



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**PENGURANGAN RISIKO BENCANA BERBASIS DESA TANGGUH
BENCANA DI DESA GLAGAHARJO DALAM MEWUJUDKAN
KETAHANAN WILAYAH KABUPATEN SLEMAN**

LEXI JALU AJI

NIM. 120200301014

TESIS



Tesis yang Ditulis untuk memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL
PROGRAM STUDI MANAJEMEN BENCANA**






JAKARTA

2022

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama	:	Lexi Jalu Aji
NIM	:	120200301014
Program Studi	:	Manajemen Bencana
Fakultas	:	Keamanan Nasional
Judul Proposal Tesis	:	Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana Dalam Mewujudkan Ketahanan Wilayah Kabupaten Sleman
Pembimbing I,		Pembimbing II,
		
Dr. Siswo Hadi Sumantri, ST., M.MT., CIQnR., CIQaR., IPU Laksda TNI (Purn) Tanggal: Februari 2022		Kolonel Kes. Dr. Yuli Subiakto, Apt., M.Si Kolonel Kes NRP 514594 Tanggal: Februari 2022
Mengetahui, Dekan Fakultas Keamanan Nasional		
Dr. Syamsunasir, S.Sos., M.M., C.Fr.A Marsekal Muda TNI Tanggal:		

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : Lexi Jalu Aji NIM : 120200301014 Program Studi : Manajemen Bencana Fakultas : Keamanan Nasional Judul Proposal : Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tesis : Tangguh Bencana Dalam Mewujudkan Ketahanan Wilayah Kabupaten Sleman			
No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	Pembimbing I: Dr. Siswo Hadi Sumantri, ST., M.MT., CIQnR., CIQaR., IPU Laksda TNI (Purn)		6 Februari 2022
2	Pembimbing II: Dr. Yuli Subiakto, A.Pt., M.Si. Kolonel Kes NRP 514594		6 Februari 2022
3	Penguji I: Prof. Dr. Sobar Sutisna, M.Surv.Sc		7 Februari 2022
4	Penguji II: Dr. Dra. Ernalem Bangun, M.A		7 Februari 2022
5	Penguji III: Kolonel (Purn) Dr. Christine Sri Marnani, M.A.P		6 Februari 2022

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Jakarta, 7 Februari 2022



Lexi Jalu Aji

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti ucapkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penyusunan tesis dengan judul: “Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo dalam Mewujudkan Ketahanan Wilayah Kabupaten Sleman”, dapat diselesaikan.

Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister pada Program Studi Manajemen Bencana Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD selaku Rektor Universitas Pertahanan RI.
2. Marsekal Muda TNI Dr. Syamsunasir, S.Sos., M.M., C.Fr.A, selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan RI.
3. Laksamana Muda TNI (Purn) Dr. Siswo Hadi Sumantri, ST., M.MT., CiQnR., CIQaR., IPU selaku pembimbing I.
4. Kolonel Dr. Yuli Subiakto, A.Pt., M.Si selaku pembimbing II.
5. Prof. Dr. Sobar Sutisna, M.Surv.Sc, selaku *reviewer* I.
6. Dr. Dra. Ernalem Bangun, M.A, selaku *reviewer* II.
7. Kolonel (Purn) Dr. Christine Sri Marnani, M.A.P, selaku *reviewer* III.
8. Kedua orang tua peneliti, Ibu Sri Sutarni dan Bapak Sumarsono atas segala doa dan motivasinya sehingga penulis dapat menyelesaikan Pendidikan S2 Manajemen Bencana di Universitas Pertahanan Republik Indonesia

9. Annisa Rahmawati yang telah meluangkan waktu, materiil dan tenaganya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir tesis ini dengan baik.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan-kebaikan berbagai pihak atas bantuannya. Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih kurang sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi kesempurnaan tesis ini.

Akhirnya, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap perkembangan ilmu pertahanan dan bermanfaat bagi *stakeholder* terkait dalam upaya pengurangan risiko bencana dalam menunjang ketahanan wilayah.

Jakarta, Februari
2022

Lexi Jalu Aji

ABSTRAK

PENGURANGAN RISIKO BENCANA BERBASIS DESA TANGGUH BENCANA DI DESA GLAGAHARJO DALAM MEWUJUDKAN KETAHANAN WILAYAH KABUPATEN SLEMAN

LEXI JALU AJI

Desa Glagaharjo merupakan desa di Kabupaten Sleman yang mendapat kerugian tertinggi pasca erupsi Gunung Merapi 2010, karena hampir 100% wilayahnya terdampak erupsi. Risiko bencana di Desa Glagaharjo semakin meningkat akibat pertambahan jumlah penduduk dan perkembangan perekonomian. Untuk mengurangi risiko tersebut, dilakukan program pengurangan risiko bencana berbasis desa tangguh bencana (Destana) yang dibentuk oleh BPNB. Program tersebut sesuai dengan tujuan *Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030*, yakni mengurangi risiko bencana dengan meningkatkan kesiapsiagaan masyarakat terhadap bencana dan berdampak kepada peningkatan ketahanan wilayah. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan pengurangan risiko bencana berbasis desa tangguh bencana di Desa Glagaharjo dan implikasinya terhadap ketahanan wilayah Kabupaten Sleman. Penelitian dilakukan pada bulan Juni 2021-Januari 2022 di Desa Glagaharjo, Kecamatan Cangkringan, Kabupaten Sleman menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan eksploratif. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara, dokumentasi dan observasi dengan teknik analisis model Miles, Huberman dan Saldana. Berdasarkan hasil penelitian, pengurangan risiko bencana berbasis desa tangguh bencana di Desa Glagaharjo mendapat kriteria sebagai Desa Tangguh Bencana Utama dengan memperoleh nilai 98 dari 112. Selain itu, program Destana di Desa Glagaharjo telah memenuhi aspek Astagatra dan berimplikasi positif terhadap ketahanan wilayah Kabupaten Sleman, karena mendukung 6 dari 7 prioritas ketahanan wilayah, yaitu 1) penguatan kebijakan dan kelembagaan, 2) pengkajian risiko dan perencanaan terpadu, 3) pengembangan sistem informasi, diklat dan logistik, 4) penanganan tematik kawasan rawan bencana, 5) kesiapsiagaan dan penanganan darurat bencana, dan 6) pengembangan sistem pemulihan bencana.

Kata Kunci: pengurangan risiko bencana, desa tangguh bencana, ketahanan wilayah, erupsi merapi, Desa Glagaharjo

ABSTRACT

ESTABLISHING REGIONAL RESILIENCE IN SLEMAN REGENCY BASED ON DISASTER RESILIENT VILLAGE IN GLAGAHARJO VILLAGE FOR DISASTER RISK REDUCTION

LEXI JALU AJI

Glagaharjo Village is a village in Sleman Regency that received the highest loss due to the 2010 eruption of Mount Merapi, because almost 100% of its area was affected by the eruption. Disaster risk in Glagaharjo Village is increasing due to population growth and economic development. To reduce this risk, a disaster risk reduction program based on Disaster Resilient Village (DRV) was established by BPNB. The program is in accordance with the objectives of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030, namely reducing disaster risk by increasing community preparedness for disasters. The increase in community preparedness also plays a vital role in increasing regional resilience. This study aims to analyze the implementation of disaster risk reduction based on disaster resilient village in Glagaharjo Village and its implications for regional resilience in Sleman Regency. Using a qualitative method with an exploratory approach, the research was conducted from May 2021 - January 2022 in Glagaharjo Village, Cangkringan District, Sleman Regency. Interviews, documentation, and observation with analytical techniques using the Miles, Huberman and Saldana model were used as the data collection techniques. Based on the results, disaster risk reduction based on disaster resilient village in Glagaharjo Village has successfully met the criteria to become a Major Disaster Resilient Village by getting a score of 98/112. Consequently, the program has fulfilled the Astagatra aspect and has positive implications for regional resilience in Sleman Regency, as it supports 6 of 7 priorities for regional resilience, namely 1) strengthening policies and institutions, 2) risk assessment and integrated planning, 3) developing information systems, training and logistics, 4) handling thematic areas prone to disasters, 5) disaster emergency preparedness and handling, and 6) development of disaster recovery system.

Keywords: disaster risk reduction, disaster resilient village, regional resilience, merapi volcano eruption, Glagaharjo Village

DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN	i
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS	ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus dan Subfokus.....	13
1.3 Rumusan Masalah.....	13
1.4 Tujuan Penelitian.....	13
1.5 Manfaat Penelitian.....	13
1.5.1 Manfaat Teoritis.....	14
1.5.2 Manfaat Praktis.....	14
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1 Landasan Teori.....	16
2.1.1 Keamanan Nasional.....	16
2.1.2 Erupsi Gunungapi.....	25
2.1.3 Risiko Bencana Erupsi Gunung Merapi.....	28
2.1.4 Pengurangan Risiko Bencana.....	30
2.1.5 Desa Tangguh Bencana.....	41

2.2	Penelitian Terdahulu yang Relevan	50
2.3	Kerangka Pemikiran	58
2.4	Deskripsi Kerangka Berpikir	59
BAB 3	METODOLOGI PENELITIAN	60
3.1	Metode dan Desain Penelitian	60
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian	60
3.3	Subjek dan Objek Penelitian	61
3.3.1	Subjek Penelitian	61
3.3.2	Objek Penelitian	63
3.4	Teknik Pengumpulan Data	64
3.5	Pemeriksaan Keabsahan Data	67
3.6	Teknik Analisis Data	70
BAB 4	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	74
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	74
4.1.1	Profil Desa Glagaharjo	75
4.1.2	Profil Geografis dan Klimatologis Desa Glagaharjo ..	79
4.1.3	Profil Demografis Desa Glagaharjo	81
4.1.4	Profil Sosial Ekonomi Desa Glagaharjo	83
4.2	Hasil Pengumpulan Data	86
4.2.1	Pelaksanaan Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo	86
4.2.2	Implikasi Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo terhadap Ketahanan Wilayah Kabupaten Sleman	103
4.3	Hasil Pengolahan Data	107
4.3.1	Pelaksanaan Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo	108
4.3.2	Implikasi Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo terhadap Ketahanan Wilayah Kabupaten Sleman	122
4.4	Hasil Analisis Data	134
4.4.1	Pelaksanaan Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo	134

4.4.2	Implikasi Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo terhadap Ketahanan Wilayah Kabupaten Sleman	136
4.5	Interpretasi Data	142
4.5.1	Pelaksanaan Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo	142
4.5.2	Implikasi Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo terhadap Ketahanan Wilayah Kabupaten Sleman	145
4.6	Pembahasan	150
4.6.1	Pelaksanaan Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo	150
4.6.2	Implikasi Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo terhadap Ketahanan Wilayah Kabupaten Sleman	169
BAB 5	KESIMPULAN DAN SARAN	182
5.1	Kesimpulan	182
5.2	Saran	183
	DAFTAR PUSTAKA	185
	LAMPIRAN	196

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Sleman	4
Tabel 2.1 Prioritas Indeks Ketahanan Daerah (IKD)	24
Tabel 2.2 Perbandingan Pendekatan PRBBK dan PB Konvensional	37
Tabel 2.3 Kerangka Kerja Sendai untuk PRB 2015-2030	40
Tabel 2.4 Komponen Penilaian Destana	48
Tabel 2.5 Penelitian Terdahulu	55
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian	61
Tabel 4.1 Data Padukuhan di Desa Glagaharjo (Update 2020)	75
Tabel 4.2 Data Struktur Organisasi Desa Glagaharjo (Update 2020)	79
Tabel 4.3 Data Kependudukan Desa Glagaharjo (Update 2020)	81
Tabel 4.4 Data Penduduk Menurut Umur (Update 2020)	81
Tabel 4.5 Data Penduduk Rentan Desa Glagaharjo (Update 2020)	83
Tabel 4.6 Data Penduduk Menurut Pendidikan (Update 2020)	84
Tabel 4.7 Data Penduduk Menurut Pekerjaan (Update 2020)	84
Tabel 4.8 Data Penduduk Menurut Agama (Update 2020)	85
Tabel 4.9 Studi Observasi Desa Glagaharjo	101
Tabel 4.10 Susunan Prioritas dalam Penilaian Ketahanan Wilayah	103
Tabel 4.11 Pengolahan Data Pelaksanaan Program Destana	108
Tabel 4.12 Korelasi Program Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo Berdasar Indikator dalam IKD	122
Tabel 4.13 Hasil Pengolahan Data Implikasi Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Destana	129
Tabel 4.14 Analisis Data Indikator Desa Tangguh Bencana	134

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Pertumbuhan Ekonomi Berdasarkan PDRB Kabupaten Sleman	5
Gambar 2.1 Petunjuk Teknis Perangkat Penilaian IKD	24
Gambar 2.2 Tingkat Status Gunung Api di Indonesia	28
Gambar 2.3 PRBKK Sebagai Pilar PRB di Indonesia	35
Gambar 2.4 Panduan Penilaian Ketangguhan Bencana Desa/Kelurahan	47
Gambar 2.5 Kerangka Pemikiran	58
Gambar 3.1 Skema Analisis Data Menurut Miles, Huberman dan Saldana	71
Gambar 4.1 Peta Administrasi Desa Glagaharjo	77
Gambar 4.2 Peta Kawasan Rawan Bencana Desa Glagaharjo	78
Gambar 4.3 Piramida Penduduk Desa Glagaharjo	82
Gambar 4.4 Grafik Persentase Keterlaksanaan Komponen Penilaian Ketangguhan Desa Glagaharjo	143
Gambar 4.5 Grafik Persentase Keterlaksanaan Program Desa Tangguh Bencana di Desa Glagaharjo	145
Gambar 4.6 Persentase Kontribusi Program Destana Desa Glagaharjo terhadap Ketahanan Wilayah Kabupaten Sleman	146
Gambar 4.7 Rincian Kontribusi Program Destana Desa Glagaharjo terhadap Prioritas Ketahanan Wilayah Kabupaten Sleman	146

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Instrumen Penelitian Penilaian Ketangguhan Bencana	196
Lampiran 2. Transkrip Wawancara	212
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian	244
Lampiran 4. Surat Perizinan Penelitian dari Kecamatan Cangkringan ..	248
Lampiran 5. Dokumen Rencana Kontingensi Erupsi Merapi Desa Glagaharjo	249
Lampiran 6. Dokumen Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJM) Desa Glagaharjo	250

DAFTAR SINGKATAN

PRB	:	Pengurangan Risiko Bencana
PRBBK	:	Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Komunitas
BNPB	:	Badan Nasional Penanggulangan Bencana
BPBD	:	Badan Penanggulangan Bencana Daerah
COVID-19	:	<i>Corona Virus Disease-2019</i>
VEI	:	<i>Volcanic Explosivity Index</i>
KRB	:	Kawasan Rawan Bencana
Destana	:	Desa Tangguh Bencana
UNDP	:	<i>United Nations Development Program</i>
SKA	:	Sumber Kekayaan Alam
RPJMD	:	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa
RKPD	:	Rencana Kerja Pemerintah Desa
Renkon	:	Rencana Kontingensi