



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**PERAN TENTARA NASIONAL INDONESIA DALAM
PENANGANAN KELOMPOK TERORIS DI PAPUA GUNA
MEWUJUDKAN KEAMANAN NASIONAL**

**THOMAS AGUNG KURNIANTO
120200303023**

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL
PRODI DAMAI DAN RESOLUSI KONFLIK**

**JAKARTA
2022**



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**PERAN TENTARA NASIONAL INDONESIA DALAM
PENANGANAN KELOMPOK TERORIS DI PAPUA GUNA
MEWUJUDKAN KEAMANAN NASIONAL**




**THOMAS AGUNG KURNIANTO
120200303023**

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

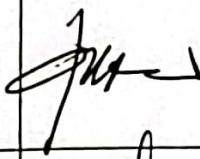




**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL
PRODI DAMAI DAN RESOLUSI KONFLIK**

**JAKARTA
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama	: Thomas Agung Kurnianto
NIM	: 120200303023
Program Studi	: Damai dan Resolusi Konflik
Fakultas	: Keamanan Nasional
Judul Tesis	: Peran Tentara Nasional Indonesia dalam Penanganan Kelompok Teroris di Papua Guna Mewujudkan Keamanan Nasional
Pembimbing I	Pembimbing II
	
Dr. Puguh Santoso, S.T., M.M Mayor Jenderal TNI (Purn)	Dr. Anang Puji Utama, S.H., M.Si Pembina Utama IV/c
Mengetahui, Dekan Fakultas Keamanan Nasional	
	
Dr. Ir. Pujo Widodo, S.E., S.H., S.T., M.A., M.Si., M.D.S., M.Si(Han) Mayor Jenderal TNI	

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama	: Thomas Agung Kurnianto		
NIM	: 120200303023		
Program Studi	: Damai dan Resolusi Konflik		
Fakultas	: Keamanan Nasional		
Judul Tesis	: Peran Tentara Nasional Indonesia dalam Penanganan Kelompok Teroris di Papua Guna Mewujudkan Keamanan Nasional		
No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
	Pembimbing I :		
1.	Dr. Puguh Santoso, S.T., M.M Mayor Jenderal TNI (Purn)		22/022 28
	Pembimbing II :		
2.	Dr. Anang Puji Utama, S.H., M.Si Pembina Utama IV/c		20/9/22
	Penguji I:		
3.	Dr. Gede Sumertha KY, PSC., M.Sc Mayor Jenderal TNI (Purn)		19/9 22
	Penguji II:		
4.	Dr. Eri R. Hidayat, MBA., MHRMC Brigadir Jenderal TNI (Purn)		15/9 22
	Penguji III:		
5.	Dr. Bayu Setiawan, S.H., M.Si Kolonel Sus (Purn)		19/9 22

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar magister jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat paragraph, sub bab, atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis dirujuk dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila dikemudian hari terbukti terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan dan undang-undang yang berlaku.

Jakarta, 3 September 2022



Thomas Agung Kurnianto

KATA PENGANTAR

Sebagai awal kata sudah seleyaknya dan sepiantasnya kita memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan berkat dan karunia-Nya sehingga kita semua dalam keadaan sehat, ditengah situasi pandemi Covid-19 ini. Karunia-Nya inilah yang kemudian mengantarkan peneliti dapat menyelesaikan penyusunan tesis yang berjudul: “Peran Tentara Nasional Indonesia dalam Penanganan Kelompok Teroris di Papua Guna Mewujudkan Keamanan Nasional”.

Penyusunan tesis ini dilakukan oleh peneliti dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan yang telah ditentukan untuk memperoleh gelar Magister Pertahanan pada Program Studi Damai dan Resolusi Konflik, Fakultas Keamanan Nasional, Universitas Pertahanan Republik Indonesia. Penyusunan tesis ini dapat dituntaskan oleh peneliti, tentunya atas bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak secara langsung ataupun tidak langsung. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati dan rasa syukur, peneliti mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD selaku Rektor Universitas Pertahanan RI;
2. Mayor Jenderal TNI Dr. Ir. Pujo Widodo, S.E., S.H., S.T., M.A., M.Si., M.D.S., M.Si (Han) selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan RI;
3. Kolonel Ckm Dr. Achmed Sukendro, S.H., M.Si selaku Plh Sekretaris Prodi Damai dan Resolusi Konflik;
4. Mayor Jenderal TNI (Purn) Dr. Puguh Santoso, S.T., M.Sc selaku pembimbing I yang senantiasa memberikan petunjuk dan arahan terbaik kepada peneliti dalam proses penyusunan tesis.

5. Dr. Anang Puji Utama, S.H., M.Si selaku pembimbing II yang senantiasa memberikan petunjuk dan arahan terbaik kepada peneliti dalam proses penyusunan tesis.
6. Mayor Jenderal TNI (Purn) Dr. I Gede Sumertha KY, PSC., M.Sc selaku penguji I yang telah memberikan saran dan masukan kepada peneliti untuk membuat penelitian lebih komprehensif dan lebih baik lagi.
7. Brigadir Jenderal TNI (Purn) Dr. Eri R. Hidayat, MBA., MHRMC selaku penguji II yang telah memberikan saran dan masukan kepada peneliti untuk membuat penelitian lebih komprehensif dan lebih baik lagi.
8. Kolonel Sus (Purn) Dr. Bayu Setiawan, S.H., M.Si selaku penguji III yang telah memberikan saran dan masukan kepada peneliti untuk membuat penelitian lebih komprehensif dan lebih baik lagi.
9. Seluruh dosen pada program studi Damai dan Resolusi Konflik atas ilmu-ilmu baru yang diberikan kepada peneliti yang tentunya menunjang bagi penyusunan tesis.
10. MayMay Maysarah, M.Han selaku staf prodi Damai dan Resolusi Konflik yang selalu membantu mahasiswa dalam kelancaran proses dari awal hingga akhir perkuliahan.
11. Mayor Jenderal TNI Syafruddin, S.E., M.M., M.Tr(Han) selaku Asisten Operasi Panglima TNI yang bersedia menjadi narasumber dan memberikan banyak informasi dalam penelitian ini.
12. Brigadir Jenderal TNI (Mar) Edy Djatmiko, S.Sos selaku Sekretaris Deputi IV Kemenkopolkam yang bersedia menjadi narasumber dan memberikan banyak informasi dalam penelitian ini.
13. Brigadir Jenderal Polisi Hadi Gunawan, S.H., S.I.K selaku Sekretaris Deputi V Kemenkopolkam yang bersedia menjadi

narasumber dan memberikan banyak informasi dalam penelitian ini.

14. Komisaris Besar Polisi Erwin Kurniawan, S.I.K., S.H., M.Hum selaku Kepala Bagian Perencanaan Operasi Robinops Sops Polri yang bersedia menjadi narasumber dan memberikan banyak informasi dalam penelitian ini.
15. Komisaris Besar Polisi Laksana, S.I.K selaku Kepala Bagian Pembinaan dan Pelatihan Operasi Robinops Sops Polri yang bersedia menjadi narasumber dan memberikan banyak informasi dalam penelitian ini.
16. Kedua orang tua peneliti, Papa Brigjen Pol Drs. Lukas Arry Dwiko Utomo dan Mama Stella Victoria Koesharini, S.H. yang selalu memberikan dukungan secara langsung dan juga dalam doa yang membuat setiap langkah peneliti dalam penelitian ini dimudahkan dan dilancarkan.
17. Rekan-rekan program studi Damai dan Resolusi Konflik Cohort 9 yang selalu solid bersama-sama dalam susah dan senang dari awal hingga akhir proses perkuliahan.

Semoga kebaikan-kebaikan semua pihak yang terlibat dalam penelitian ini dibalas oleh Tuhan Yang Maha Esa. Penelitian ini tentunya tidak sempurna, maka peneliti dengan rendah hati memohon kritik dan saran yang konstruktif terhadap penelitian ini. Dan semoga tesis ini dapat memberikan nilai manfaat pada akhirnya, tidak saja dari tataran akademis berupa pengembangan ilmu pengetahuan, ataupun tataran praktis bagi para pemangku kepentingan terkait pengembangan sumber daya manusia.

Jakarta, 3 September 2022

Thomas Agung Kurnianto

ABSTRAK

PERAN TENTARA NASIONAL INDONESIA DALAM PENANGANAN KELOMPOK TERORIS DI PAPUA GUNA MEWUJUDKAN KEAMANAN NASIONAL

THOMAS AGUNG KURNIANTO

Papua adalah bagian yang sah dari kedaulatan Indonesia secara hukum nasional maupun internasional. Namun masih ada narasi-narasi tentang kemerdekaan Papua yang terpisah dari NKRI, dan berujung pada gerakan terorisme. Harus ada tindakan dari negara untuk menanggulangi terorisme di Papua. Tujuan dari penelitian ini adalah menganalisis dasar hukum pelibatan Tentara Nasional Indonesia dalam penanganan kelompok teroris di Papua, dan menganalisis kebijakan peran Tentara Nasional Indonesia dalam menangani kelompok teroris di Papua secara proporsional dan profesional sesuai dengan payung hukum yang berlaku. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan mewawancarai 5 narasumber yang berkompeten dalam bidang topik penelitian ini. Hasil dari penelitian ini adalah dasar hukum pelibatan TNI dalam penanganan kelompok teroris di Papua terdiri dari landasan idiil, landasan konstitusi dan landasan hukum, namun masih ada kekosongan hukum. Upaya yang dapat dilakukan dalam rangka pelibatan TNI dalam penanganan terorisme adalah pembentukan Dewan Keamanan Nasional serta program legislasi nasional dan aturan-aturan pelibatan yang mengatur materi dalam peraturan perundang-undangan pelibatan TNI dalam tugas OMSP.

Kata Kunci: Papua, Terorisme, Peran TNI.

ABSTRACT

THE ROLE OF THE INDONESIAN NATIONAL ARMY IN HANDLING TERRORIST GROUPS IN PAPUA TO REALIZE NATIONAL SECURITY

THOMAS AGUNG KURNIANTO

Papua is a legal part of Indonesian sovereignty under both national and international law. However there are still naratives about the independence of Papua to separate from NKRI, and leads to a terrorism movement. There must be action from the state to tackle terrorism in Papua. The purpose of this study is to analyze the legal basis for the involvement of the Indonesian National Army in handling terrorist groups in Papua, and analyze the policy of the role of the Indonesian National Army in handling with terrorist groups in Papua in a proportional and professional manner in accordance with the applicable legal basis. This study uses qualitative method by interviewing 5 informants with the competence in the field of this research topic. The results of this study are the legal basis for the involvement of the TNI in handling terrorist groups in Papua consisting of a constitutional basis and a legal basis. Efforts that can be made in the context of involvement of the TNI are the establishment of National Security Council and national legislation program and the regulation of the rules for involvement and regulating the materials that need to be regulated in the legislation on the involvement of the TNI in OMSP duties.

Keywords: Papua, Terrorism, TNI Role.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMBUNG	i
HALAMAN JUDUL	ii
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus dan Subfokus.....	14
1.3 Rumusan Masalah.....	14
1.4 Tujuan Penelitian.....	15
1.5 Manfaat Penelitian.....	15
1.5.1 Manfaat Teoritis	16
1.5.2 Manfaat Praktis.....	16
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori.....	17
2.1.1 Keamanan Nasional.....	17
2.1.2 Teori Perundang-Undangan.....	21
2.1.3 Terorisme	24
2.1.4 Interagency dan Kolaborasi.....	26
2.1.5 Teori Peran	27
2.2 Hasil Penelitian Terdahulu.....	28
2.3 Kerangka Pemikiran	35
BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN	
3.1 Metode dan Desain Penelitian.....	36

3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	36
3.3	Subyek dan Obyek Penelitian.....	37
3.4	Teknik Pengumpulan Data	38
3.5	Teknik Pengolahan Data	38
3.6	Teknik Analisis Data	38
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian	40
4.1.1	Kondisi Geografis dan Penduduk	40
4.1.2	Latar Belakang Sejarah Konflik Papua.....	41
4.2	Hasil Pengumpulan Data.....	66
4.2.1	Dasar Hukum Pelibatan TNI dalam Penanganan Kelompok Teroris di Papua.....	66
4.2.2	Kebijakan yang ada Saat Ini.....	74
4.3	Hasil Pengolahan Data	81
4.3.1	Dasar Hukum Pelibatan TNI dalam Penanganan Kelompok Teroris di Papua.....	82
4.3.2	Kebijakan yang ada Saat Ini.....	83
4.4	Interpretasi Data	87
4.4.1	Dasar Hukum Pelibatan TNI dalam Penanganan Kelompok Teroris di Papua.....	87
4.4.2	Kebijakan yang ada Saat Ini.....	92
4.5	Pembahasan	93
4.5.1	Dasar Hukum Pelibatan TNI dalam Penanganan Kelompok Teroris di Papua.....	93
4.5.2	Kebijakan yang ada Saat Ini.....	99
BAB 5 PENUTUP		
5.1	Kesimpulan.....	115
5.2	Saran.....	116
DAFTAR PUSTAKA.....		118

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	306
Tabel 2. 1 Sumber Konflik Papua	43

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1	8