



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**IMPLEMENTASI PROGRAM SPOTMAR TNI AL DALAM
MENINGKATKAN KETAHANAN SOSIAL MASYARAKAT
PESISIR GUNA MEWUJUDKAN KEAMANAN MARITIM
DI WILAYAH PERBATASAN SABANG**

**ELLY IRHANA SAVITRI
NIM 120200302010**

Tesis yang ditulis untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL
PROGRAM STUDI KEAMANAN MARITIM**

**BOGOR
2022**



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**IMPLEMENTASI PROGRAM SPOTMAR TNI AL DALAM
MENINGKATKAN KETAHANAN SOSIAL MASYARAKAT
PESISIR GUNA MEWUJUDKAN KEAMANAN MARITIM
DI WILAYAH PERBATASAN SABANG**

**ELLY IRHANA SAVITRI
NIM 120200302010**

Tesis yang ditulis untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL
PROGRAM STUDI KEAMANAN MARITIM**

**BOGOR
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

<p>Nama : Elly Irhana Savitri NIM : 120200302010 Program Studi: Keamanan Maritim Fakultas : Keamanan Nasional Judul Tesis : Implementasi Program Spotmar TNI AL Dalam Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir Guna Mewujudkan Keamanan Maritim di Wilayah Perbatasan Sabang</p>	
<p>Pembimbing I,</p>  <p>Dr. Siswo Hadi Sumantri, S.T., M.M.T, M.Tr.Opsla, CIQnR., CIQaR., IPU. Laksamana Muda TNI (Purn.) Tanggal : 3 Februari 2022</p>	<p>Pembimbing II,</p>  <p>Dr. Panji Suwarno, S.E., M.Si., CIQnR. Kolonel Laut (KH) Tanggal : 2 Februari 2022</p>
<p>Mengetahui,</p> <p>Dekan Fakultas Keamanan Nasional</p>  <p>Dr. Syamsunasir, S.Sos., M.M., C.Fr.A Marsekal Muda TNI Tanggal : Februari 2022</p>	

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama	: Elly Irhana Savitri		
NIM	: 120200302010		
Program Studi	: Keamanan Maritim		
Fakultas	: Keamanan Nasional		
Judul Tesis	: Implementasi Program Spotmar TNI AL Dalam Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir Guna Mewujudkan Keamanan Maritim di Wilayah Perbatasan Sabang		
No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Pembimbing I: Dr. Siswo Hadi Sumantri, S.T., M.M.T, M.Tr.Opsla, CIQnR., CIQaR., IPU. Laksamana Muda TNI (Purn)		12 Februari 2022
2.	Pembimbing II: Dr.Panji Suwarno,S.E.,M. Si.,CIQnR. Kolonel Laut KH		12 Februari 2022
3.	Reviewer I: Ir. Budiman Djoko Said, M.M. Laksamana Muda TNI (Purn)		11 Februari 2022
4.	Reviewer II: Dr. Moch. Jurianto, M.M Laksamana Madya TNI (Purn)		9 Februari 2022
5.	Reviewer III: Dr.Ir.Bayu Asih Yulianto, M.Si.		10 Februari 2022

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apa pun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Bogor, Februari 2022



Elly Irhana Savitri

KATA PENGANTAR

Puji syukur Peneliti panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penyusunan tesis dengan judul Implementasi Program Spotmar TNI AL Dalam Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir Guna Mewujudkan Keamanan Maritim Di Wilayah Perbatasan Sabang dapat diselesaikan.

Penyusunan tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat dalam menempuh gelar Magister pada Program Studi Keamanan Maritim Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia. Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini Peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Amarullah Octavian, S.T., M.Sc., DESD., selaku Rektor Universitas Pertahanan Republik Indonesia
2. Marsekal Muda TNI Dr. Syamsunasir, S.Sos., M.M., C.Fr.A selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia
3. Mayor Jenderal TNI (Mar) Widodo Dwi Purwanto Selaku Asisten Potensi Maritim Kasal
4. Laksamana Muda TNI (Purn) Dr. Siswo Hadi Sumantri, S.T., M.M.T, M.Tr.Opsla CIQnR., CIQaR., IPU. Selaku Dosen Pembimbing 1
5. Kolonel Laut (KH). Dr. Panji Suwarno, S.E., M.Si., CIQnR. selaku Sekretaris Program Studi Keamanan Maritim sekaligus Dosen Pembimbing 2
6. Laksamana Muda TNI (Purn) Ir. Budiman Djoko Said, M.M selaku *reviewer* I, Laksamana Madya TNI (Purn) Dr. Moch. Jurianto, M.M. selaku *reviewer* II dan Dr. Ir. Bayu A. Yulianto, M.Si selaku *reviewer* III.
7. Kolonel Laut (P) Ardhi Sunaryo, S.T, M.M. selaku Komandan Lanal Sabang
8. Ibu Ibu Siti Metrianda Akuan, S.T., M.Si. selaku Asisten Deputi Pengelolaan Batas Laut dan Udara BNPP
9. Keluarga tercinta Bapak Drs. I. Nyoman Sudiatha, Ibu Dra. Pauwan Sulastri yang senantiasa memberikan dukungan spiritual maupun material.
10. Suamiku terkasih Eko Wahyudiono, S.T., M.Eng., M.Sc., dan putriku tersayang Navearly Calya Lituhayu.
11. Seluruh Dosen Universitas Pertahanan yang telah memberikan perkuliahan dan ilmu selama menempuh pendidikan hingga menyangand Magister Pertahanan.

12. Rekan-rekan seperjuangan mahasiswa prodi keamanan maritim cohort 8 dan seluruh Narasumber yang telah membantu memenuhi keperluan, data, lampiran ataupun referensi dalam penyelesaian tesis ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan-kebaikan berbagai pihak atas bantuannya.

Peneliti meyakini bahwa tesis ini masih kurang sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi kesempurnaan tesis ini.

Akhirnya, dengan harapan semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap pengembangan ilmu pertahanan dan bermanfaat bagi *stakeholder* terkait dalam upaya peningkatan ketahanan sosial masyarakat pesisir di wilayah perbatasan.

Bogor, Februari 2022



Elly Ikhana Savitri

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM SPOTMAR TNI AL DALAM MENINGKATKAN KETAHANAN SOSIAL MASYARAKAT PESISIR GUNA MEWUJUDKAN KEAMANAN MARITIM DI WILAYAH PERBATASAN SABANG

ELLY IRHANA SAVITRI

Wilayah perbatasan negara merupakan modal utama kedaulatan suatu negara yang seringkali menimbulkan berbagai permasalahan terkait dengan pengelolaan wilayah, berhadapan langsung dengan negara tetangga, seperti halnya Sabang sebagai wilayah yang berbatasan dengan negara Malaysia, Thailand dan India seringkali terjadi permasalahan keamanan maritim yaitu adanya perubahan cuaca, imigran gelap, *illegal fishing*, konflik antar nelayan dan penyelundupan narkoba, yang terdampak adalah komunitas nelayan yang menggantungkan hidupnya dari sumber daya laut, sehingga dibutuhkan peran dari aktor-aktor untuk membantu mengatasi permasalahan di wilayah perbatasan termasuk didalamnya ada peran dari Spotmar TNI AL melalui Program Pembinaan Wilayah Perbatasan dan Pulau-Pulau Kecil Terluar dengan meningkatkan ketahanan masyarakat namun dinilai belum optimal. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan desain deskriptif eksploratif. Menggunakan teknik wawancara, observasi dan dokumentasi yang diolah, dianalisis, direpresentasikan kemudian dilakukan pembahasan menggunakan teori dan penelitian terdahulu sebagai acuan disamping argumentasi sendiri dari Peneliti. Hasil penelitian menggambarkan kondisi ketahanan masyarakat di wilayah perbatasan Sabang, implementasi program Spotmar TNI AL yang dilaksanakan di Lanal Sabang dan konsep untuk meningkatkan ketahanan sosial masyarakat pesisir. Kesimpulan dari penelitian ini yaitu implementasi program belum dapat dilaksanakan dengan optimal disebabkan keterbatasan Sarana dan prasarana dan SDM, kurangnya ketahanan sosial masyarakat pesisir dari sisi kemampuan beradaptasi dan mengatasi gangguan sehingga perlu adanya peningkatan ketahanan masyarakat pesisir Sabang dengan kerjasama *triplehelix*, yaitu dengan mengintensifkan kerjasama antara pihak Pemerintah, Akademisi dan Pengusaha.

Kata kunci: Spotmar TNI AL, Ketahanan Sosial, Keamanan Maritim

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE INDONESIAN NAVY SPOTMAR PROGRAM IN IMPROVING SOCIAL RESILIENCE OF COASTAL COMMUNITIES TO ACHIEVE MARITIME SECURITY IN THE SABANG BORDER AREA

ELLY IRHANA SAVITRI

The state border area is the main capital of a country's sovereignty which often causes various problems related to regional management, dealing directly with neighboring countries, such as Sabang as an area bordering Malaysia, Thailand and India, maritime security problems often occur, namely weather changes, immigrants, illegal fishing, illegal fishing, conflicts between fishermen and narcotics smuggling, what are affected are fishing communities who depend on marine resources for their lives, so the role of actors is needed to help overcome problems in border areas including the role of the Indonesian Navy Spotmar through the Guidance Program Border Areas and Outermost Small Islands by increasing community resilience but are considered not optimal. This study uses a qualitative method with an exploratory descriptive design. Using interview, observation and documentation techniques, which are processed, analyzed, represented, then discussed using theory and previous research as a reference in addition to the researcher's own arguments. The results of the study describe the condition of community resilience in the Sabang border area, the implementation of the Indonesian Navy's Spotmar program carried out at Lanal Sabang and the concept of increasing the social resilience of coastal communities. The conclusion of this study is that the implementation of the program cannot be carried out optimally due to limited facilities and infrastructure and human resources, the lack of social resilience of coastal communities in terms of adaptability and overcoming disturbances, so it is necessary to increase the resilience of the coastal community of Sabang with triplehelix cooperation, namely by intensifying cooperation between parties. Government, Academics and Entrepreneurs.

Keywords: *Indonesian Navy Spotmar, Social Resilience, Maritime Security*

DAFTAR ISI

	Halaman
SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR SINGKATAN.....	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Fokus dan Subfokus.....	10
1.2.1. Fokus Penelitian	10
1.2.2. Subfokus Penelitian	10
1.3. Rumusan Masalah.....	11
1.4. Tujuan Penelitian.....	12
1.5. Manfaat Penelitian.....	12
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1. Landasan Teori.....	14
2.1.1. Teori Keamanan Nasional	14
2.1.2. Teori Keamanan Maritim.....	16
2.1.3. Teori Ketahanan	19
2.1.4. Teori Pengelolaan Perbatasan	23
2.1.5. Teori Implementasi dan Kebijakan.....	27
2.2. Hasil Penelitian Terdahulu	33
2.3. Kerangka Pemikiran	46
BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN	49
3.1. Metode dan Desain Penelitian	49
3.2. Tempat dan Waktu Penelitian.....	49
3.2.1. Tempat Penelitian	49

3.2.2.	Waktu Penelitian	52
3.3.	Subjek dan Objek Penelitian	53
3.3.1.	Subjek Penelitian	53
3.3.2.	Objek Penelitian.....	54
3.4.	Teknik Pengumpulan Data	55
3.5.	Pemeriksaan Keabsahan Data.....	57
3.6.	Teknik Analisis Data	60
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		65
4.1.	Gambaran Umum Objek Penelitian	65
4.1.1.	Kondisi Ketahanan Masyarakat Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	67
4.1.2.	Implementasi Program Spotmar TNI AL Dalam Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir Di Wilayah Perbatasan Sabang.....	72
4.1.3.	Konsep Untuk Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	73
4.2.	Hasil Pengumpulan Data	74
4.2.1.	Kondisi Ketahanan Masyarakat Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	74
4.2.2.	Implementasi Program Spotmar TNI AL Dalam Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir Di Wilayah Perbatasan Sabang.....	83
4.2.3.	Konsep Untuk Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	95
4.3.	Hasil Pengolahan Data	99
4.3.1.	Kondisi Ketahanan Masyarakat Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	101
4.3.2.	Implementasi Program Spotmar TNI AL Dalam Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir Di Wilayah Perbatasan Sabang.....	102
4.3.3.	Konsep Untuk Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	103
4.4.	Hasil Analisis Data	103
4.4.1.	Kondisi Ketahanan Masyarakat Sosial	

	Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	104
4.4.2.	Implementasi Program Spotmar TNI AL Dalam Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir Di Wilayah Perbatasan Sabang.....	107
4.4.3.	Konsep Untuk Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	114
4.5.	Intrepretasi Data	119
4.5.1.	Kondisi Ketahanan Masyarakat Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	119
4.5.2.	Implementasi Program Spotmar TNI AL Dalam Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir Di Wilayah Perbatasan Sabang.....	124
4.5.3.	Konsep Untuk Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	129
4.6.	Pembahasan.....	132
4.6.1.	Kondisi Ketahanan Masyarakat Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	135
4.6.2.	Implementasi Program Spotmar TNI AL Dalam Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir Di Wilayah Perbatasan Sabang.....	140
4.6.3.	Konsep Untuk Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	146
	BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	164
5.1.	Kesimpulan	164
a.	Kondisi Ketahanan Masyarakat Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	164
b.	Implementasi Program Spotmar TNI AL Dalam Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir Di Wilayah Perbatasan Sabang.....	165
c.	Konsep Untuk Meningkatkan Ketahanan Sosial Masyarakat Pesisir di Wilayah Perbatasan Sabang.....	165

5.2. Saran	166
5.2.1. Saran Teoritis	166
5.2.2. Saran Praktis	166
DAFTAR PUSTAKA	168
LAMPIRAN	175

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1. Peta Posisi 12 Pulau Kecil Terluar	3
Gambar 2.1. Maritime security Matrix	18
Gambar 2.2. Model Dasar Ketahanan	20
Gambar 3.1. Triangulasi Sumber.....	58
Gambar 3.2. Triangulasi Teknik.....	59
Gambar 3.3. Analisis Interaktif Data	61
Gambar 4.1. Peta Wilayah Kerja Lanal Sabang	71
Gambar 4.2. Peta Kerawanan Lanal Sabang	75

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	39
Tabel 3.1. Waktu Penyusunan Tesis	52
Tabel 3.2. Subjek Penelitian	54
Tabel 4.1. Program Spotmar TNI AL	84
Tabel 4.2. Triangulasi Data.....	101
Tabel 4.2. Triangulasi Data.....	102
Tabel 4.2. Triangulasi Data.....	103

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 2.1 Kerangka Pemikiran.....	48
Bagan 4.1. Struktur Organisasi Spotmar TNI AL.....	69
Bagan 4.2. Struktur Organisasi Lanal Sabang.....	72

DAFTAR SINGKATAN

Binpotmar	: Pembinaan Potensi Maritim
Binwiltasla	: Pembinaan Wilayah Perbatasan Laut
Bintahwilmar	: Pembinaan Ketahanan Wilayah
Dawilhanla	: Pemberdayaan Wilayah Pertahanan Laut
Jukgar	: Petunjuk Penyelenggaraan
Juknis	: Petunjuk Teknis
Jukin	: Petunjuk Induk
Komsosmar	: Komunikasi Sosial Maritim
KAL	: Kapal Angkatan Laut
KRI	: Kapal Perang Republik Indonesia
OMP	: Operasi Militer Perang
OMSP	: Operasi Militer Selain Perang
POSAL	: Pos Tentara Nasional Indonesia
Pamtas	: Pengamanan Perbatasan
Pamputer	: Pengamanan Pulau Terluar
Perkasal	: Peraturan Kepala Staf Angkatan Laut
RAK Juang	: Ruang Alat Kondisi Juang
Sopsal	: Staf Operasi Angkatan Laut
SDA	: Sumber Daya Alam
SDAB	: Sumber Daya Alam Buatan
SDM	: Sumber Daya Manusia
Sarprasnas	: Sarana dan Prasarana Nasional
Mako	: Markas Komando
UNCLOS	: <i>United Nation Convention on the Law of the Sea</i>
SPOTMAR	: Staf Umum Potensi Maritim
TNI AL	: Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut
BNPP	: Badan Nasional Pengelola Perbatasan