



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**KESIAPSIAGAAN PEMERINTAH KABUPATEN MAGELANG
DALAM PENANGGULANGAN BENCANA ERUPSI GUNUNG
MERAPI 2020 PADA MASA PANDEMI COVID-19**

**ANISA NURUR RACHMATIKA
120200301003**

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL
PROGRAM STUDI MANAJEMEN BENCANA**

**BOGOR
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Anisa Nurur Rachmatika
NIM : 120200301003
Program Studi : Manajemen Bencana
Fakultas : Keamanan Nasional
Judul Tesis : Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten Magelang dalam Penanggulangan Bencana Erupsi Gunung Merapi 2020 pada Masa Pandemi Covid-19

Pembimbing I,



Dr. Dra. Ernalem Bangun, M.A
Pembina Tk. I IV/b
Tanggal: 21 Februari 2022

Pembimbing II,



Dr. Ir. Agus Wibowo, M.Sc.
Tanggal: 21 Februari 2022

Mengetahui,


Dekan Fakultas Keamanan Nasional



Dr. Syamsunasir, S. Sos., M.M., C.Fr.A
Marsekal Muda TNI
Tanggal: 22 Februari 2022

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : Anisa Nurur Rachmatika NIM : 120200301003 Program Studi : Manajemen Bencana Fakultas : Keamanan Nasional Judul Tesis : Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten Magelang dalam Penanggulangan Bencana Erupsi Gunung Merapi 2020 pada Masa Pandemi Covid-19			
No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Pembimbing I: Dr. Dra. Ernalem Bangun, M.A		19 Februari 2022
2.	Pembimbing II: Dr. Ir. Agus Wibowo, M.Sc.		19 Februari 2022
3.	<i>Reviewer I:</i> Kolonel Letkol Sus Dr. Adi Subiyanto., S.Si., M.Han		18 Februari 2022
4.	<i>Reviewer II:</i> Kolonel Kes Dr. Drs. Yuli Subiakto, A. Pt. M.Si		18 Februari 2022

5.	<i>Reviewer III:</i> Kolonel Kes Dr. IDK Kerta Widana, SKM., M.KKK., CIQnR., CIQaR		22 Februari 2022
----	---	--	------------------

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraph, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Bogor, 20 Februari 2022



Anisa Nurur Rachmatika

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulisan tesis dengan judul: “Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten Magelang Dalam Penanggulangan Bencana Erupsi Gunung Merapi 2020 Pada Masa Pandemi Covid-19” dapat diselesaikan.

Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister Pertahanan pada Program Studi Manajemen Bencana Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia.

Atas bantuan dan dukungan dari berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung, peneliti dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Pada kesempatan ini, peneliti ingin mengucapkan rasa terima kasihnya kepada:

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Ir Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD., selaku Rektor Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
2. Marsekal Muda TNI Dr. Syamsunasir, S.Sos., M.M., C.Fr.A., selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
3. Laksamana Pertama TNI Dr. Endro Legowo, S.E., M.A.P. selaku Wakil Dekan Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
4. Kolonel Kes Dr. IDK Kerta Widana, SKM, M.KKK., CIQnR., CIQaR. selaku Sesprodi Manajemen Bencana Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia dan *reviewer* 3
5. Ibu Dr. Dra. Ernalem Bangun, M.A selaku pembimbing pertama yang selalu setia membimbing, membantu, mengarahkan serta memberikan masukan kepada peneliti.
6. Bapak Dr. Ir. Agus Wibowo, M.Sc. selaku pembimbing kedua yang selalu memberikan bimbingan dan arahan kepada peneliti.

7. Bapak Kolonel Letkol Sus Dr. Adi Subiyanto., S.Si., M.Han selaku *reviewer* 1 yang selalu memberikan saran dan masukan kepada peneliti.
8. Bapak Kolonel Kes Dr. Drs. Yuli Subiakto, A. Pt. M.Si selaku *reviewer* 2 yang selalu mengarahkan dan memberikan masukan kepada peneliti.
9. Mayor Wilopo, SE, MM, M.Han, para dosen dan seluruh pegawai Unhan RI atas bantuan dan bimbingan kepada peneliti.
10. Seluruh keluarga MB Cohort 11 angkatan 2020 yang telah berjuang bersama selama dua tahun pendidikan.
11. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu, yang telah menjadi bagian cerita hidup peneliti, banyak memberikan semangat serta bantuan sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis ini.

Semoga Tuhan yang Maha Esa membalas kebaikan-kebaikan dari berbagai pihak atas bantuan yang telah diberikan kepada peneliti.

Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih kurang sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran demi menunjang kesempurnaan dalam penelitian ini.

Peneliti berharap agar tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap pengembangan ilmu pertahanan serta *stakeholder* terkait dalam upaya penanggulangan bencana, khususnya bencana erupsi Gunung Merapi 2020 pada masa pandemi Covid-19.

Bogor, 20 Februari 2022



Anisa Nurur Rachmatika

ABSTRAK

KESIAPSIAGAAN PEMERINTAH KABUPATEN MAGELANG DALAM PENANGGULANGAN BENCANA ERUPSI GUNUNG MERAPI 2020 PADA MASA PANDEMI COVID-19

ANISA NURUR RACHMATIKA

Karakteristik geografi dan geologi membuat Indonesia menjadi salah satu negara yang rentan terhadap bencana alam. Pada tahun 2020, Gunung Merapi mengalami erupsi dan di tahun yang sama Covid-19 mulai menyebar di seluruh wilayah Indonesia. Kabupaten Magelang menjadi salah satu wilayah dengan pengungsi terbanyak yaitu 828 orang, yang mana harus menghadapi ancaman multibencana erupsi Merapi dan Covid-19. Upaya penanggulangan bencana oleh pemerintah daerah akan sulit untuk mengadaptasi dari pengalaman erupsi Merapi di tahun sebelumnya. Kondisi ini dikarenakan pandemi Covid-19 adalah jenis ancaman baru yang belum pernah dialami oleh Indonesia. Berdasarkan fenomena tersebut maka hal ini menjadi permasalahan yang menarik untuk dianalisis. Untuk itu penelitian ini berusaha untuk menjawab pertanyaan penelitian berupa kesiapsiagaan pemerintah Kabupaten Magelang dalam penanggulangan bencana erupsi Merapi 2020 pada masa pandemi covid-19. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis empat indikator kesiapsiagaan berdasarkan Perka BNPB No.3 Tahun 2012. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan desain penelitian studi kasus. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah Kabupaten Magelang telah memenuhi indikator pertama (Kebijakan, Kapasitas Teknis Kelembagaan, dan Mekanisme Penanganan Darurat Bencana), ketiga (Cadangan Finansial, Logistik, dan Mekanisme Antisipasi Bencana), dan keempat (Prosedur yang Relevan Terhadap Pertukaran Informasi). Sedangkan pada indikator kedua (Rencana Kontijensi Bencana dan Latihan Reguler) belum terpenuhi karena rencana kontijensi belum tersedia di seluruh lingkup instansi. Hasil penelitian ini menghasilkan saran bahwa perlu adanya koordinasi dan komunikasi yang baik dari seluruh lembaga untuk mencapai kesiapsiagaan pemerintah daerah dalam menghadapi ancaman multibencana.

Kata kunci: kesiapsiagaan pemerintah, Kabupaten Magelang, erupsi Merapi, covid-19, multibencana.

ABSTRACT

PREPAREDNESS OF THE MAGELANG REGENCY GOVERNMENT IN DISASTER MANAGEMENT OF THE 2020 MOUNT MERAPI ERUPTION DURING THE COVID-19 PANDEMIC

ANISA NURUR RACHMATIKA

Its characteristics of Geographical and geological make Indonesia one of the countries that are vulnerable to natural disasters. In 2020, Mount Merapi erupted and in the same year Covid-19 began to spread throughout Indonesia. Magelang Regency is one of the areas with the most refugees, namely 828 people, who must face the multi-disaster threat of Merapi eruption and Covid-19. Disaster management efforts by local governments will be difficult to adapt from the experience of the Merapi eruption in the previous year. This condition is because the Covid-19 pandemic is a new type of threat that has never been experienced by Indonesia. Based on this phenomenon, this becomes an interesting problem to analyze. For this reason, this study seeks to answer research questions in the form of the preparedness of the Magelang Regency government in dealing with the 2020 Merapi eruption disaster during the COVID-19 pandemic. This study aims to analyze four indicators of preparedness based on Perka BNPB No. 3 of 2012. The research method used is descriptive qualitative with a case study research design. The results showed that the Magelang district government had met the first indicators (Policies, Institutional Technical Capacity, and Disaster Emergency Management Mechanisms), third (Financial Reserves, Logistics, and Disaster Anticipation Mechanisms), and fourth (Procedures Relevant to Information Exchange). Meanwhile, the second indicator (Disaster Contingency Plan and Regular Exercise) has not been fulfilled because contingency plans are not yet available in all agencies. The results of this study suggest that there is a need for good coordination and communication from all institutions to achieve regional government preparedness in the face of multi-disaster threats.

Keywords: Government preparedness, Magelang district, Merapi eruption, covid-19, multi-disaster.

DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN	i
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus dan Subfokus	7
1.3 Rumusan Masalah.....	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Manfaat Penelitian	8
1.5.1 Manfaat Teoritis	8
1.5.2 Manfaat Praktis	9
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1. Landasan Teori.....	10
2.1.1. Teori Manajemen Bencana	10
2.1.2. Teori Kesiapsiagaan Bencana	13
2.1.3. Konsep Keamanan Nasional.....	16

2.2. Hasil Penelitian Terdahulu	18
2.3. Kerangka Pemikiran	11
BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN.....	25
3.1. Metode dan Desain Penelitian	25
3.2. Tempat dan Waktu Penelitian.....	26
3.2.1. Tempat Penelitian	26
3.2.2. Waktu Penelitian	26
3.3. Subyek dan Obyek Penelitian.....	27
3.3.1. Subyek Penelitian	27
3.3.2. Obyek Penelitian	28
3.4. Teknik Pengumpulan Data	28
3.4.1. Wawancara	28
3.4.2. Studi Pustaka	29
3.5. Teknik Pengolahan Data	30
3.6. Teknik Analisis Data	30
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	26
4.1. Gambaran Umum Obyek Penelitian	26
4.1.1 Gunung Merapi	26
4.1.2 Kabupaten Magelang	38
4.2. Hasil Pengumpulan Data	45
4.2.1 Kebijakan, Kapasitas Teknis Kelembagaan, dan Mekanisme Penanganan.....	45
4.2.2 Rencana Kontinjensi Bencana dan Latihan Reguler Bencana.....	52
4.2.3 Cadangan Finansial, Logistik, dan Mekanisme Antisipasi.....	55

4.2.4	Prosedur yang Relevan Terhadap Pertukaran Informasi	59
4.3.	Hasil Pengolahan Data	62
4.3.1.	Kebijakan, Kapasitas Teknis Kelembagaan, dan Mekanisme Penanganan.....	63
4.3.2.	Rencana Kontinjensi Bencana dan Latihan Reguler Bencana	65
4.3.3.	Cadangan Finansial, Logistik, dan Mekanisme Antisipasi.....	68
4.3.4.	Prosedur yang Relevan Terhadap Pertukaran Informasi	71
4.4.	Hasil Analisis Data.....	74
4.4.1	Kebijakan, Kapasitas Teknis Kelembagaan, dan Mekanisme Penanganan.....	74
4.4.2	Rencana Kontinjensi Bencana dan Latihan Reguler Bencana	78
4.4.3	Cadangan Finansial, Logistik, dan Mekanisme Antisipasi.....	80
4.4.4	Prosedur yang Relevan Terhadap Pertukaran Informasi	83
4.5.	Interpretasi Data	86
4.5.1	Kebijakan, Kapasitas Teknis Kelembagaan, dan Mekanisme Penanganan.....	87
4.5.2	Rencana Kontinjensi Bencana dan Latihan Reguler Bencana	88
4.5.3	Cadangan Finansial, Logistik, dan Mekanisme Antisipasi.....	89

4.5.4	Prosedur yang Relevan Terhadap Pertukaran Informasi	90
4.6.	Pembahasan.....	91
4.6.1	Kebijakan, Kapasitas Teknis Kelembagaan, dan Mekanisme Penanganan.....	94
4.6.2	Rencana Kontinjensi Bencana dan Latihan Reguler Bencana.....	96
4.6.3	Cadangan Finansial, Logistik, dan Mekanisme Antisipasi.....	97
4.6.4	Prosedur yang Relevan Terhadap Pertukaran Informasi	99
BAB 5	KESIMPULAN DAN SARAN.....	102
5.1	Kesimpulan.....	102
5.2	Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA.....		105
LAMPIRAN.....		113

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Lingkaran Manajemen Bencana	11
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran.....	11
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Model Interaktif	31
Gambar 4.1 Gunung Merapi dan puncak kubah lava.....	34
Gambar 4.2 Kawasan Rawan Bencana Gunung Merapi	36
Gambar 4.3 Peta Wilayah Administrasi Kabupaten Magelang	40
Gambar 4.4 Sebaran Kejadian Bencana Tahun 2020	43
Gambar 4.5 Bagan Sistem Komando Tanggap Darurat	95

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu	11
Tabel 3.1 Jadwal Penyusunan Tesis	27
Tabel 4.1 Sejarah Erupsi Merapi.....	35
Tabel 4.2 Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Magelang Provinsi Jawa Tengah.....	39
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Per Kecamatan di Kabupaten Magelang Provinsi Jawa Tengah Tahun 2020.....	41
Tabel 4.4 Ketersediaan Relawan	63
Tabel 4.5 Ketersediaan Sistem Komando Tanggap Darurat	65
Tabel 4.6 Ketersediaan Pelatihan Evakuasi Bencana	67
Tabel 4.7 Ketersediaan Rencana Kontijensi Bencana	68
Tabel 4.8 Ketersediaan Mekanisme Penggalangan Bantuan	70
Tabel 4.9 Ketersediaan Anggaran Khusus Penanganan Darurat Bencana	71
Tabel 4. 10 Ketersediaan Prosedur Operasi Standar	73
Tabel 4.11 Ketersediaan Prosedur Pencatatan atau Perekaman	74
Tabel 4.12 Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten Magelang dalam penanganan erupsi Merapi 2020 pada masa pandemi Covid-19	93