



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**PENDEKATAN BERBASIS MASYARAKAT
DALAM PENANGGULANGAN PANDEMI COVID-19
DI PROVINSI SULAWESI SELATAN GUNA MENDUKUNG
KETAHANAN WILAYAH**

**AHMAD FATKUL FIKRI
NIM. 120200301002**

Tesis yang Ditulis Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL
PROGRAM STUDI MANAJEMEN BENCANA**

**BOGOR
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Ahmad Fatkul Fikri
NIM : 120200301002
Program Studi : Manajemen Bencana
Fakultas : Keamanan Nasional
Judul Tesis : Pendekatan Berbasis Masyarakat dalam Penanggulangan Pandemi Covid-19 di Provinsi Sulawesi Selatan Guna Mendukung Ketahanan Wilayah

Pembimbing I,



Prof. Dr. Syamsul Maarif, M.Si
Mayjen TNI (Purn.)

Tanggal: 18 Januari 2022

Pembimbing II,



Dr. Ir. Dody Ruswandi, MSCE

Tanggal: 18 Januari 2022

Mengetahui



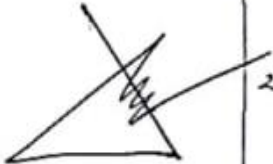


Dekan Fakultas Keamanan Nasional



Dr. Syamsunasir, S.Sos., M.M., C.Fr.A
Marsekal Muda TNI

Tanggal: 18 Januari 2022

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : Ahmad Fatkul Fikri NIM : 120200301002 Program Studi : Manajemen Bencana Fakultas : Keamanan Nasional Judul Tesis : Pendekatan Berbasis Masyarakat dalam Penanggulangan Pandemi Covid-19 di Provinsi Sulawesi Selatan Guna Mendukung Ketahanan Wilayah			
No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	Pembimbing I: Prof. Dr. Syamsul Maarif, M.Si Mayjen TNI (Purn.)		28 Januari 2022
2	Pembimbing II: Dr. Ir. Dody Ruswandi, MSCE NIP. 195908071986031013		3 Februari 2022
3	Penguji I: Dr. Dr. Anwar Kurniadi, S.KP., M.Kep Kolonel Laut (K) NRP. 12798/P		2 Februari 2022
4	Penguji II: Dr. Christine Sri Marnani, M.A.P Kolonel (Purn.)		31 Januari 2022
5	Penguji III: Dr. IDK Kerta Widana, SKM., MKKK Kolonel Kes NRP. 516772		2 Februari 2022

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu perguruan tinggi dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah di tulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Bogor, 25 Januari 2022



Ahmad Fatkul Fikri

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat pertolongan dan karunia-Nya penyelesaian tesis dengan judul: “Pendekatan Berbasis Masyarakat dalam Penanggulangan Pandemi Covid-19 di Provinsi Sulawesi Selatan Guna Mendukung Ketahanan Wilayah” telah dirampungkan.

Penulisan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister pada Program Studi Manajemen Bencana Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Ir. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD. selaku Rektor Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
2. Marsekal Muda TNI Dr. Syamsunasir, S.Sos. M.M., C.Fr.A. selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
3. Kolonel Kes Dr. I Dewa Ketut Kerta Widana, SKM., MKKK., CIQnR., CIQaR. selaku Sekretaris Program Studi Manajemen Bencana, Fakultas Keamanan Nasional, Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
4. Mayor Jenderal TNI (Purn.) Prof. Dr. Syamsul Maarif, M.Si selaku Pembimbing I, atas arahan, perhatian, kedisiplinan dan dukungan sehingga peneliti mampu merampungkan penyusunan tesis ini dengan baik.
5. Dr. Ir. Dody Ruswandi, MSCE selaku Deputy Tanggap Darurat BNPB dan Pembimbing II yang telah meluangkan waktu untuk

membimbing dan memberikan arahan dan masukan dalam penyelesaian tesis ini.

6. Drs. M. Judas Amir, S.H., M.H. selaku Walikota Palopo yang telah mengizinkan saya untuk melanjutkan pendidikan di Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
7. Dr. Ir. Rahmat Masri Bandaso, M.Si selaku Wakil Walikota Palopo yang telah memberikan bimbingan selama di tempat penelitian.
8. Rekan-rekan mahasiswa Magister Manajemen Bencana Cohort 11 atas kerjasamanya, kekompakan, saling memberi motivasi dan dukungan.
9. Secara khusus Ayah, Ibu, dan Adik atas doa dan motivasinya sehingga peneliti dapat menyelesaikan Pendidikan S2 Manajemen Bencana di Universitas Pertahanan Republik Indonesia.

Peneliti tidak mampu membalas kebaikan-kebaikan pihak yang membantu, kecuali doa terdalam semoga Tuhan Yang Maha Kuasa memberikan pahala yang tidak pernah putus. Penelitian ini jauh dari kata sempurna, sehingga peneliti mengharapkan kritik sehingga dapat memperbaiki penulisan kedepan.

Akhirnya, semoga penelitian ini mampu berkontribusi dan sumbangan wawasan dalam pengembangan kajian ilmu pertahanan, khususnya dalam bidang manajemen bencana. Bagi *stakeholder* terkait dapat memberikan masukan dan pertimbangan dalam rangka pembuatan kebijakan khususnya di Kota Palopo dan di Indonesia pada umumnya dalam penanggulangan bencana pandemi.

Bogor, Januari 2022

Ahmad Fatkul Fikri

ABSTRAK

PENDEKATAN BERBASIS MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN PANDEMI COVID-19 DI KOTA PALOPO GUNA Mendukung KETAHANAN WILAYAH

AHMAD FATKUL FIKRI

Negara wajib melindungi keselamatan dan keberlangsungan hidup setiap warga negaranya dari segala bentuk ancaman, baik militer, nonmiliter, dan hybrida. Pandemi Covid-19 merupakan ancaman nonmiliter yang dinyatakan sebagai bencana nonalam akibat perbuatan manusia. Hampir seluruh kabupaten/kota di Indonesia terdampak kasus Covid-19, termasuk Kota Palopo Provinsi Sulawesi Selatan. Berbagai upaya telah dilaksanakan oleh pemerintah, namun tingkat partisipasi masyarakat masih rendah. Penelitian ini bertujuan menganalisis proses penanggulangan pandemi Covid-19 berbasis masyarakat, bentuk partisipasi masyarakat, dan ketahanan wilayah dalam menghadapi pandemi Covid-19. Metode penelitian yang digunakan yaitu kualitatif eksploratif dengan metode pengumpulan data wawancara, observasi, dan dokumentasi. Temuan hasil penelitian ini menunjukkan proses penanggulangan pandemi covid-19 berbasis masyarakat yaitu a) pemilihan komunitas dan identifikasi risiko; b) membangun pemahaman dan hubungan masyarakat; c) edukasi dan penyampaian informasi; d) perencanaan berbasis masyarakat; e) pembagian tugas dan tanggung jawab; f) implementasi tindakan pengurangan risiko; g) pemantauan dan evaluasi partisipatif. Bentuk-bentuk partisipasi masyarakat selama pandemi membuktikan bahwa modal sosial masyarakat masih ada. Bentuk partisipasi masyarakat Kota Palopo yaitu bahan pokok, uang tunai, APD, tenaga, keahlian, dan pemikiran. Penanggulangan pandemi Covid-19 dengan melibatkan partisipasi masyarakat memberikan dampak terhadap ketahanan wilayah yang ditunjukkan terkendalinya Covid-19, serta pulihnya keberlangsungan hidup masyarakat. Kesimpulan penelitian ini yaitu proses penanggulangan pandemi Covid-19 berbasis masyarakat dan bentuk partisipasi masyarakat pada tingkatan partisipasi kerja sama (*partnership*). Penanggulangan pandemi Covid-19 berbasis masyarakat mampu mendukung ketahanan wilayah.

Kata Kunci: Penanggulangan Covid-19, Pendekatan Berbasis Masyarakat, Ketahanan Wilayah

ABSTRACT

COMMUNITY-BASED APPROACH TO THE MANAGEMENT OF THE COVID-19 PANDEMIC IN PALOPO CITY TO SUPPORT REGIONAL RESILIENCE

AHMAD FATKUL FIKRI

The state is obliged to protect the safety and survival of every citizen from all forms of threats, whether military, non-military, or hybrid. The Covid-19 pandemic is a non-military threat declared a non-natural disaster due to human actions. Almost all districts/cities in Indonesia have been affected by Covid-19 cases, including Palopo City, South Sulawesi Province. The government has carried out various efforts, but community participation is still low. This study aims to analyze the community-based Covid-19 pandemic response process, forms of community participation, and regional resilience in the face of the Covid-19 pandemic. The research method used is explorative qualitative with interview, observation, and documentation data collection methods. The findings of this study show the community-based process of handling the COVID-19 pandemic, namely a) community selection and risk identification; b) building understanding and community relations; c) education and information delivery; d) community-based planning; e) division of tasks and responsibilities; f) implementation of risk reduction measures; g) participatory monitoring and evaluation. During the pandemic, the forms of community participation prove that community social capital still exists. The forms of community participation in Palopo City are basic materials, cash, PPE, personnel, expertise, and ideas. The handling of the Covid-19 pandemic by involving community participation impacts regional resilience, which is shown by the control of Covid-19 and the restoration of community life. This research concludes the community-based Covid-19 pandemic response process and forms of community participation at the level of partnership participation. Community-based handling of the Covid-19 pandemic can support regional resilience.

Keywords: Covid-19 Handling, Community-Based Approach, Regional Resilience

DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus dan Subfokus.....	8
1.3 Rumusan Masalah.....	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	9
1.5 Manfaat Penelitian.....	9
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Landasan Teori.....	11
2.1.1 Ketahanan Nasional.....	11
2.1.2 Manajemen Risiko Bencana.....	14
2.1.2.1 Bencana Pandemi.....	15
2.1.2.2 Manajemen Risiko Bencana Berbasis Masyarakat.....	18
2.1.2.3 Partisipasi Masyarakat dalam Penanggulangan Bencana.....	23
2.2 Hasil Penelitian Terdahulu.....	34

2.3	Kerangka Pemikiran.....	50
BAB 3	METODOLOGI PENELITIAN.....	52
3.1	Metode dan Desain Penelitian.....	52
3.1.1	Metode Penelitian.....	52
3.1.2	Desain Penelitian.....	52
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	53
3.2.1	Tempat Penelitian.....	53
3.2.2	Waktu Penelitian.....	53
3.3	Subjek dan Objek Penelitian.....	53
3.3.1	Subjek Penelitian.....	54
3.3.2	Objek Penelitian.....	57
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	56
3.5	Teknik Pengolahan Data.....	60
3.6	Teknik Analisis Data.....	61
BAB 4	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	64
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	64
4.1.1	Letak Geografis Kota Palopo.....	64
4.1.2	Kondisi Demografis Kota Palopo.....	66
4.1.3	Kondisi Sosial Ekonomi Kota Palopo.....	68
4.2	Hasil Pengumpulan Data.....	72
4.2.1	Proses Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat.....	72
4.2.1.1	Pemilihan Komunitas dan Identifikasi Risiko.....	71
4.2.1.2	Membangun Pemahaman dan Hubungan Masyarakat.....	74
4.2.1.3	Edukasi dan Penyampaian Informasi.....	77
4.2.1.4	Perencanaan Berbasis Masyarakat....	82

4.2.1.5	Pembagian Tugas dan Tanggung Jawab.....	85
4.2.1.6	Implementasi Tindakan Pengurangan Risiko.....	89
4.2.1.7	Pemantauan dan Evaluasi Partisipatif.....	91
4.2.2	Bentuk-Bentuk Partisipasi Masyarakat dalam Penanggulangan Pandemi Covid-19.....	92
4.2.2.1	Partisipasi Pemikiran.....	94
4.2.2.2	Partisipasi Tenaga.....	96
4.2.2.3	Partisipasi Harta Benda.....	99
4.2.2.4	Partisipasi Keahlian.....	101
4.2.3	Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat dalam Mendukung Ketahanan Wilayah.....	103
4.2.3.1	Perlindungan Masyarakat.....	104
4.2.3.2	Pengelolaan Sumber Daya.....	106
4.2.3.3	Pengembangan Mekanisme Kerja.....	109
4.2.3.4	Proses Pemulihan.....	110
4.2.3.5	Hidup Harmonis dengan Ancaman....	111
4.3	Hasil Pengolahan Data.....	112
4.3.1	Proses Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat.....	112
4.3.2	Bentuk Partisipasi Masyarakat dalam Penanggulangan Pandemi Covid-19.....	120
4.3.3	Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat dalam Mendukung Ketahanan Wilayah.....	122
4.4	Hasil Analisis Data.....	124
4.4.1	Proses Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat.....	124

4.4.1.1	Pemilihan Komunitas dan Identifikasi Risiko.....	126
4.4.1.2	Membangun Pemahaman dan Hubungan Masyarakat.....	127
4.4.1.3	Edukasi dan Penyampaian Informasi.....	128
4.4.1.4	Perencanaan Berbasis Masyarakat....	130
4.4.1.5	Pembagian Tugas dan Tanggung Jawab.....	131
4.4.1.6	Implementasi Tindakan Pengurangan Risiko.....	132
4.4.1.7	Pemantauan dan Evaluasi Partisipatif.....	133
4.4.2	Bentuk Partisipasi Masyarakat dalam Penanggulangan Pandemi Covid-19.....	134
4.4.2.1	Partisipasi Pemikiran.....	134
4.4.2.2	Partisipasi Tenaga.....	135
4.4.2.3	Partisipasi Harta Benda.....	136
4.4.2.4	Partisipasi Keahlian.....	136
4.4.3	Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat dalam Mendukung Ketahanan Wilayah.....	137
4.4.3.1	Perlindungan Masyarakat.....	137
4.4.3.2	Pengelolaan Sumber Daya.....	138
4.4.3.3	Pengembangan Mekanisme Kerja....	139
4.4.3.4	Proses Pemulihan.....	140
4.4.3.5	Hidup Harmonis dengan Ancaman....	141
4.5	Interpretasi Data.....	141
4.5.1	Proses Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat.....	141

4.5.2	Bentuk Partisipasi Masyarakat dalam Penanggulangan Pandemi Covid-19.....	145
4.5.3	Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat dalam Mendukung Ketahanan Wilayah.....	146
4.6	Pembahasan.....	148
4.6.1	Proses Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat.....	148
4.6.1.1	Pemilihan Komunitas dan Identifikasi Risiko.....	149
4.6.1.2	Membangun Pemahaman dan Hubungan Masyarakat.....	150
4.6.1.3	Edukasi dan Penyampaian Informasi.....	152
4.6.1.4	Perencanaan Berbasis Masyarakat....	154
4.6.1.5	Pembagian Tugas dan Tanggung Jawab.....	156
4.6.1.6	Implementasi Tindakan Pengurangan Risiko.....	158
4.6.1.7	Pemantauan dan Evaluasi Partisipatif.....	160
4.6.2	Bentuk Partisipasi Masyarakat dalam Penanggulangan Pandemi Covid-19.....	160
4.6.2.1	Partisipasi Pemikiran.....	161
4.6.2.2	Partisipasi Tenaga.....	162
4.6.2.3	Partisipasi Harta Benda.....	163
4.6.2.4	Partisipasi Keahlian.....	164
4.6.3	Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat dalam Mendukung Ketahanan Wilayah.....	165
4.6.3.1	Perlindungan Masyarakat.....	166

4.6.3.2	Pengelolaan Sumber Daya.....	167
4.6.3.3	Pengembangan Mekanisme Kerja.....	168
4.6.3.4	Proses Pemulihan.....	169
4.6.3.5	Hidup Harmonis dengan Ancaman.....	170
BAB 5	KESIMPULAN DAN SARAN.....	172
5.1	Kesimpulan.....	172
5.2	Saran.....	173
	DAFTAR PUSTAKA.....	175
	LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Peta Pertambahan Kasus Terkonfirmasi Covid-19 di Indonesia.....	3
Gambar 1.2	Peta Risiko Covid-19 Kota Palopo	6
Gambar 2.1	Level Partisipasi Masyarakat.....	27
Gambar 2.2	Tangga Partisipasi Masyarakat.....	30
Gambar 2.3	Kerangka Pemikiran.....	51
Gambar 3.1	Analisis Interaktif Data.....	62
Gambar 4.1	Peta Administrasi Wilayah Kota Palopo.....	64
Gambar 4.2	Piramida Penduduk Kota Palopo.....	67
Gambar 4.3	Edukasi dan Penyampaian Informasi Kepada Masyarakat...	80
Gambar 4.4	Pusat Informasi Covid-19 Kota Palopo.....	81
Gambar 4.5	Penyebaran Informasi Kepada Masyarakat.....	82
Gambar 4.6	Undangan Rapat dan Evaluasi Penanganan Covid-19 Kota Palopo.....	85
Gambar 4.7	Struktur Organisasi Satgas Penanganan Covid-19 Kota Palopo Tahun 2021.....	87
Gambar 4.8	Keterlibatan Muhammadiyah dalam Penanganan Covid-19...	96
Gambar 4.9	Keterlibatan KNPI Kota Palopo dalam Penanganan Covid-19.....	99
Gambar 4.10	Dokumentasi keterlibatan INTI dalam Penanganan Covid-19.....	101
Gambar 4.11	Keterlibatan PSC 119 Kota Palopo dalam Penanggulangan Pandemi Covid-19.....	103
Gambar 4.12	Posko Pengamanan Lebaran Polres Palopo.....	106
Gambar 4.13	Tempat Cuci Tangan di Fasilitas Umum.....	112
Gambar 4.14	Proses Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat di Kota Palopo.....	125
Gambar 4.15	Sistem Edukasi dan Penyebaran Informasi.....	130

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Hasil Penelitian Terdahulu	40
Tabel 3.1	Waktu Penelitian.....	53
Tabel 4.1	Luas Wilayah dan Pembagian Wilayah Menurut Kecamatan Kota Palopo.....	65
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Kota Palopo Menurut Kecamatan, Jenis Kelamin, dan Kepadatan Penduduk.....	66
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Agama yang dianut di Kota Palopo.....	69
Tabel 4.4	Jumlah Organisasi Kemasyarakatan Menurut Tipe di Kota Palopo.....	70
Tabel 4.5	Jumlah Penduduk Miskin, Laju Pertumbuhan Ekonomi, IPM, dan Tingkat Pengangguran Terbuka Kota Palopo.....	70
Tabel 4.6	Hasil Pengolahan Data Proses Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat.....	113
Tabel 4.7	Hasil Pengolahan Data Bentuk Partisipasi Masyarakat.....	121
Tabel 4.8	Hasil Pengolahan Data Penanggulangan Pandemi Covid-19 Berbasis Masyarakat Guna Mendukung Ketahanan Wilayah.....	123

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.	Sintesa Teori yang diadopsi oleh peneliti.....	187
Lampiran 2.	Pedoman Wawancara.....	188
Lampiran 3.	Pedoman Observasi.....	189
Lampiran 4.	Dokumen yang Dibutuhkan.....	192
Lampiran 5.	Identitas Responden.....	193
Lampiran 6.	Transkrip Wawancara.....	195
Lampiran 7.	Keputusan Walikota Palopo Nomor: 216/IV/2021.....	235
Lampiran 8.	Keputusan Walikota palopo Nomor: 6/I/2021.....	236
Lampiran 9.	Dokumen Kontijensi KKM Kota Palopo 2017.....	237
Lampiran 10.	Keputusan Lurah Rampoang Nomor: SK-KR/IV/2020.....	238
Lampiran 11.	Dokumentasi Berita Keterlibatan KNPI Kota Palopo dalam Penanganan Covid-19 di Kota Palopo.....	239
Lampiran 12.	Dokumen Himbauan Sekretaris Daerah Terkait Intervensi Vaksinasi.....	240
Lampiran 13.	.. Dokumentasi Penelitian.....	241