



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**PERAN BADAN PENGAWASAN KEUANGAN DAN PEMBANGUNAN
DALAM PENGAWASAN BANTUAN SOSIAL DI MASA PANDEMI
COVID-19 DALAM RANGKA PERTAHANAN NIRMILITER
DARI PERSPEKTIF EKONOMI PERTAHANAN**

HANRI JAN PITER

120200203006

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
dalam Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS MANAJEMEN PERTAHANAN
PROGRAM STUDI EKONOMI PERTAHANAN**

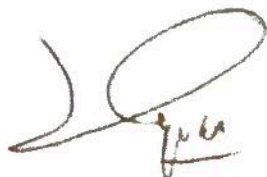
BOGOR

2022

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Hanri Jan Piter
NIM : 120200203006
Program Studi : Ekonomi Pertahanan
Fakultas : Manajemen Pertahanan
Judul Tesis : Peran Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan Dalam Pengawasan Bantuan Sosial di Masa Pandemi Covid-19 dalam Rangka Pertahanan Nirmiliter dari Perspektif Ekonomi Pertahanan

Pembimbing I



Dr. Yudi Sutrasna, S.E., M.M
Brigadir Jenderal TNI(Purn)
Tanggal : 9 Februari 2022

Pembimbing II



Dr. Guntur Eko Saputro, S.IP., M.M., CIQnR
Kolonel Arm NRP. 11950052670973
Tanggal : 9 Februari 2022

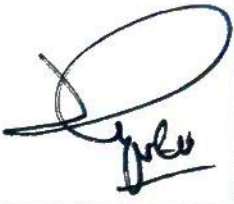

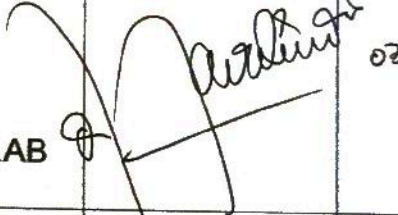


a.n. Rektor
Universitas Pertahanan Republik Indonesia
Dekan Fakultas Manajemen Pertahanan,



Dr. Ir. Susilo Adi Purwantoro, S.E., M.Eng.Sc.,
CIQnR., CIQaR., IPU., CIPA
Mayor Jenderal TNI
Tanggal : 10 Februari 2022

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : Hanri Jan Piter
 NIM : 120200203006
 Program Studi : Ekonomi PertahananFakultas
 Fakultas : Manajemen Pertahanan
 Judul Tesis : Peran Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan
 Dalam Pengawasan Bantuan Sosial di Masa Pandemi
 Covid-19 dalam Rangka Pertahanan Nirmiliter dari
 Perspektif Ekonomi Pertahanan

| No. | Nama | Tanda Tangan | Tanggal |
|-----|--|---|--------------|
| 1. | Pembimbing I : Dr. Yudi Sutrasna, S.E., M.M., Brigadir Jenderal TNI (Purn) |  | 03/12/22 |
| 2. | Pembimbing II : Dr. Guntur Eko Saputro, S.IP., M.M., CIQnR Kolonel Arm NRP. 11950052670973 |  | 8/2 2022 |
| 3. | Penguji I : Dr. R. Djoko Andreas Navalino, S.IP.,M.AB Kolonel Arh |  | 02/02 2022 |
| 4. | Penguji II : Dr. Ir. Edy Saptono., M.M Kolonel (Purn) |  | 8/2022 /2 |
| 5. | Penguji III : Novky Asmoro, S.T., M.Si (Han) Letnan Kolonel Tek |  | 3/2 2022 |

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis/disertasi ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis/disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Bogor, 9 Februari 2022



Hanri Jan Piter

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penyusunan tesis dengan judul **“Peran Badan Pengawasan Keuangan Dan Pembangunan Dalam Bantuan Sosial Pada di Masa Pandemi Covid-19 Dalam Rangka Pertahanan Nirmiliter Dari Perspektif Ekonomi Pertahanan”** dapat diselesaikan.

Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister pada Program Studi Ekonomi Pertahanan, Fakultas Manajemen Pertahanan, Universitas Pertahanan RI.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada;

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. A. Octavian, S.T., M.Sc., DESD., CIQnR., CIQaR., IPU., selaku Rektor Universitas Pertahanan RI;
2. Mayor Jenderal TNI Dr. Ir. Susilo Adi Purwantoro, S.E., M.Eng.Sc.,CIQnR., CIQaR., IPU., CIPA selaku Dekan Fakultas Manajemen Pertahanan;
3. Kolonel Laut (E) Dr. Lukman Yudo Prihantoro S.IP., M.AP., CIQaR selaku Sekretaris Program Studi Ekonomi Pertahanan, Fakultas Manajemen Pertahanan, Universitas Pertahanan Republik Indonesia;
4. Brigadir Jenderal TNI (Purn) Dr. Yudi Sutrasna, S.E., M.M., selaku Dosen Pembimbing 1 dan Kolonel Arm Dr. Guntur Eko Saputro, S.IP.,M.M.,CIQnR selaku pembimbing 2.
5. Kolonel Arh Dr. R. Djoko Andreas Navalino, S.IP., M.AB selaku Reviewer1, Kolonel (Purn) Dr. Ir. Edy Saptono., M.M selaku Reviewer 2, dan Letnan Kolonel Tek Novky Asmoro, S.T., M.Si

(Han) selaku Reviewer 3 yang telah memberikan arahan/saran bagi perbaikan penelitian.

6. Istri saya Tiurma Situmeang, S.E. dan anak tercinta Gracias yang memiliki kenangan terindah mulai tugas belajar, hamil, lahir, imunisasi dan dibaptis saat program pasca sarjana di Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
7. Bapak D. Simatupang dan Mama M. Siregar, selaku orang tua dan seluruh keluarga Sianturi yang telah merestui, mendoakan dan mensupport saya selama melakukan pendidikan di Unhan.
8. Rekan-rekan EP Cohort XI: Bang Sunra, Bang Ansar, Asti, Darnis, Era, Ghani, Zaky, Arhan, Pakde Mulyani, Poppy, Ketua kelas Muhtar, Suryo, Maesza, Tien, Ito Tiur, Bang Vincent dan seluruh teman seangkatan XII Universitas Pertahanan.
9. Narasumber-narasumber didalam penelitian dari Instansi Pemerintah, Akademisi, Ketua RT, Sekertaris RW, Keluarga Penerima Manfaat yang terlibat dalam proses penelitian yang tidak dapat peneliti sebutkan satu-persatu.
10. Serta seluru pihak yang terlibat dalam penyusunan tesis ini Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas semua kebaikan berbagai pihak atas bantuannya.

Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih kurang sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi kesempurnaan tesis ini. semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap pengembangan ilmu pertahanan dan bermanfaat bagi stakeholder terkait dalam upaya menyikapi ancaman nirmiliter dibidang ekonomi khususnya yang berkaitan dengan pengawasan bantuan sosial.

Bogor, Februari 2022

Hanri Jan Piter

ABSTRAK

PERAN BADAN PENGAWASAN KEUANGAN DAN PEMBANGUNAN DALAM PENGAWASAN BANTUAN SOSIAL DI MASA PANDEMI COVID-19 DALAM RANGKA PERTAHANAN NIRMILITER DARI PERSPEKTIF EKONOMI PERTAHANAN

HANRI JAN PITER

Pandemi Covid-19 yang terjadi di hampir seluruh negara telah menimbulkan krisis ekonomi bagi suatu negara termasuk Indonesia yang mengharuskan negara untuk lebih fokus dalam perlindungan warga negara terutama perihal pengawasan bansos. Namun, bansos yang seharusnya menjadi sarana stabilisasi perekonomian masyarakat rentan untuk disalahgunakan. Pelbagai problematika terjadi dalam penyaluran bansos tersebut mulai dari penerima bansos tidak tepat sasaran, pengurangan nominal bansos, korupsi, hingga tidak diberikannya kepada masyarakat. Penelitian ini disusun dengan metode pendekatan kualitatif deskriptif. Data penelitian diambil dari data primer, sekunder dan observasi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran, kendala dan upaya BPKP dalam Pengawasan Bansos dimasa pandemi dalam Rangka Pertahanan Nirmiliter dari perspektif Ekonomi Pertahanan. Pengawasan bansos untuk kesejahteraan masyarakat. Peneliti memfokuskan peran dan pengawasan dibagi menjadi tiga yang pertama adalah peran pengawasan yang dilakukan oleh BPKP masih kurang optimal perlu bersinergi oleh masyarakat dan lembaga pemerintah (kesemestaan) yang bertugas mencegah tindakan korupsi dan memeriksa atau agar tujuan bansos dapat tepat sasaran. kemudian kedua adalah kendala terbatasnya anggaran, SDM, sarpras untuk melakukan cek fisik dan kesulitan meminta data dari stakeholder. Terakhir yang ketiga adalah upaya melakukan pepadanan dan rekonsiliasi DTKS dan memberikan atensi pemetaan resiko korupsi. Kesimpulan untuk memenuhi kepentingan publik adalah dengan memberikan bansos. Namun, penyaluran bansos seringkali tidak berjalan mulus. Hambatan mulai dari pelayanan publik yang kurang optimal hingga potensi penyalahgunaan dana kesejahteraan untuk korupsi oleh pihak yang tidak bertanggung jawab. Peran Pengawasan sangat diperlukan untuk menghindari titik rawan bansos..

Kata Kunci: Bantuan sosial, Ekonomi, Pandemi Covid-19, Pengawasan

ABSTRACT

THE ROLE OF FINANCIAL AND DEVELOPMENT SUPERVISORY AGENCY IN SUPERVISION OF SOCIAL ASSISTANCE DURING THE COVID-19 PANDEMIC IN THE FRAMEWORK OF NIRMILITARY DEFENSE FROM DEFENSE ECONOMIC PERSPECTIVE

HANRI JAN PITER

The Covid-19 pandemic that has occurred in almost all countries has caused an economic crisis for a country, including Indonesia, which requires the state to focus more on protecting citizens, especially regarding the supervision of social assistance. However, social assistance which should be a means of stabilizing the economy of the community is vulnerable to being misused. Various problems occurred in the distribution of the social assistance, starting from the recipient of the social assistance being not on target, reducing the amount of social assistance, corruption, and not giving it to the public. This research was arranged using a descriptive qualitative approach. The research data were taken from primary, secondary and observational data. This study aims to analyze the role, constraints and efforts of BPKP in Supervision of Social Assistance during the pandemic in the Framework of Non-Military Defense from the perspective of the Defense Economy. Supervision of social assistance for the welfare of the community. Researchers focus on the role and supervision divided into three, the first is the supervisory role carried out by BPKP is still not optimal, it needs to be synergized by the community and government institutions (universal) in charge of preventing acts of corruption and checking or so that the goals of social assistance can be right on target. then the second is the limited budget, human resources, infrastructure to carry out physical checks and the difficulty of requesting data from stakeholders. Finally, the third is an effort to match and reconcile DTKS and pay attention to corruption risk mapping. The conclusion to fulfill the public interest is to provide social assistance. However, the distribution of social assistance often does not run smoothly. Barriers ranging from less than optimal public services to the potential for misuse of welfare funds for corruption by irresponsible parties. The role of supervision is very necessary to avoid social assistance vulnerable points.

Keywords: *Social assistance, Economy, Covid-19 pandemic, Supervision*

DAFTAR ISI

| | |
|--------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| LEMBAR PERSETUJUAN TESIS..... | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN TESIS | iii |
| PERNYATAAN ORISINALITAS | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| ABSTRAK | vii |
| <i>ABSTRACT</i> | viii |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR GAMBAR | xii |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GRAFIK | xiv |
| DAFTAR SINGKATAN | xv |
| | |
| BAB 1 PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Fokus dan Subfokus | 11 |
| 1.3 Rumusan Masalah..... | 12 |
| 1.4 Tujuan Penelitian..... | 12 |
| 1.5 Manfaat Penelitian | 13 |
| 1.5.1 Manfaat Teoritis | 13 |
| 1.5.2 Manfaat Praktis | 14 |
| | |
| BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA..... | 15 |
| 2.1 Landasan Teori..... | 15 |
| 2.1.1 Ilmu Pertahanan Negara | 15 |
| 2.1.2 Teori Ekonomi Pertahanan | 18 |
| 2.1.3 Teori Peran..... | 20 |

| | | |
|--|--|-----------|
| 2.1.4 | Teori Pembangunan Ekonomi | 21 |
| 2.1.5 | Bantuan Sosial | 23 |
| 2.1.5.1 | Akuntabilitas Bantuan Sosial di Indonesia..... | 25 |
| 2.1.5.2 | Kewajiban bank/Pos Penyalur..... | 25 |
| 2.1.6 | Konsep Pengawasan..... | 28 |
| 2.2 | Hasil Penelitian Terdahulu yang Relevan | 30 |
| 2.3 | Kerangka Berpikir | 44 |
| BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN..... | | 46 |
| 3.1 | Metode dan Desain Penelitian | 46 |
| 3.1.1 | Metode Penelitian | 46 |
| 3.1.2 | Desain Penelitian..... | 46 |
| 3.2 | Tempat dan Waktu Penelitian..... | 47 |
| 3.2.1 | Tempat Penelitian..... | 47 |
| 3.2.2 | Waktu Penelitian..... | 47 |
| 3.3 | Subjek dan Objek Penelitian..... | 48 |
| 3.3.1 | Subjek Penelitian..... | 48 |
| 3.3.2 | Objek Penelitian | 49 |
| 3.4 | Teknik Pengumpulan Data | 50 |
| 3.5 | Pemeriksaan Keabsahan Data | 52 |
| 3.6 | Teknik Analisis Data | 55 |
| BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | | 58 |
| 4.1 | Gambaran Umum Obyek Penelitian | 58 |
| 4.2 | Hasil Pengumpulan Data | 63 |
| 4.3 | Pengolahan Data | 91 |
| 4.4 | Analisis Data | 95 |
| 4.5 | Interpretasi Data | 102 |
| 4.6 | Pembahasan | 109 |

| | |
|----------------------------------|-----|
| BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN | 126 |
| 5.1 Kesimpulan | 126 |
| 5.2 Saran | 127 |

| | |
|---------------------|-----|
| DAFTAR PUSTAKA..... | 129 |
|---------------------|-----|

LAMPIRAN

RIWAYAT HIDUP PENELITI

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|-----|
| Gambar 1.1 Laju Pertumbuhan PDB tahun 2020..... | 5 |
| Gambar 1.2 Pertumbuhan dan Kontribusi PDRB tahun 2020..... | 6 |
| Gambar 1.3 LHP Kegiatan Pencegahan dan Penangan Covid-19 | 10 |
| Gambar 2.1 Siklus Bantuan Sosial..... | 27 |
| Gambar 2.2 Siklus Penerimaan Bantuan Sosial | 27 |
| Gambar 2.3 Kerangka Berpikir..... | 45 |
| Gambar 3.1 Komponen dalam Analisis Data Model Interaktif | 59 |
| Gambar 4.1 Kantor BPKP | 60 |
| Gambar 4.2 SDM BPKP..... | 56 |
| Gambar 4.3 Pertumbuhan Ekonomi masa Pandemi covid-19 | 88 |
| Gambar 4.4 Pengawasan Kesemestaan Bansos Unsur Nirmiliter | 98 |
| Gambar 4.5 Peran Pengawasan BPKP dalam bansos | 103 |
| Gambar 4.6 Konfirmasi kepada KPM..... | 116 |
| Gambar 4.7 Pemandanan dan Rekonsiasi Data DTKS..... | 121 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|-----------|--|-----|
| Tabel 2.1 | Hasil Penelitian Terdahulu | 38 |
| Tabel 3.1 | Jadwal Penelitian | 48 |
| Tabel 3.2 | Subjek Penelitian | 49 |
| Tabel 4.1 | Realisasi Anggaran TA 2021 | 77 |
| Tabel 4.2 | Hasil Pembahasan Peran Pengawasan Bansos | 114 |
| Tabel 4.3 | Data Pegawai Deputi PIP Polhukam PMK BPKP | 117 |
| Tabel 4.4 | Hasil Pembahasan Kendala Pengawasan Bansos | 118 |
| Tabel 4.5 | Hasil Pembahasan Upaya Pengawasan Bansos | 123 |

DAFTAR GRAFIK

| | | |
|------------|---|----|
| Grafik 4.1 | Grafik Layanan Penyaluran BST | 78 |
| Grafik 4.2 | Grafik Responden Mendapat Informasi Terkait BST | 79 |
| Grafik 4.3 | Sumber/ Jenis Bantuan yang diterima Responden | 80 |
| Grafik 4.4 | Pemanfaatan dana Bantuan Sosial..... | 81 |
| Grafik 4.5 | Kecukupan Bantuan untuk Memenuhi Kebutuhan | 82 |
| Grafik 4.6 | Berapa Lama Bantuan untuk Memenuhi Kebutuhan..... | 82 |
| Grafik 4.7 | Bentuk Bansos yang dianggap lebih baik | 83 |

DAFTAR SINGKATAN

| | |
|----------|---|
| BPKP | Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan |
| KEMENSOS | Kementerian Sosial |
| PKH | Program Keluarga Harapan |
| BST | Bantuan Sosial Tunai |
| SEMBAKO | Sembilan Bahan Pokok |
| HIMBARA | Himpunan Bank Milik Negara |
| BPNT | Bantuan Pangan Non Tunai |
| KPM | Keluarga Penerima Manfaat |
| BLT DD | Bantuan Langsung Tunai Dana Desa |
| NIK | Nomor Induk Kependudukan |
| APIP | Aparat Pengawas Intern Pemerintah |