2.1.3 Konsep Ancaman.....	11
2.1.4 Konsep Bencana Non-Alam: Pandemi	12
2.2 Hasil Penelitian Terdahulu	13
2.3 Kerangka Pemikiran.....	23
BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN	25
3.1 Metode dan Desain Penelitian	25
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	25
3.2.1 Tempat Penelitian	25
3.2.2 Waktu Penelitian	26
3.3 Subyek dan Obyek Penelitian	26

3.3.1	Subyek Penelitian	26
3.3.2	Obyek Penelitian.....	27
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	27
3.4.1	Wawancara.....	28
3.4.2	Studi Dokumentasi.....	29
3.4.3	Studi Pustaka.....	29
3.5	Pemeriksaan Keabsahan Data.....	29
3.6	Teknik Analisis Data.....	31
BAB 4	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	33
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	33
4.1.1	Direktorat Kebijakan Strategis Pertahanan.....	33
4.1.2	Korem 033/WP	34
4.1.3	Kesbangpol Kepulauan Riau.....	35
4.1.4	BPBD Kepulauan Riau	36
4.1.5	Dinas Kesehatan Kepulauan Riau	37
4.1.6	RSKI Pulau Galang.....	38
4.2	Hasil Pengumpulan Data	38
4.2.1	Direktorat Kebijakan Strategis Pertahanan.....	39
4.2.2	Korem 033/WP	42
4.2.3	Kesbangpol Kepulauan Riau.....	45
4.2.4	BPBD Kepulauan Riau	46
4.2.5	Dinas Kesehatan Kepulauan Riau	47
4.1.6	RSKI Pulau Galang.....	52
4.3	Hasil Pengolahan Data	55
4.3.1	Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah dalam upaya menanggulangi pandemi Covid-19	55
4.3.2	Faktor yang mempengaruhi Sineri TNI dan Pemda dalam menanggukangi ancaman pandemi Covid-19 di Prov.Kepri ...	57
4.3.2.1	Faktor External	58
4.3.2.2	Faktor Internal	59
4.4	Analisis Data	61

4.4.1	Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah dalam upaya menanggulangi pandemi Covid-19.....	62
4.4.2	Faktor yang mempengaruhi Sineri TNI dan Pemda dalam menanggukangi ancaman pandemi C0vid-19 di Prov.Kepri	66
4.4.2.1	Faktor External.....	66
4.4.2.2	Faktor Internal.....	67
4.5	Interpretasi Data	69
4.5.1	Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah dalam upaya menanggulangi pandemi Covid-19.....	70
4.5.2	Faktor yang mempengaruhi Sineri TNI dan Pemda dalam menanggukangi ancaman pandemi C0vid-19 di Prov.Kepri	70
4.5.2.1	Faktor External.....	70
4.5.2.2	Faktor Internal.....	71
4.6	Pembahasan.....	73
4.6.1	Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah dalam upaya menanggulangi pandemi Covid-19.....	73
4.6.2	Faktor yang mempengaruhi Sineri TNI dan Pemda dalam menanggukangi ancaman pandemi C0vid-19 di Prov.Kepri	80
4.6.2.1	Faktor External.....	81
4.6.2.2	Faktor Internal.....	83
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	89
5.1	Kesimpulan	89
5.1.1	Sinergi TNI dan Pemerintah Daerah dalam upaya menanggulangi pandemi Covid-19.....	89
5.1.2	Faktor yang mempengaruhi Sineri TNI dan Pemda dalam menanggukangi ancaman pandemi C0vid-19 di Prov.Kepri	90
5.2	Saran	91
5.2.1	Teoritis	92
5.2.2	Praktis.....	92
	DAFTAR PUSTAKA.....	94
	LAMPIRAN	98

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Perkembangan Covid-19	3
Gambar 1.2 Perkembangan Covid-19	4
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	24
Gambar 3.1 Analisis Data Kualitatif	32

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1	Hasil Penelitian Terdahulu18
Tabel 3.1	Jadwal Penelitian.....26
Tabel 4.1	Tren Harian Kasus Covid-19.....78
Tabel 4.2	Distribusi Kasus Aktif Covid-19.....79