



**UNIVERSITAS PERTAHANAN
INDONESIA**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH PROVINSI SULAWESI UTARA
DALAM MENDUKUNG PEMBANGUNAN KAWASAN PERBATASAN
NEGARA DI KABUPATEN KEPULAUAN TALAUD**

TESIS

MUH. MAKBUL RAMADHANI

120150205015

**FAKULTAS MANAJEMEN PERTAHANAN
PRODI KEAMANAN MARITIM**

**BOGOR
September 2017**



**UNIVERSITAS PERTAHANAN
INDONESIA**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH PROVINSI SULAWESI UTARA
DALAM MENDUKUNG PEMBANGUNAN KAWASAN PERBATASAN
NEGARA DI KABUPATEN KEPULAUAN TALAUD**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Magister dalam bidang Ilmu Pertahanan

MUH. MAKBUL RAMADHANI

120150205015

**FAKULTAS MANAJEMEN PERTAHANAN
PRODI KEAMANAN MARITIM**

**BOGOR
September 2017**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh:

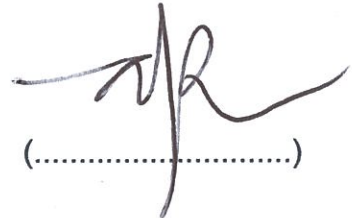
Nama : Muh. Makbul Ramadhani
NPM : 120150205015
Program Studi : Keamanan Maritim
Judul Tesis : Kebijakan Pemerintah Provinsi Sulawesi Utara Dalam Mendukung Pembangunan Kawasan Perbatasan Negara di Kabupaten Kepulauan Talaud

Tesis dengan judul dan atas nama mahasiswa tersebut diatas telah disetujui untuk dapat diujikan, sebagai bagian dari persyaratan penulisan Tesis untuk memperoleh gelar Magister Sains bidang Pertahanan pada Program Studi Keamanan Maritim, Fakultas Manajemen Pertahanan, Universitas Pertahanan Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing I :

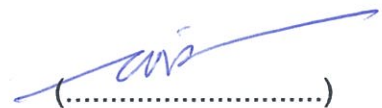
Dr. Abdul Rivai Ras, M.M, MS.,M.Si



(.....)

Pembimbing II :

Dr. Abdul Aziz, SR



(.....)

Penguji I

Laksda TNI (Purn) Ir. Budiman Djoko Said, M.M



(.....)

Penguji II

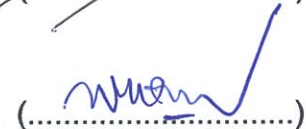
Kolonel Laut (KW) Dra. Christine Sri Marnani, M.A.P



(.....)

Penguji III

Letkol Caj Drs. I Nyoman Astawa, M.Si.,M.Phil



(.....)

Ditetapkan di : Bogor, September 2017

Tanggal : September 2017

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun disuatu perguruan tinggi; dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab, atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis dirujuk dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila dikemudian hari terbukti terdapat plagiat dalam tesis ini saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan peraturan dan undang-undang yang berlaku.

Bogor, ...September 2017

Muh. Makbul Ramadhani

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas limpahan karunia yang tak ternilai yang Allah SWT berikan. Tiada kata lain yang dapat penulis haturkan kecuali mengucapkan “Alhamdulillah Rabbil Alamin”, serta puji syukur kehadiran Allah SWT, atas rahmat dan ridho Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul Kebijakan Pemerintah Daerah Provinsi Sulawesi Utara Dalam Mendukung Pembangunan Kawasan Perbatasan Negara di Kabupaten Kepulauan Talaud. Adapun penyusunan tesis ini dimaksudkan sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan kuliah pada program Magister Sains Ilmu Pertahanan Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Indonesia Program Studi Keamanan Maritim.

Dalam proses penulisan tesis ini penulis menyadari bahwa banyak pihak yang telah membantu menyelesaikan karya tulis ini. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Abdul Rivai Ras, M.M, MS.,M.Si, selaku pembimbing I yang telah memberikan waktu dan pikirannya dalam memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis hingga akhirnya tesis ini selesai disusun. Semoga kesuksesan, kesehatan serta kebahagiaan selalu menyertai beliau.
2. Dr. Abdul Aziz SR., selaku pembimbing II yang selalu memberikan support serta membantu memberikan bimbingan tersusunya tesis ini. Semoga kesuksesan, kesehatan serta kebahagiaan selalu menyertai beliau.
3. Kantor Badan Pembangunan Daerah (BAPEDA) Provinsi Sulawesi Utara yang telah bersedia menjadi bagian dari narasumber penulis saya ucapkan banyak terimakasih dan semoga senantiasa di berikan kebahagiaan dan kesehatan oleh Allah SWT.
4. Kantor Biro Perbatasan Provinsi Sulawesi Utara, yang telah bersedia menjadi bagian dari narasumber penulis saya ucapkan banyak terimakasih dan semoga senantiasa di berikan kebahagiaan dan kesehatan oleh Allah SWT.
5. Badan Keamanan Laut (BAKAMLA) Zona Maritim Tengah, yang telah bersedia menjadi bagian dari narasumber penulis saya ucapkan banyak terimakasih dan semoga senantiasa di berikan kebahagiaan dan kesehatan oleh Allah SWT.
6. Kantor Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Provinsi Sulawesi Utara, yang telah bersedia menjadi bagian dari narasumber penulis

saya ucapkan banyak terimakasih dan semoga senantiasa di berikan kebahagiaan dan kesehatan oleh Allah SWT.

7. Mbak Neni dan Pak Heri, serta seluruh staff Program Studi Keamanan Maritim dan Staff Fakultas Keamanan Nasional, yang telah banyak membantu penulis selama proses pengurusan administrasi perkuliahan dan pengurusan tesis ini. Saya ucapkan banyak terimakasih dan semoga senantiasa di berikan kebahagiaan dan kesehatan oleh Allah SWT.
8. Kepada seluruh dosen Program Studi Keamanan Maritim Fakultas Keamanan Nasioanal yang telah memberikan materi perkuliahan imu yang bermanfaat dalam membantu penulis menyelesaikan tesis ini. Saya ucapkan banyak terimakasih dan semoga senantiasa di berikan kebahagiaan dan kesehatan oleh Allah SWT.
9. Orang Tua saya Bapak Drs. H. Makmir dan Ibu Hj. Waode Murnia S.ag., yang senantiasa memanjatkan doa serta memberikan dukungan kepada anakda dalam situasi dan kondisi apapun sehingga saya bisa menyelesaikan tesis ini. Semoga kesuksesan, kesehatan serta kebahagiaan selalu menyertai Ibu dan Bapak.
10. Para sahabat mahasiswa program studi Keamanan Maritim yang terus memberikan semangat serta dukungan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan tesis ini. Semoga kesuksesan, kesehatan serta kebahagiaan selalu menyertai kalian.
11. Berbagai pihak yang tidak penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberikan bantuan, masukan, serta dukungan bagi penulis sejak dimulainya perkuliahan sampai dengan selesainya penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari akan kekurangan dan kelemahan yang terdapat pada isi maupun materi tesis ini, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun guna perbaikan dan penyempurnaan tesis ini. Meskipun demikian penulis bertanggung jawab atas hasis penelitian dan isi tulisan ini. Akhir kata penulis berkata muda-mudahan karya tulis ini bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan semoga Allah SWT memberikan balasan segala kebaikan yang telah diberikan semua pihak yang telah membantu dalam penulisan tesis ini.

Bogor, ...September 2017

Muh. Makbul Ramadhani

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pertahanan Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muh Makbul Ramadhani

NPM : 120150205015

Program Studi : Keamanan Maritim

Fakultas : Keamanan Nasional

Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pertahanan Indonesia **Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (Non-Eksklusive Royalty-Free Right)**. Atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Kebijakan Pemerintah Daerah Provinsi Sulawesi Utara Dalam Mendukung
Pembangunan Kawasan Perbatasan Negara di Kabupaten Kepulauan
Talaud

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti non eksklusif ini Universitas Pertahanan Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia / formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (data base), merawat dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hal cipta / karya intelektual dari tesis ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan kesadaran penuh tanpa paksaan dari pihak manapun.

Bogor, ...September 2017

Yang Menyatakan,

(Muh. Makbul Ramadhani)

ABSTRAK

Nama : Muh Makbul Ramadhani
Program Studi : Keamanan Maritim
Judul : Kebijakan Pemerintah Daerah Provinsi Sulawesi Utara Dalam Mendukung Pembangunan Kawasan Perbatasan Negara di Kabupaten Kepulauan Talaud

Letak geografis Provinsi Sulawesi Utara (Sulut) berbatasan dengan negara Filipina dan samudera pasifik. Kabupaten yang berbatasan langsung adalah kabupaten Kepulauan Talaud. Dengan letaknya yang strategis, wilayah laut perbatasan Sulut sering terjadi ancaman nyata keamanan maritim yaitu ilegal fishing, penyelundupan, keimigrasian. Maka dengan realitas ancaman keamanan maritim tersebut, pemerintah provinsi Sulut membuat kebijakan yang tertuang dalam rencana pembangunan jangka menengah daerah (RPJMD) 2016-2021 tentang pembangunan kawasan perbatasan di kabupaten Kepulauan Talaud. dengan demikian menjadi penting untuk mengetahui bagaimana formulasi kebijakan pemerintah daerah provinsi Sulut dalam mendukung keamanan maritim dan bagaimana dampak dari implementasi kebijakan tersebut terhadap keamanan maritim di daerah perbatasan yakni kabupaten Kepulauan Talaud. Pemerintah provinsi Sulut dalam melakukan pembangunan diperbatasan, tidak hanya menggunakan pendekatan keamanan tetapi juga menggunakan pendekatan kesejahteraan masyarakatnya. Penelitian ini menganalisis dengan menggunakan metode kualitatif untuk mengetahui tahapan formulasi kebijakan dan implementasi kebijakan pemerintah daerah yang sedang di berjalan yaitu pembangunan tugu perbatasan, pengadaan stasiun televisi di kepulauan perbatasan, pembangunan bandar udara, pembangunan pemabuhan, menghadirkan bank di pulau perbatasan yang kemudian diharapkan bisa memberikan kontribusi untuk mewujudkan keamanan dan pertahanan negara di daerah perbatasan Sulut. Namun pembangunan wilayah perbatasan belum maksimal salasatunya dikarenakan anggaran yang sangat kurang.

Kata kunci :Kebijakan, keamanan maritim sulawesi utara, daerah perbatasan Talaud.

ABSTRACT

Name : Muh Makbul Ramadhani
Study Program : Keamanan Maritim
Title : North Sulawesi Provincial Government Policy to Support of Border Area Development in Talaud Islands Regency

The geographical location of North Sulawesi Province (North Sulawesi) is bordered by the Filipino and Pacific Ocean countries. The adjacent regency is Talaud Islands district. With its strategic lethargy, the sea border region of North Sulawesi is often a real threat of maritime security that is illegal fishing, smuggling, immigration. So with the reality of the maritime security threat, the provincial government of North Sulawesi made the policy stated in the regional mid-term development plan (RPJMD) 2016-2021 on the development of border areas in Talaud Islands district. It is therefore important to know how the formulation of the provincial government of North Sulawesi policy in supporting maritime security and how the impact of the implementation of the policy on maritime security in the border areas of Talaud Islands district. The provincial government of North Sulawesi in doing border development, not only using the security approach but also using the approach of community welfare. This study analyzed by using qualitative method to find out the stages of policy formulation and implementation of local government policy that is running in the development of border monument, procurement of television station in border kepretauan, airport development, port development, presenting bank at border island which then hopefully can give contribution to realize the security and defense of the country in the border region of North Sulawesi. But the builder of the border area is not maximal yet because the budget is very poor.

Keywords: Policy, maritime security of north sulawesi, Talaud border area.

DAFTAR ISI	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan dan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1,5 Ruang Lingkup dan Gambaran Desain Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN	12
2.1 Tinjauan Pustaka.....	12
2.1.1 Teori Kebijakan	13
2.1.1.1 Formulasi Kebijakan.....	13
2.1.1.2 Implementasi Kebijakan.....	15
2.1.2 Konsep Pembangunan Perbatasan.....	28
2.1.3 Konsep Keamanan maritim.....	33
2.2 Penelitian Terdahulu	38
2.3 Kerangka Pemikiran.....	40
BAB III METODE PENELITIAN.....	42
3.1 Desain Penelitian	42
3.2 Sumber Data/Subyek/Obyek Penelitian	44
3.2.1 Sumber Data	44
3.2.2 Subyek Penelitian.....	44
3.2.3 Obyek Penelitian	45
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.4 Teknik Analisis Data dan Interpretasi Data	46
3.5 Prosedur Penelitian	48

3.5.1 Instrumen Penelitian	48
3.5.2 Pengujian Keabsahan dan Keterandalan Data	48
3.6 Rencana Jadwal Penelitian.....	49
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	50
4.1 Gambaran Objek Penelitian	50
4.2 Hasil Penelitian dan Analisis	54
4.2.1 Formulasi Kebijakan Pemerintah Provinsi Sulawesi Utara Dalam Mendukung Pembangunan Kawasan Perbatasan Negara di Kabupaten Kepulauan Talaud	54
4.2.1.1 Rumusan Kebijakan	54
4.2.1.2 Agenda Kebijakan	57
4.2.1.3 Pemilihan Alternatif Kebijakan	58
4.2.1.4 Penetapan Kebijakan	59
4.3 Implementasi Kebijakan Pemerintah Provinsi Sulawesi Utara Dalam Mendukung Pembangunan Kawasan Perbatasan Negara di Kabupaten Kepulauan Talaud	60
4.3.1 Sumber Kebijakan	61
4.3.2 Komunikasi antar Organisasi dan Kegiatan-Kegiatan Pelaksanaan ..	62
4.3.3 Karakteristik Badan-Badan Pelaksana	63
4.3.4 Kondisi-Kondisi Ekonomi Sosial Politik	64
4.3.5 Kecenderungan Pelaksana (Implementors)	65
4.3.6 Kaitan antar komponen-komponen model	66
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	71
5.1 Kesimpulan	71
5.2 Saran	72
5.2.1 Saran Teoritis	72
5.2.1 Saran Prektis	72
LAMPIRAN.....	73
Lampiran I	
Draft RPJMD 2016-2021 Pemrov SULut	74

Lampiran II	
Undangan rapat kordinasi kepada Bakamla.....	77
Lampiran III	
Laporan Pansus DPRD Sulut.....	78
Lampiran IV	
Daftar Pertanyaan wawancara.....	88
DAFTAR PUSTAKA	91