



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**SINERGITAS KELEMBAGAAN DALAM IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN KERJA SAMA PERTAHANAN GUNA
MEMBANGUN KEAMANAN KOMPREHENSIF
DI KAWASAN ASIA TENGGARA**

Kurniawan Firmuzi Syarifuddin

NIM: 0120200101011

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS STRATEGI PERTAHANAN
PROGRAM STUDI STRATEGI PERANG SEMESTA**

**BOGOR
TAHUN 2021**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Kurniawan Firmuzi Syarifuddin
NIM : 0120200101011
Program Studi : Strategi Perang Semesta
Fakultas : Strategi Pertahanan
Judul Tesis : Sinergitas kelembagaan dalam implementasi kebijakan kerja sama pertahanan guna membangun keamanan komprehensif di kawasan Asia Tenggara

Pembimbing I,



Dr. rer. pol. Rodon Pedrason, M.A.
Mayor Jenderal TNI
Tanggal: Oktober 2021


Pembimbing II,



Helda Risman, M.Han.
Kolonel Czi NRP. 1910049510769
Tanggal: Oktober 2021

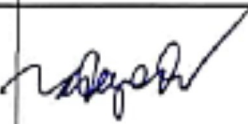
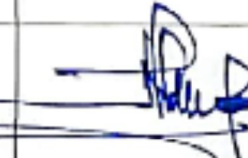

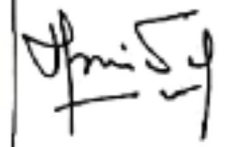
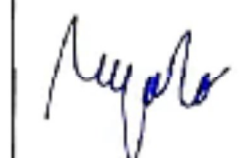


Mengetahui,
Dekan Fakultas Strategi Pertahanan,



Dr. Deni Dadang A.R., S.Sos., M.Si.(Han)
Mayor Jenderal TNI
Tanggal: Oktober 2021

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama	: Kurniawan Firmuzi Syarifuddin		
NIM	: 0120200101011		
Program Studi	: Strategi Perang Semesta		
Fakultas	: Strategi Pertahanan		
Judul Tesis	: Sinergitas kelembagaan dalam implementasi kebijakan kerja sama pertahanan guna membangun keamanan komprehensif di kawasan Asia Tenggara		
NO	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Pembimbing I, Dr.rer.pol. Rodon Pedrasan, M.A. Mayor Jenderal TNI		7/10/21
2.	Pembimbing II, Dr.(C) Helda Risman, H.Han Kolonel Czi NRP. 1910049510769		7/10/21
3.	Penguji I, Dr. Joni Widjayanto S.Sos., M.M., CIQnR., CIQaR. Mayor Jenderal TNI		8/10/21
4.	Penguji II, Dr. Susilo Adi Purwantoro, S.E., M.Eng., Sc., CIQnR., CIQaR., IPU. Mayor Jenderal TNI		7/10/21
5.	Penguji III, Dr. Priyanto, S.IP., M.Si.(Han). Brigadir Jenderal TNI		11/10/21

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang sepengetahuan saya, juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat di dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Jakarta, 11 Oktober 2021



Kurniawan Firmuzi Syarifuddin

KATA PENGANTAR

Sebagai pembuka kata pertama kali sudah selayaknya dan seharusnya kita memanjatkan puji dan syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga kita semua diberkahi oleh rahmah, karunia dan kesehatan, ditengah situasi yang dibayangi oleh pandemi Covid-19. Berkah-Nya inilah yang kemudian mengantarkan Penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis yang berjudul : “SINERGITAS KELEMBAGAAN DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KERJA SAMA PERTAHANAN GUNA MEMBANGUN KEAMANAN KOMPREHENSIF DI KAWASAN ASIA TENGGARA”.

Penyusunan tesis ini dilakukan oleh Peneliti dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan yang telah ditentukan untuk memperoleh gelar Magister Pertahanan pada Program Studi Strategi Perang Semesta, Fakultas Strategi Pertahanan, Universitas Pertahanan Republik Indonesia.

Penyusunan tesis ini dapat dituntaskan oleh Peneliti, tentunya atas bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak secara langsung ataupun tidak langsung. Pada kesempatan ini, Peneliti dengan penuh rasa hormat mengucapkan terima kasih kepada :

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD., CIQnR., CIQaR., IPU, Rektor Universitas Pertahanan Indonesia.
2. Mayor Jenderal TNI Dr. Deni D.A.R, S.Sos., M.Si.(Han), selaku Dekan Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan Indonesia.
3. Mayor Jenderal TNI Dr.rer.pol. Rodon Pedrason, M.A., selaku Pembimbing I.
4. Kolonel CZI Dr. (C) Helda Risman M.Han., selaku Pembimbing II dan Ses Prodi Strategi Perang Semesta.

Tak luput Peneliti juga menyampaikan rasa sayang dan terima kasih tak terhingga kepada isteri tercinta Ny. Diah Triasih Widiamurti Kurniawan, beserta dua orang putra tercinta yang luar biasa (Noufal Rizky Kurniawan A.Md. MRA. dan Navy Tejaçhakti Kurniawan), yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat selama proses penyusunan tesis.

Semoga Allah SWT memberikan balasan dengan kebaikan yang terbaik atas segala bantuan dan sumbangsih yang telah diberikan kepada Peneliti selama proses penyusunan tesis ini dari awal hingga selesai.

Berbagai kendala dan rintangan mengiringi selama proses belajar, terutama yang diakibatkan dampak pandemi Covid-19 yang membatasi pergerakan dan pertemuan tatap muka. Hal inilah yang kemudian juga menjadi dasar dari adanya ketidak sempurnaan dalam penyusunan tesis ini. Sehingga besar harapan Peneliti dengan tidak mengurangi rasa hormat yang mendalam, mengharapkan berbagai masukan, kritik dan saran konstruktif dalam upaya menambah bobot menuju kesempurnaan dari tesis ini.

Semoga tesis ini dapat memberikan nilai manfaat pada akhirnya, tidak saja dari tataran akademis berupa pengembangan ilmu pengetahuan, ataupun tataran praktis bagi para pemangku kepentingan terkait implementasi kebijakan kerja sama pertahanan guna membangun keamanan komprehensif di kawasan Asia Tenggara.

Jakarta, 11 Oktober 2021

Peneliti

Kurniawan Firmuzi Syarifuddin

ABSTRAK

SINERGITAS KELEMBAGAAN DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KERJA SAMA PERTAHANAN GUNA MEMBANGUN KEAMANAN KOMPREHENSIF DI KAWASAN ASIA TENGGARA

KURNIAWAN FIRMUZI SYARIFUDDIN

Keamanan satu negara tidak lepas dari kondisi di sekitarnya, termasuk Indonesia yang berada di kawasan Asia Tenggara. Negara-negara di kawasan Asia Tenggara telah sepakat untuk membentuk kerja sama pertahanan dan berbagi persepsi dalam menghadapi ancaman nyata, yang sebagian besar adalah ancaman non-tradisional, yang harus dihadapi dengan membangun keamanan yang komprehensif. Untuk itu, Indonesia akan mengerahkan seluruh kementerian/lembaga untuk terlibat sesuai perannya dengan berpedoman kepada konsep perang semesta, sebagai bagian dari kebijakan pertahanan negara. Penelitian ini dilakukan untuk menemukan berbagai alternatif upaya melakukan sinergi kelembagaan ke tingkat yang optimal. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan fenomenologis yang diperoleh selama peneliti menjalankan tugas di Direktorat Kerja sama Internasional Pertahanan, Direktorat Jenderal Strategi Pertahanan Kementerian Pertahanan. Berdasarkan data yang dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan studi pustaka, pada akhirnya peneliti menemukan bahwa sinergi kelembagaan yang diharapkan dalam pelaksanaan kebijakan kerja sama pertahanan tidak pada kondisi yang diharapkan. Perlu dilakukan berbagai upaya untuk meningkatkan sinergitas, terutama dalam memadukan kepentingan, mengkoordinasikan upaya, dan mengkomunikasikan hasil. Sinergitas kelembagaan harus menjadi bagian integral dari setiap tahapan implementasi kebijakan kerja sama pertahanan yang dilakukan, agar Indonesia dapat lebih berperan aktif dalam membangun keamanan komprehensif di kawasan Asia Tenggara. Peneliti kemudian memberikan beberapa saran kepada para pemangku kepentingan untuk menghasilkan implementasi kebijakan kerja sama pertahanan antar lembaga yang sinergis sebagai bagian dari kebijakan pertahanan negara. Saran yang diberikan juga diharapkan dapat mendukung keberhasilan Indonesia sebagai ketua ASEAN pada tahun 2023.

Kata kunci : Implementasi Kebijakan, Keamanan Komprehensif, Kerja Sama Pertahanan, Sinergitas, Strategi Perang Semesta

ABSTRACT

INSTITUTIONAL SYNERGY IN THE IMPLEMENTATION OF DEFENSE COOPERATION POLICY TO BUILD COMPREHENSIVE SECURITY IN THE SOUTHEAST ASIA REGION

KURNIAWAN FIRMUZI SYARIFUDDIN

The country's security cannot be separated from the condition in the surrounding area, including Indonesia, which is in the Southeast Asia region. Countries in the Southeast Asian region have agreed to form defence cooperation and share perceptions in dealing with real threats, mostly non-traditional, faced by building comprehensive security. For this reason, Indonesia will mobilise all ministries/agencies to be involved according to their roles by referring to the concept of total war strategy, as part of the country's defence policy. This research was conducted to find various alternative efforts to increase institutional synergy to an optimal level. This study uses a qualitative research method with a phenomenological approach obtained during the researcher's duties at the Directorate of International Defence Cooperation, the Directorate General of Defence Strategy of the Ministry of Defence. Based on the data collected through interviews, observations, and literature studies, in the end, the researcher was able to find that that the expected institutional synergy in the implementation of the defence cooperation policy was not in the expected condition. Various efforts need to be made to increase synergy, especially in integrating interests, coordinating efforts, and communicating results. Institutional synergy must be an integral part of every stage of the implementation of the defence cooperation policy, so that Indonesia can play a more active role in building comprehensive security in the Southeast Asian region. The researcher then gives some suggestions to the stakeholders to produce a synergistic implementation of the inter-agency defence cooperation policy as part of the national defence policy. The advice given is also expected to support Indonesia's success as the chair of ASEAN in 2023.

Keywords: Comprehensive Security, Defense Cooperation, Policy Implementation, Synergy, Total War Strategy

DAFTAR ISI

SAMPUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus dan Subfokus.....	9
1.3 Rumusan Masalah.....	10
1.4 Tujuan Penelitian.....	11
1.5 Manfaat Penelitian.....	11
1.5.1 Manfaat Teoritis.....	11
1.5.2 Manfaat Praktis.....	12
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Landasan Teori.....	13
2.1.1 Teori Sinergi.....	13
2.1.2 Konsep Strategi Perang Semesta Indonesia.....	14
2.1.3 Teori-teori Keamanan Internasional.....	17
2.1.4 Teori Kebijakan Publik.....	21
2.2 Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	23
2.3 Kerangka Berpikir.....	27
BAB 3 METODOLOGI.....	30
3.1 Metode dan Desain Penelitian.....	30
3.1.1 Metode Penelitian.....	30

3.1.2	Desain Penelitian.....	31
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	31
3.2.1	Tempat Penelitian.....	31
3.2.2	Waktu Penelitian.....	32
3.3	Subjek dan Objek Penelitian.....	32
3.3.1	Subjek Penelitian.....	32
3.3.2	Objek Penelitian.....	35
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.4.1	Studi Pustaka.....	36
3.4.2	Wawancara.....	36
3.4.3	Observasi.....	37
3.5	Teknik Pengolahan Data.....	37
3.6	Teknik Analisis Data.....	38
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		40
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	40
4.1.1	Kerja Sama Pertahanan Indonesia.....	40
4.1.2	Keterlibatan Kementerian dan Lembaga terkait dalam Kerja Sama Pertahanan.....	42
4.1.3	Forum Kerja Sama Pertahanan ASEAN <i>Defence Ministers' Meeting</i> (ADMM).....	44
4.2	Hasil Pengumpulan Data.....	46
4.2.1	Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.....	46
4.2.2	Sinergitas Kelembagaan dalam Implementasi Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.....	56
4.3	Hasil Pengolahan Data.....	64
4.3.1	Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.....	64

4.3.2	Sinergitas Kelembagaan dalam Implementasi Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.	67
4.4	Analisis Data.	69
4.4.1	Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.	69
4.4.2	Sinergitas Kelembagaan dalam Implementasi Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.	71
4.5	Interpretasi Data.	72
4.5.1	Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.	72
4.5.2	Sinergitas Kelembagaan dalam Implementasi Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.	73
4.6	Pembahasan.	74
4.6.1	Hasil Penelitian.	74
4.6.2	Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.	76
4.6.3	Sinergitas Kelembagaan dalam Implementasi Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.	84
4.6.4	Model Implementasi Kebijakan Kerja Sama Pertahanan yang Ditawarkan.	94
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN		97
5.1	Kesimpulan.	97
5.1.1	Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.	97
5.1.2	Sinergitas Kelembagaan dalam Implementasi Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.	98

5.2	Saran.....	99
5.2.1	Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.....	99
5.2.2	Sinergitas Kelembagaan dalam Implementasi Kebijakan Kerja Sama Pertahanan dalam Membangun Keamanan Komprehensif di Kawasan Asia Tenggara.....	101
5.2.3	Rekomendasi.....	102
	Daftar Pustaka	103
	Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	110
	Lampiran 2 Surat Izin Penelitian	115
	Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian	117
	Riwayat Hidup Peneliti	122

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian terdahulu yang relevan.....	26
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	32
Tabel 4.3 Keterlibatan Bidang non-Pertahanan/Militer dalam Forum Kerja Sama Pertahanan ADMM.....	49

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Struktur Kerja Sama Pertahanan ASEAN.....	6
Bagan 2.2 Kerangka Pemikiran	29
Bagan 4.3 Proses Pembentukan Forum Kerja Sama bidang Siber	50
Bagan 4.4 Rencana Kerja ADMM Plus EWG on HADR	51
Bagan 4.5 Topik-topik kerja sama penanganan Covid-19 dalam lingkup ADMM.....	59
Bagan 4.6 Model Sinergitas Kelembagaan dalam Implementasi Kebijakan Kerja Sama Pertahanan.....	94

