



**UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA**

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PESISIR  
SEBAGAI KOMPONEN CADANGAN MATRA LAUT  
DI WILAYAH KERJA LANTAMAL V SURABAYA  
DALAM MENDUKUNG PERTAHANAN MARITIM INDONESIA**

**AMANDA MARY KARTIKA PALAR  
120210106001**

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam  
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

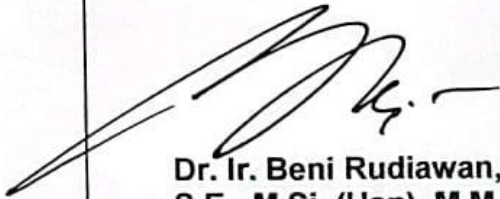
**FAKULTAS STRATEGI PERTAHANAN  
PROGRAM STUDI STRATEGI PERTAHANAN LAUT**

**JAKARTA  
2023**

## LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

**Nama** : Amanda Mary Kartika Palar  
**NIM** : 120210106001  
**Program Studi** : Strategi Pertahanan Laut  
**Fakultas** : Strategi Pertahanan  
**Judul Tesis** : Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai  
Komponen Cadangan Matra Laut di Wilayah  
Kerja Lantamal V Surabaya Dalam Mendukung  
Pertahanan Maritim Indonesia

**Pembimbing I,**



**Dr. Ir. Beni Rudiawan,**  
S.E., M.Si. (Han), M.M.  
Laksma TNI (Purn) NRP. 8944/P  
Tanggal : 31 Januari 2023

**Pembimbing II,**




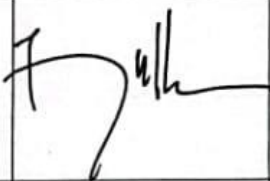
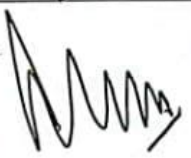


**Buddy Suseto,**  
S.E., M.Si.(Han)., Ph.D.  
Kolonel Laut (S) NRP. 10139/P  
Tanggal : 31 Januari 2023

**Mengetahui,**  
**Dekan Fakultas Strategi Pertahanan**



**Dr. Priyanto S.I.P., M.Si (Han)**  
Mayor Jenderal TNI  
Tanggal: 31 Januari 2023

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

<b>Nama : Amanda Mary Kartika Palar</b> <b>NIM : 120210106001</b> <b>Program Studi : Strategi Pertahanan Laut</b> <b>Fakultas : Strategi Pertahanan</b> <b>Judul Tesis : Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai</b> <b>Komponen Cadangan Matra Laut di Wilayah</b> <b>Kerja Lantamal V Surabaya Dalam Mendukung</b> <b>Pertahanan Maritim Indonesia</b>			
No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Pembimbing I : Laksma TNI (Purn) Dr. Ir. Beni Rudiawan, S.E., M.Si. (Han), M.M. NRP. 8944/P		31/1/2023
2.	Pembimbing II : Kolonel Laut (S) Buddy Suseto, S.E., M.Si.(Han)., Ph.D. NRP.10139/P		10/2/23
3.	Reviewer I : Laksma TNI (Purn) Dr. Drs. I Wayan Warka, M.M.		13/2/23
4.	Reviewer II : Kolonel Laut (P) Dr. Rudy Sutanto, S.I.P., M.M., CIQaR, CIT.		10/2/23
5.	Reviewer III : Kolonel Laut (KH) Dr. Ansori, S.Si., S.H., M.Si., M.H., CTMP.		10/2/23

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan apapun di jenjang perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, sub bab, atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan / undang – undang yang berlaku.

Jakarta, 31 Januari 2023



Amanda Mary Kartika Palar

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan Tuhan yang Maha Kuasa berkat dengan rahmat dan karunia-Nya, peneliti dapat menyelesaikan penyusunan tesis dengan judul: **“Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai Komponen Cadangan Matra Laut di Wilayah Kerja Lantamal V Surabaya Dalam Mendukung Pertahanan Maritim Indonesia”**. Penyusunan tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat dalam untuk memperoleh gelar Magister pada Program Studi Strategi Pertahanan Laut, Fakultas Strategi Pertahanan, Universitas Pertahanan Republik Indonesia.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan, dukungan, dan bimbingan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini Peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Ir. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD., selaku Rektor Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
2. Mayor Jenderal TNI Dr. Priyanto S.I.P., M.Si (Han) selaku Dekan Fakultas Strategi Pertahanan, Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
3. Laksamana Pertama TNI (Purn) Dr. Ir. Beni Rudiawan, S.E., M.Si. (Han), M.M., selaku Pembimbing I.
4. Kolonel Laut (S) Buddy Suseto, S.E., M.Si. (Han), Ph.D., selaku Pembimbing II.
5. Kolonel Laut (T) Dr. Aries Sudiarso, S.T., M.M., CHRMP., CTMP, selaku KaProdi Strategi Pertahanan Laut.
6. Laksamana Pertama TNI (Purn) Dr. Drs. I Wayan Warka, M.M., selaku Penguji I.
7. Kolonel Laut (P) Dr. Rudy Sutanto, S.I.P., M.M., CIQaR, CIT., selaku Penguji II.
8. Kolonel Laut (KH) Dr. Ansori, S.Si., S.H., M.Si., M.H., CTMP, selaku Penguji III.

9. Segenap dosen dan civitas akademika Program Studi Strategi Pertahanan Laut, Fakultas Strategi Pertahanan.
10. Seluruh rekan – rekan mahasiswa Program Studi Strategi Pertahanan Laut Cohort VIII.
11. Dirjen Potan Kemhan RI, Kadispotmar Koarmada II, Kadispotmar Lantamal V, Kepala Bakesbangpol Prov. Jawa Timur, Kepala DKP Prov. Jawa Timur, Kepala DKPP Kota Surabaya, Ketua DPD Himpunan Nelayan Seluruh Indonesia Prov. Jawa Timur, nelayan Gununganyar Tambak, dan nelayan Kejawan Putih Tambak.
12. Kedua orang tua dan kakak – kakak yang selalu memberikan doa dan dukungannya untuk menyelesaikan tesis ini.
13. Mbak Tyas dan Kak Joe Matindas yang menemani dan membantu seluruh proses pengumpulan data di Surabaya.

Semoga Tuhan membalas seluruh kebaikan kepada berbagai pihak atas bantuannya. Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, maka dengan rendah hati, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi kesempurnaan tesis ini. Semoga tesis ini dapat memberikan nilai manfaat pada akhirnya, bukan saja dari tataran akademis berupa pengembangan ilmu pertahanan, namun juga bermanfaat bagi tataran praktis bagi pemangku kepentingan terkait pemberdayaan masyarakat pesisir sebagai Komcad Matra Laut di wilayah kerja Lantamal V Surabaya dalam mendukung pertahanan maritim Indonesia.

Jakarta, 31 Januari 2023



Amanda Mary Kartika Palar

**ABSTRAK**  
**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PESISIR SEBAGAI**  
**KOMPONEN CADANGAN MATRA LAUT DI WILAYAH KERJA**  
**LANTAMAL V SURABAYA DALAM MENDUKUNG**  
**PERTAHANAN MARITIM INDONESIA**

**AMANDA MARY KARTIKA PALAR**

Secara geografis, Indonesia memiliki garis pantai terpanjang baik di wilayah Asia maupun dunia. Hal ini menjadikan kawasan pesisir rentan terhadap berbagai tindak kriminal khususnya yang menggunakan laut dan pesisir sebagai salah satu alternatif. Oleh karena itu, diperlukan penguatan melalui pemberdayaan masyarakat di kawasan pesisir sebagai bagian dari tugas TNI AL sebagaimana yang tertulis di dalam UU RI Nomor 34 Tahun 2004 Pasal 9 (e) yaitu memaksimalkan perannya dalam melakukan pemberdayaan wilayah pertahanan laut. Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis dan mendeskripsikan pemberdayaan masyarakat pesisir yang dilakukan oleh TNI AL dalam mendukung strategi pertahanan maritim Indonesia dan implementasi pemberdayaan masyarakat pesisir sebagai Komcad Matra laut dalam mendukung pertahanan maritim Indonesia. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif deskriptif serta data didapatkan melalui wawancara, observasi, dan studi dokumentasi. Hasil dari penelitian ini yaitu dengan memberdayakan masyarakat pesisir sebagai Komcad Matra Laut selain meningkatkan pertahanan maritim Indonesia dapat juga meningkatkan kesejahteraan dan SDM di wilayah pesisir. Pertahanan dan perekonomian saling menopang satu sama lain sehingga dapat terciptanya kedamaian serta kesejahteraan pada masyarakat Indonesia. Saran dari penelitian ini yaitu dibutuhkan sinergitas antara TNI AL dalam hal ini Lantamal V Surabaya dengan Pemerintah Kota Surabaya dan Pemerintah Provinsi Jawa Timur dalam melakukan pemberdayaan masyarakat pesisir sebagai Komcad Matra Laut dalam mendukung pertahanan maritim Indonesia.

**Kata Kunci: Pemberdayaan, Masyarakat Pesisir, Komponen Cadangan, dan Pertahanan Maritim.**

**ABSTRACT**

**EMPOWERMENT OF COASTAL COMMUNITIES AS  
A RESERVE COMPONENT OF THE NAVY IN THE WORK AREA  
OF LANTAMAL V SURABAYA IN SUPPORTING  
INDONESIAN MARITIME DEFENSE**

**AMANDA MARY KARTIKA PALAR**

*Geographically, Indonesia has the longest coastline in both Asia and the world. This makes coastal areas vulnerable to various criminal activities, especially those who use the sea and coast as an alternative. Therefore, there is a need to strengthen the Indonesian Navy as part of the duties of the Indonesian Navy as enshrined in UU RI Number 34 of 2004, Article 9 (e) through community empowerment in coastal areas to fulfill its role in maximizing the strengthening of maritime defense areas. The purpose of this study is to analyze and describe the Indonesian Navy's coastal community empowerment in support of the Indonesian maritime defense strategy and the implementation of coastal community empowerment as Marine Reserve Components in support of the Indonesian maritime defense. The research method used is a descriptive qualitative method and data was obtained through interviews, observations, and documentary studies. The result of this research is that empowering coastal communities as Marine Reserve Components can improve welfare and human resources in coastal areas in addition to strengthening Indonesia's maritime defenses. Defense and the economy support each other so that peace and prosperity can be brought about for the Indonesian people. The suggestion from this research is that synergies are needed between the Indonesian Navy, in this case, Lantamal V Surabaya, with the Surabaya City Government and the East Java Provincial Government in empowering coastal communities as Marine Reserve Components in support of Indonesia's naval defenses strengthens.*

***Keywords: Empowerment, Coastal Communities, Reserve Components, and Maritime Defense.***

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	i
LEMBAR PENGESAHAN TESIS .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT.....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
1. 1    Latar Belakang .....	1
1. 2    Fokus dan Subfokus.....	17
1. 3    Rumusan Masalah.....	17
1. 4    Tujuan Penelitian.....	18
1. 5    Manfaat Penelitian.....	19
1.5.1    Manfaat Teoritis.....	19
1.5.2    Manfaat Praktis.....	19
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	19
2.1    Landasan Teori.....	19
2.1.1    Ilmu Pertahanan .....	22
2.1.2    Pertahanan Maritim .....	24
2.1.3    Pemberdayaan .....	31
2.1.4    Kebijakan Publik ( <i>Public Policy</i> ) .....	37
2.1.5    Implementasi Kebijakan.....	43
2.1.6    Teori Kebijakan Pertahanan .....	51

2.1.7	Komponen Cadangan (Komcad) .....	55
2.1.8	Masyarakat Pesisir .....	56
2.2	Hasil Penelitian Terdahulu.....	60
2.3	Kerangka Pemikiran .....	67
<b>BAB 3</b>	<b>METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>69</b>
3.1	Metode dan Desain Penelitian.....	69
3.1.1	Metode Penelitian.....	69
3.1.2	Desain Penelitian.....	70
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	73
3.3	Subjek dan Objek Penelitian.....	74
3.3.1	Subjek Penelitian.....	74
3.3.2	Objek Penelitian .....	76
3.4	Teknik Pengumpulan Data .....	77
3.5	Teknik Pengolahan Data .....	78
3.6	Teknik Analisis Data .....	81
<b>BAB 4</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>85</b>
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian .....	85
4.1.1	Kota Surabaya.....	85
4.1.1.1	Kondisi Geografi .....	86
4.1.1.2	Kondisi Demografi .....	89
4.1.2	Lantamal V Surabaya .....	90
4.2	Hasil Pengumpulan Data .....	92
4.2.1	Hasil Pengumpulan Data terkait Pemberdayaan Masyarakat Pesisir yang Dilakukan oleh TNI AL dalam Mendukung Strategi Pertahanan Maritim Indonesia.....	94

4.2.2	Hasil Pengumpulan Data terkait Implementasi Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai Komcad Matra Laut dalam Mendukung Pertahanan Maritim Indonesia	100
4.3	Hasil Pengolahan Data.....	103
4.3.1	Pemberdayaan Masyarakat Pesisir yang Dilakukan oleh TNI AL dalam Mendukung Strategi Pertahanan Maritim Indonesia.....	104
4.3.1.1	Seleksi Wilayah Sasaran Pemberdayaan Masyarakat Pesisir.....	104
4.3.1.2	Sosialisasi Pemberdayaan Masyarakat Pesisir .....	105
4.3.1.3	Pelaksanaan Pemberdayaan Masyarakat Pesisir .....	105
4.3.1.4	Pengaruh Pelaksanaan Pemberdayaan Terhadap Perubahan Ekonomi Masyarakat Pesisir.....	107
4.3.2	Implementasi Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai Komcad Matra Laut dalam Mendukung Pertahanan Maritim Indonesia.....	108
4.3.2.1	Tahap Persiapan Implementasi Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai Komcad Matra Laut dalam Mendukung Pertahanan Maritim Indonesia .....	108
4.3.2.2	Tahap Pelaksanaan Implementasi Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai Komcad Matra Laut dalam Mendukung Pertahanan Maritim Indonesia .....	109
4.3.2.3	Tahap Pasca Implementasi Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai Komcad Matra Laut dalam Mendukung Pertahanan Maritim Indonesia.....	110
4.4	Hasil Analisis Data.....	111

4.4.1	Analisis terhadap Pemberdayaan Masyarakat Pesisir yang Dilakukan oleh TNI AL dalam Mendukung Strategi Pertahanan Maritim Indonesia.....	112
4.4.2	Analisis terhadap Implementasi Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai Komcad Matra Laut dalam Mendukung Pertahanan Maritim Indonesia .....	114
4.5	Interpretasi Data .....	115
4.5.1	Interpretasi Data terhadap Pemberdayaan Masyarakat Pesisir yang Dilakukan oleh TNI AL dalam Mendukung Strategi Pertahanan Maritim Indonesia .....	116
4.5.2	Interpretasi Data terhadap Implementasi Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai Komcad Matra Laut dalam Mendukung Pertahanan Maritim Indonesia .....	117
4.6	Pembahasan .....	119
4.6.1	Kajian terhadap Pemberdayaan Masyarakat Pesisir yang Dilakukan oleh TNI AL dalam Mendukung Strategi Pertahanan Maritim Indonesia.....	119
4.6.2	Kajian terhadap Implementasi Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Sebagai Komcad Matra Laut dalam Mendukung Pertahanan Maritim Indonesia.....	132
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN .....		143
5.1	Kesimpulan.....	143
5.2	Saran.....	144
DAFTAR PUSTAKA.....		147
LAMPIRAN 1_PEDOMAN WAWANCARA .....		154
LAMPIRAN 2_DOKUMEN PENDUKUNG LAINNYA .....		169
LAMPIRAN 3_DOKUMENTASI PENELITIAN .....		171
LAMPIRAN 4_RIWAYAT HIDUP .....		173

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.2 Peta Wilayah Kota Surabaya.....	8
Gambar 2.1 Fungsi Angkatan Laut oleh Ken Booth.....	29
Gambar 2.2 Model Proses Implementasi Kebijakan oleh Smith.....	43
Gambar 2.3 Model Proses Implementasi Kebijakan oleh Meter & Horn..	48
Gambar 2.4 Definisi Tujuan Pertahanan.....	54
Gambar 2.5 Kerangka Pemikiran.....	68
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif Miles, Huberman, & Saldaña.....	82
Gambar 4.1 Luas Daerah Menurut Kecamatan (%), 2021.....	87
Gambar 4.2 Jumlah Penduduk (ribu) Menurut Kecamatan, 2021.....	89
Gambar 4.3 Struktur Organisasi dan Jabatan Lantamal V Surabaya.....	91
Gambar 4.4 Dokumentasi Hasil Observasi di Kecamatan Gununganyar Tambak.....	93
Gambar 4.5 Dokumentasi Hasil Observasi di Kecamatan Kejawan Putih Tambak.....	93
Gambar 4.7 Kondisi Intrusi Air Laut di Kawasan Mangrove Pamurbaya.....	118

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Banyaknya Nelayan, Pengusaha Tambak, dan Rata – Rata Pendapatannya 2007 – 2018.....	12
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	65
Tabel 3.1 Rencana Jadwal Penelitian.....	73
Tabel 3.2 Subjek Penelitian.....	75
Tabel 4.1 Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk Kecamatan di Kota Surabaya Timur .....	88
Tabel 4.2 Jadwal Wawancara Narasumber.....	92
Tabel 4.3 <i>Open Coding</i> Pertanyaan Penelitian 1.....	112
Tabel 4.4 <i>Open Coding</i> Pertanyaan Penelitian 2.....	114

## DAFTAR SINGKATAN

ADP	: <i>American Defense Policy</i>
AL	: Angkatan Laut
ALKI	: Alur Laut Kepulauan Indonesia
Alutsista	: Alat Utama Sistem Senjata
APBS	: Alur Pelayaran Barat Surabaya
BAPEKKO	: Badan Perencanaan Pembangunan Kota
Binpotmar	: Pembinaan Potensi Maritim
CCG	: <i>China Coast Guard</i>
Dawilhanla	: Pemberdayaan Wilayah Pertahanan Laut
DAS	: Daerah Aliran Sungai
Dispotmar	: Dinas Potensi Maritim
DKP	: Dinas Kelautan dan Perikanan
DKPP	: Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian
DOD	: <i>Department of Defense's</i>
DPD	: Dewan Pimpinan Daerah
DPR RI	: Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia
IUUF	: <i>Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing</i>
Kemhan RI	: Kementerian Pertahanan Republik Indonesia
KKP	: Kementerian Kelautan dan Perikanan
Koarmada	: Komando Armada
Kodikmar	: Komando Pendidikan Marinir
Komcad	: Komponen Cadangan
Komduk	: Komponen Pendukung
KUD	: Koperasi Unit Desa
Lantamal	: Pangkalan Utama TNI Angkatan Laut
LPNK	: Lembaga Pemerintah Non Kementerian
NDS	: <i>National Defense Strategy</i>
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
OMSP	: Operasi Militer Selain Perang

Pamurbaya	: Pantai Timur Surabaya
PAFMM	: <i>People's Armed Forces Maritime Militia</i>
Pemda	: Pemerintah Daerah
Pemkot	: Pemerintah Kota
Pemprov	: Pemerintah Provinsi
Perda	: Peraturan Daerah
Perpres RI	: Peraturan Presiden Republik Indonesia
PLAN	: <i>The People's Liberation Army Navy</i>
PMD	: Poros Maritim Dunia
Pokmaswas	: Kelompok Masyarakat Pengawas
Polairud	: Polisi Air dan Udara
PP	: Peraturan Pemerintah
PPKT	: Perbatasan dan Pulau – Pulau Kecil Terluar
PSDKP	: Pengawasan Sumberdaya Kelautan dan Perikanan
Pusdikmar	: Pusat Pendidikan Marinir
Puskompublik	: Pusat Komunikasi Publik
RAK	: Ruang, Alat dan Kondisi
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah
RRT	: Republik Rakyat Tiongkok
RTRW	: Rencana Tata Ruang Wilayah
SARA	: Suku, Agama, Ras, dan Antar Golongan
SDI	: Sumber Daya Ikan
SDM	: Sumber Daya Manusia
Sishankamrata	: Sistem Pertahanan dan Keamanan Rakyat Semesta
TNI	: Tentara Nasional Indonesia
TMMD	: TNI Manunggal Membangun Desa
UMKM	: Usaha Mikro Kecil dan Menengah
UNCLOS	: <i>United Nations Convention on the Law of the Sea</i>
UNGEGN	: <i>United Nation Group of Expert on Geographical Names</i>
UU RI	: Undang – Undang Republik Indonesia
ZEE	: Zona Ekonomi Eksklusif