



**UNIVERSITAS PERTAHANAN**

**RESOLUSI KONFLIK TENURIAL  
MELALUI KEMITRAAN KONSERVASI  
DIKAWASAN TAMAN NASIONAL TESSO NILO  
PROVINSI RIAU**

**DIDIN HARTOYO  
NIM: 120190303008**

**Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam  
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan**

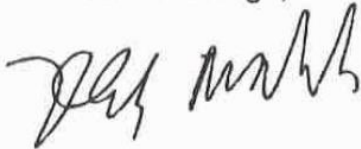
**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL  
PROGRAM STUDI DAMAI DAN RESOLUSI KONFLIK**

**BOGOR 2021**

## LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Didin Hartoyo  
NIM : 120190303008  
Program Studi : Damai dan Resolusi Konflik  
Fakultas : Keamanan Nasional  
Judul Tesis : Resolusi Konflik Tenurial Melalui Kemitraan Konservasi di Kawasan Taman Nasional Tesso Nilo Provinsi Riau

Pembimbing I,



Dr. Ichsan Malik, M.Sc  
Lektor

Tanggal: Februari 2021

Pembimbing II,



Dr. Agus A., S.T., M.M., M.Tr.Opsla.,  
CIQnR., CIQaR., IPU  
Kolonel Laut (E) NRP. 9297/P

Tanggal: Februari 2021

Mengetahui,  
Dekan






Fakultas Keamanan Nasional



Dr. Siswo H.S., S.T., M.MT., M.Tr.Opsla., CIQnR., CIQaR., IPU.  
Laksamana Muda TNI

Tanggal: Februari 2021

## LEMBAR PENGESAHAN TESIS

| <p>Nama : Didin Hartoyo<br/>         NIM : 120190303008<br/>         Program Studi : Damai dan Resolusi Konflik<br/>         Fakultas : Keamanan Nasional<br/>         Judul Tesis : Resolusi Konflik Tenurial Melalui Kemitraan Konservasi di Kawasan Taman Nasional Tesso Nilo Provinsi Riau</p> |   |  |                     |
|--|---|--|---------------------|
| No   | Nama  | Tanda Tangan   | Tanggal             |
| 1  | Pembimbing I:<br><br>Dr. Ichsan Malik, M.Sc<br>Lektor   |    | 15 Februari<br>2021 |
| 2  | Pembimbing II:<br><br>Dr. Agus Adriyanto, S.T., M.M.,<br>M.Tr.Opsla., CIQnR., CIQaR., IPU<br>Kolonel Laut (E) NRP. 9297/P |   | 15 Februari<br>2021 |
| 3  | <i>Reviewer I:</i><br><br>Dr. I Gede Sumertha, KY., PSC.,<br>M.Sc Mayjen TNI (Purn)/Lektor                                |  | 15 Februari<br>2021 |
| 4  | <i>Reviewer II:</i><br><br>Dr. Margaretha Hanita, S.H., M.Si<br>Lektor  |  | 16 Februari<br>2021 |
| 5  | <i>Reviewer III:</i><br><br>Dr. Anang Puji Utama, S.H., M.Si<br>Pemb Ut Muda/ IV.c<br>NIP. 196308121992031001             |  | 15 Februari<br>2021 |

## **PERNYATAAN ORISIONALITAS**

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Bogor,            Februari 2021

Didin Hartoyo

## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulisan tesis dengan judul: “Resolusi Konflik Tenurial Melalui Kemitraan Konservasi di Kawasan Taman Nasional Tesso Nilo Provinsi Riau” dapat diselesaikan.

Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister pada Program Studi Damai dan Resolusi Konflik, Fakultas Keamanan Nasional, Universitas Pertahanan.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Pertahanan Indonesia Laksamana Madya TNI Dr. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD., CIQnR., CIQaR., IPU., Dekan Fakultas Keamanan Nasional Laksamana Muda TNI Dr. Siswo H.S., S.T., M.MT., M.Tr.Opsla., CIQnR., CIQaR., IPU., Wakil Dekan Fakultas Keamanan Nasional Laksamana Pertama Dr. Endro Legowo S.E., M.A.P., beserta segenap unsur Pejabat Utama Universitas Pertahanan Indonesia, yang telah memberikan ruang dan kesempatan kepada peneliti dalam menyelesaikan pendidikan pascasarjana di Universitas Pertahanan Indonesia.
2. Dr. Ichsan Malik, M.Sc selaku Dosen Pembimbing I dan Kolonel Laut (E) Dr. Agus A., S.T., M.M., M.Tr.Opsla., CIQnR., CIQaR., IPU selaku Dosen Pembimbing II dan Sekretaris Program Studi (Prodi) Damai dan Resolusi Konflik (DRK) yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan juga nasihatnya untuk mengarahkan peneliti dalam penyusunan tesis ini.
3. Sri Wahyuni, SS., M.Han dan May May Maysarah, M.Han selaku Staf Prodi DRK yang telah mengelola jalannya perkuliahan mahasiswa Prodi DRK.
4. Tim Penguji Tesis dan Para Dosen, serta Keluarga Mahasiswa

Pascasarjana pada Program Studi Damai dan Resolusi Konflik Cohort 8 pada khususnya dan pada rekan- rekan Mahasiswa Fakultas Keamanan Nasional pada umumnya untuk seluruh sumbang kritik, saran yang membangun serta pemberian semangat selama menyelesaikan tesis ini.

5. Ir. Halasan Tulus selaku pimpinan di tempat kerja serta Instansi yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk menyelesaikan studi di Universitas Pertahanan Indonesia.
6. Pemerintah Daerah Provinsi Riau, Pemerintah Kabupaten Pelalawan, Masyarakat, Tokoh Adat/Masyarakat, LSM, Akademisi di Provinsi Riau yang terlibat sebagai narasumber untuk menyelesaikan penelitian ini.
7. Istri dan anak – anakku tercinta, orang tua, saudara dan sahabat yang selalu menyemangati dan mendukung peneliti untuk menyelesaikan studi dan penelitian ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan-kebaikan berbagai pihak atas bantuannya. Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih kurang sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi kesempurnaan tesis ini. Akhirnya, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap pengembangan ilmu pertahanan dan bermanfaat bagi stakeholder terkait dalam upaya resolusi konflik tenurial di dalam kawasan hutan.

Bogor, Februari 2021

Didin Hartoyo

## **ABSTRACT**

### **TENURIAL CONFLICT RESOLUTION THROUGH CONSERVATION PARTNERSHIP IN TESSO NILO NATIONAL PARK AREA OF RIAU PROVINCE**

**DIDIN HARTOYO**

Tesso Nilo National Park (TNTN) is one among 54 (fifty four) National Park (Taman Nasional/TN) in Indonesia. TNTN as the last fortress for Sumatran Elephant (*Elephas maximus sumatranus*) conservation and as the support function for the human life surround it, has very poor condition. Illegal deforestation to establish Palm oil plantation which happen for years, have cause protracted tenurial conflict with more than 80% of the forest area have ruined.

This research aim to further understand the tenurial conflict which happens by identifying the root of the cause and to study the effectiveness of conservation partnership scheme as tenurial conflict resolution in TNTN, also look for better and effective scheme to prevent and to resolve the tenurial conflict.

Researcher used qualitative approach with study case design. Data gathering was done by interview, observation and documentation study related to the research object.

Research result shows that the tenurial conflict in TNTN are caused by the unfulfilled needs of nearby people around TNTN of arable land and the government failure in managing the forest resource, accompanied by several trigger factors and by a complex yet diverse conflict accelerator. Tenurial conflict resolution through the conservation partnership program have yet to eliminate overall tenurial conflict factors. Therefore, a new, comprehensive, simultaneous and continuous scheme is needed, which based on legal certainty, ecological justice and economy justice along with the seriousness of entire stakeholders to solve tenurial conflict in TNTN.

Keyword: Conservation Partnership, Conflict Resolution, Tenurial, National Park, Tesso Nilo.

## ABSTRAK

### RESOLUSI KONFLIK TENURIAL MELALUI KEMITRAAN KONSERVASI DI KAWASAN TAMAN NASIONAL TESSO NILO PROVINSI RIAU

DIDIN HARTOYO

Taman Nasional Tesso Nilo (TNTN) adalah salah satu dari 54 (lima puluh empat) Taman Nasional (TN) yang ada di Indonesia. Sebagai benteng terakhir konservasi Gajah Sumatera (*Elephas maximus sumatranus*) dan penyangga kehidupan manusia disekitarnya, kondisi TNTN sangat memprihatinkan. Pembukaan hutan TNTN illegal untuk perkebunan kelapa sawit selama bertahun – tahun mengakibatkan konflik tenurial yang berlarut – larut dan lebih dari 80 % kawasan rusak.

Penelitian ini bertujuan untuk memahami konflik tenurial yang terjadi dengan mengidentifikasi akar permasalahannya, dan mengetahui bagaimana efektifitas skema kemitraan konservasi sebagai instrument resolusi konflik tenurial di TNTN serta mencari skema paling tepat dan efektif untuk mencegah dan menghentikan/menyelesaikan konflik tenurial.

Peneliti menggunakan pendekatan kualitatif dengan model studi kasus. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan wawancara dan observasi, serta studi dokumen yang berkaitan dengan objek penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan akar permasalahan konflik tenurial di TNTN adalah pemenuhan kebutuhan akan lahan garapan dan kegagalan pemerintah dalam mengelola sumber daya hutan yang disertai faktor pemicu dan akselerator konflik yang sangat kompleks dan beragam. Resolusi konflik tenurial melalui program kemitraan konservasi di masih belum bisa menghilangkan keseluruhan faktor penyebab konflik tenurial sehingga diperlukan sebuah strategi yang komprehensif, simultan dan berkesinambungan yang dilandasi prinsip kepastian hukum, keadilan ekologis, dan keadilan ekonomi serta keseriusan para pemangku kepentingan untuk menyelesaikan konflik tenurial di TNTN .

Kata Kunci: kemitraan konservasi, resolusi, konflik, tenurial, taman nasional

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| SAMPUL DEPAN.....  | i    |
| LEMBAR PERSETUJUAN TESIS .....                                   | ii   |
| LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....                                     | iii  |
| PERNYATAAN ORISIONALITAS .....                                   | iv   |
| KATA PENGANTAR .....   | v    |
| ABSTRACT.....  | vii  |
| DAFTAR ISI.....  | ix   |
| DAFTAR GAMBAR.....   | x    |
| DAFTAR TABEL.....  | xiii |
| BAB 1 .....  | 1    |
| 1.1. Latar Belakang.....   | 1    |
| 1.2. Rumusan Masalah.....  | 9    |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                                     | 9    |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....                                    | 10   |
| BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....                                     | 11   |
| 2.1 Landasan Teori.....  | 11   |
| 2.1.1 Resolusi Konflik .....                                     | 11   |
| 2.1.2 Kebutuhan Dasar Manusia .....                              | 16   |
| 2.1.3 Sistem Penguasaan Lahan ( <i>Land Tenure Sytem</i> ) ..... | 20   |
| 2.1.4 Kemitraan .....  | 25   |
| 2.2 Penelitian Terdahulu.....                                    | 31   |
| 2.3. Kerangka Berpikir .....                                     | 44   |
| BAB 3 .....  | 48   |
| 3.1 Metode dan Design Penelitian .....                           | 48   |
| 3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....                             | 49   |
| 3.3 Subyek dan Obyek Penelitian.....                             | 50   |
| 3.4 Teknik Pengumpulan Data.....                                 | 52   |
| 3.5. Pemeriksaan Keabsahan Data .....                            | 55   |
| 3.6 Teknik Analisis Data .....                                   | 56   |

|   |     |
|---|-----|
| BAB 4 .....   | 58  |
| 4.1. Gambaran Umum Obyek Penelitian .....                                     | 58  |
| 4.2. Hasil Penelitian .....   | 64  |
| 4.2.1 Akar Konflik Tenurial TNTN .....  | 64  |
| 4.2.2 Efektifitas Resolusi Konflik melalui Kemitraan Konservasi di TNTN ..... | 89  |
| 4.2.3 Resolusi Konflik Tenurial Yang Ideal dan Efektif .....                  | 115 |
| 4.3 Pembahasan.....   | 119 |
| 4.3.1 Akar Konflik Tenurial TNTN .....  | 119 |
| 4.3.2 Efektifitas Resolusi Konflik melalui Kemitraan Konservasi di TNTN ..... | 141 |
| 4.3.3 Resolusi Konflik Tenurial Yang Ideal dan Efektif .....                  | 149 |
| BAB 5 .....   | 164 |
| 5.1 Kesimpulan .....  | 164 |
| 5.2 Rekomendasi.....  | 165 |
| DAFTAR PUSTAKA.....   | 167 |
| LAMPIRAN .....  | 174 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| Gambar 1.1 Peta Situasi Kawasan TNTN.....  | 5  |
| Gambar 1.2 Peta Tutupan Lahan TNTN .....   | 6  |
| Gambar 2.1 Kerangka Dinamis Pencegahan dan Resolusi Konflik .  | 14 |
| Gambar 2.2. Diagram Kerangka Berpikir .....  | 47 |
| Gambar 4.1. Peta kawasan TNTN .....  | 59 |
| Gambar 4.2 Peta Tutupan Penggunaan Lahan TNTN Tahun 2017   | 64 |
| Gambar 4.3 Diagram Kronologis Konflik Tenurial TNTN Fase 1 .....   | 68 |
| Gambar 4.4 Diagram Kronologis Konflik Tenurial TNTN Fase 2 .....   | 70 |
| Gambar 4.5 Diagram Kronologis Konflik Tenurial TNTN Fase 3 .....   | 73 |
| Gambar 4.6 Temuan Areal Perambahan Baru .....  | 74 |
| Gambar 4.7 Diagram Kronologis Konflik Tenurial TNTN Fase 4 .....   | 75 |
| Gambar 4.8 Peta Tutupan Hutan Alam Kawasan TNTN Tahun 2019   | 76 |
| Gambar 4.9 Diagram Luas Pembukaan Lahan Kawasan TNTN<br>Tahun 1990 s.d 2019 .....                              | 76 |
| Gambar 4.10 Wawancara Dengan Pelaku Perambahan Hutan.....  | 77 |
| Gambar 4.11 Mobilisasi Tiang Jaringan Listrik Di Dalam Kawasan<br>TNTN .....                                   | 84 |
| Gambar 4.12 Masyarakat Yang Sedang Melakukan Pembukaan<br>Hutan .....  | 86 |
| Gambar 4.13 Legalitas Lahan Yang Dikeluarkan Tokoh Adat .....  | 86 |
| Gambar 4.14 Legalitas Lahan Yang Dikeluarkan Oleh Kepala<br>Desa .....   | 87 |
| Gambar 4.15 Sertifikat Hak Milik Yang Dikeluarkan BPN Indragiri<br>Hulu Atas Tanah Di Dalam Kawasan TNTN ..... | 88 |
| Gambar 4.16 Penebangan Sawit Ilegal Di Dalam Kawasan TNTN..  | 91 |
| Gambar 4.17 Kegiatan Pengamanan dan Sosialisasi Kawasan<br>TNTN .....  | 91 |
| Gambar 4.18 Kegiatan Pemasangan Papan Tanda dan<br>Sosialisasi Kawasan TNTN .....                              | 91 |

|  |     |
|--|-----|
| Gambar 4.19 Aksi Penolakan Pembuatan Parit Batas Kawasan<br>TNTN .....   | 92  |
| Gambar 4.20 FGD Penanganan Konflik Dalam Kawasan TNTN ....   | 95  |
| Gambar 4.21 Sosialisasi Program RETN Ke Masyarakat .....   | 101 |
| Gambar 4.22 Sosialisasi Program RETN Ke Pemerintah Daerah ..   | 102 |
| Gambar 4.23 Perjanjian Kerjasama Kemitraan Konservasi Antara<br>Balai TNTN dengan KTHK Sejahtera Desa Bagan<br>Limau ..... | 108 |
| Gambar 4.24 Notulensi Rapat Audiensi Penyelesaian Konflik<br>Tenurial KUD Tani Bahagia dengan Balai TNTN .....             | 108 |
| Gambar 4.25 Observasi Calon Lokasi Kemitraan Konservasi di<br>Desa Air Hitam .....   | 112 |

## DAFTAR TABEL

|  |     |
|--|-----|
| Tabel 2.1 Karakteristik Tipe Penguasaan Lahan/Sumberdaya ....                                  | 22  |
| Tabel 2.2 Matriks Jurnal Penelitian Terdahulu .....  | 35  |
| Tabel 3.1 Matriks Tata Waktu Penelitian .....  | 50  |
| Tabel 4.1 Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat oleh TNTN .....                                     | 94  |
| Tabel 4.2 Kegiatan Pelibatan Masyarakat oleh TNTN .....  | 95  |
| Tabel 4.3 Skenario Resolusi Konflik Yang Ideal dan Efektif Untuk<br>Konflik Tenurial TNTN..... | 155 |
| Tabel 4.4 Matriks Perbandingan Hasil Penelitian dengan Penelitian<br>Sebelumnya .....          | 158 |