



UNIVERSITAS PERTAHANAN

**SINERGITAS KOMUNITAS INTELIJEN DAERAH DALAM
MEMBANTU PENCEGAHAN POTENSI KONFLIK DI KOTA
SURABAYA TAHUN 2018
(STUDI KASUS : TEROR BOM 3 GEREJA)**

**APRILES LUSEIN SUKIRNO
120180303006**

**Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan**

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL
PROGRAM STUDI DAMAI DAN RESOLUSI KONFLIK**

**BOGOR
2020**



UNIVERSITAS PERTAHANAN

**SINERGITAS KOMUNITAS INTELIJEN DAERAH DALAM
MEMBANTU PENCEGAHAN POTENSI KONFLIK DI KOTA
SURABAYA TAHUN 2018
(STUDI KASUS : TEROR BOM 3 GEREJA)**

**APRILES LUSEIN SUKIRNO
120180303006**

**Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan**

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL
PROGRAM STUDI DAMAI DAN RESOLUSI KONFLIK**

**BOGOR
2020**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Apriles Lusein Sukirno

NIM : 120180303006

Program Studi : Damai dan Resolusi Konflik

Fakultas : Keamanan Nasional

Judul Tesis : Sinergitas Komunitas Intelijen Daerah dalam Membantu Pencegahan Potensi Konflik di Kota Surabaya Tahun 2018.
(Studi Kasus : Teror Bom 3 Gereja).



Dr. I Gede Sumertha KY, PCS, MSc
Mayjen TNI (Purn)

Tanggal :

D pembimbing II



Dr. Bambang Wahyudi, MM, M.Si

Tanggal :

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Keamanan Nasional

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Siswo Hadi Sumantri', written over a horizontal line.

Dr. Siswo Hadi Sumantri, S.T.,M.MT

Laksamana Muda TNI

Tanggal :

LEMBAR PENGESAHAN TESIS


<p>Nama : Apriles Lusein Sukirno NIM : 120180303006 Program Studi : Damai dan Resolusi Konflik Fakultas : Keamanan Nasional Judul Tesis : Sinergitas Komunitas Intelijen Daerah dalam Membantu Pencegahan Potensi Konflik di Kota Surabaya Tahun 2018. (Studi Kasus : Teror Bom 3 Gereja).</p>			
No	Nama	TandaTangan	Tanggal
1.	Pembimbing I: Mayjen TNI (Purn) Dr. I Gede Sumertha KY, PSC, MSc		
2.	Pembimbing II: Dr. Bambang Wahyudi M.M, M.Si		28 / 07 '20
3.	Reviewer I: Mayjen TNI (Purn) Dr. Puguh Santoso, ST, M.Sc		28 / 07 '20
4.	Reviewer II: Marsma TNI (Purn) Dr Lukas Permadi, SH. MM.		28 / 07 '20
5.	Reviewer III: Letkol Ckm Dr. Achmed Sukendro, SH., M.Si		28 / 07 '20

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Bogor, 24 Januari 2020



Apriles Lusein S

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penyusunan tesis dengan judul: “Sinergitas Komunitas Intelijen Daerah dalam Membantu Pencegahan Potensi Konflik di Kota Surabaya Tahun 2018 (Studi Kasus Teror Bom 3 Gereja)” dapat diselesaikan.

Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister pada Program Studi Damai dan Resolusi Konflik Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Letnan Jenderal TNI Dr. Tri Legionosuko, S.IP.,M.AP, selaku Rektor Universitas Pertahanan yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk menimba ilmu pada Kampus Bela Negara Universitas Pertahanan.
2. Laksamana Muda TNI Dr. Siswo Sumantri, S.T.,M.MT, selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional yang telah memberikan arahan dan pelayanan terbaik kepada peneliti selama proses perkuliahan.
3. Kolonel Laut (E) Agus Ardiyanto, S.T.,M.M selaku Sesprodi Damai dan Resolusi Konflik yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada peneliti selama mengikuti perkuliahan.
4. Mayjen TNI (Purn) Dr. I Gede Sumertha KY, PSC, MSc selaku Dosen Pembimbing I yang telah membimbing, mengarahkan dan memberikan bekal ilmu kepada peneliti selama melaksanakan penelitian.
5. Dr. Bambang Wahyudi M.M, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing, mengarahkan dan memberikan bekal ilmu kepada peneliti selama melaksanakan penelitian.

6. Seluruh Mahasiswa Universitas Pertahanan cohort 10, rekan-rekan Program Studi Damai dan Resolusi Konflik cohort 7, terima kasih atas kebersamaan, persaudaraan, suka dan duka yang telah kita rajut bersama selama mengikuti pendidikan di Universitas Pertahanan sebagai Kampus Bela Negara.

7. Seluruh Narasumber penelitian di Surabaya, Pangdam V/Brawijaya, Kapolda Jawa Timur, Komandan Lantamal V Surabaya, Kabinda Jawa Timur, Walikota Jawa Timur dan semua pihak yang tak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung dalam penulisan Tesis ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan-kebaikan berbagai pihak atas bantuannya.

Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih kurang sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi menunjang kesempurnaan penelitian ini.

Akhirnya, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap pengembangan ilmu pertahanan dan bermanfaat bagi *stakeholder* terkait dalam upaya pencegahan potensi konflik melalui sinergitas Komunitas Intelijen Daerah di Kota Surabaya.

Bogor, Januari 2020

Apriles Lusein S

ABSTRAK

SINERGITAS KOMUNITAS INTELIJEN DAERAH DALAM MEMBANTU PENCEGAHAN POTENSI KONFLIK DI KOTA SURABAYA TAHUN 2018 (STUDI KASUS : TEROR BOM 3 GEREJA)

APRILES LUSEIN S

Aksi teror yang terjadi di kota Surabaya merupakan dampak dari kerusuhan di rutan cabang Salemba di kompleks Mako Brimob Kelapa Dua, Jawa Barat. Aksi ini tidak hanya ditujukan kepada pemerintah/negara atau masyarakat tetapi juga menyerang kepentingan keamanan nasional berupa teror bom 3 Gereja yang berdampak menimbulkan potensi konflik di masyarakat sehingga mengganggu stabilitas nasional. Penelitian bertujuan untuk menganalisis hubungan koordinasi, kerjasama dan komunikasi secara efektif dan efisien serta hubungan timbal balik yang kreatif atas dasar kepercayaan antara instansi Kominda kota Surabaya dalam membantu pencegahan potensi Konflik. Dengan metode kualitatif yaitu teknik pengumpulan data melalui wawancara para nara sumber dan dokumentasi serta kunjungan ke instansi Kominda. Adapun teori yang digunakan adalah teori sinergitas dianalisis menggunakan indikator dari Doctoroff yang didukung teori intelijen dan teori terorisme, serta teori *CEWERS* yang dianalisis menggunakan kerangka dinamis pencegahan dan resolusi konflik *tools*-nya oleh Ichsan Malik dan Institut Titian Perdamaian. Hasil yang diperoleh menunjukkan bahwa instansi Kominda telah melaksanakan sinergitas dalam tugas dan tanggung jawabnya, namun pada pelaksanaannya belum optimal disebabkan masalah anggaran, SDM terdidik dan terlatih, ego sektoral dan kurangnya koordinasi. Pencegahan potensi konflik pasca aksi teror kunci utamanya adalah kepada akar dan faktornya, yaitu pencegahan gerakan radikalisme dalam masyarakat dengan penanaman nilai-nilai keagamaan yang moderat dan kebangsaan yang tinggi.

Kata Kunci : Sinergitas, Teror Bom 3 Gereja, Pencegahan Potensi Konflik.

ABSTRACT

**SYNERGITY OF REGIONAL INTELLIGENCE COMMUNITY TO HELP
PREVENTION OF CONFLICT POTENTIALS IN SURABAYA CITY**

IN 2018

(CASE STUDY: BOMB TERROR 3 CHURCH)

APRILES LUSEIN S

The terrorist act that occurred in the city of Surabaya was the result of the riots in the Salemba branch prison in the Mako Brimob complex in Kelapa Dua, West Java. This action is not only aimed at the government / state or community but also attacks the interests of national security in the form of terror bombing 3 Churches which have an impact on the potential for conflict in the community that disturbs national stability. The research aims to analyze the relationship of coordination, cooperation and communication effectively and efficiently as well as creative reciprocal relationships on the basis of trust between the Surabaya City Commission in helping to prevent potential conflicts. The research base on a qualitative method that is data collection techniques through interviewing resource persons and documentation as well as visits to the Kominda agency. The theory used is synergy theory analyzed using indicators from Doctoroff supported by intelligence theory and terrorism theory, and CEWERS theory analyzed using dynamic framework of conflict prevention and resolution tools by Ichsan Malik and the Institute of Peace Peace. The results obtained indicate that the Kominda agency has implemented synergy in its duties and responsibilities, but the implementation has not been optimal due to budgetary problems, educated and trained human resources, sectoral ego and lack of coordination. Prevention of the potential for post-terror conflict potentials is key to the roots and factors, namely the prevention of radicalism movements in society by inculcating moderate religious values and high nationality.

Keywords: Synergy, Terror Bomb 3 Church, Prevention of Potential Conflict.

DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....	iv
PERNYATAAN ORISIONALITAS.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	12
1.4.2 Manfaat Praktis.....	12
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Landasan Teori.....	13
2.1.1 Teori Sinergitas.....	13
2.1.2 Teori <i>CEWERS</i>	15
2.1.3 Teori Konflik Sosial	18
2.1.4 Teori Intelijen	22
2.1.5 Teori Terorisme	25

2.2	Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	28
2.3	Kerangka Berpikir.....	33
BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN.....		34
3.1	Metode dan Desain Penelitian.....	34
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	35
3.3	Subyek dan Obyek Penelitian	36
	3.3.1 Subyek Penelitian	36
	3.3.2 Obyek Penelitian.....	37
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.5	Pemeriksaan Keabsahan Data.....	40
3.6	Teknik Analisa Data.....	44
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		46
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	46
	4.1.1 Kondisi Geografis Kota Surabaya	46
	4.1.2 Keadaan Demografis Kota Surabaya	48
	4.1.3 Potensi Konflik di Kota Surabaya Tahun 2018.....	51
4.2	Hasil Penelitian.....	63
	4.2.1 Sinergitas Komunitas Intelijen Daerah.....	63
	4.2.1.1 Sinergitas tentang Komunikasi yang Efektif.....	67
	4.2.1.2 Sinergitas tentang <i>Feedback</i> yang cepat	70
	4.2.1.3 Sinergitas tentang Kepercayaan	72
	4.2.1.4 Sinergitas tentang Kreativitas	73
	4.2.2 Pencegahan Potensi Konflik	73
	4.2.2.1 Tingkat Eskalasi dan Deskalasi.....	78
	4.2.2.2 Faktor Konflik.....	84
	4.2.2.3 Aktor Konflik.....	87

4.2.2.4	Pemangku Kepentingan.....	91
4.2.2.5	Kemauan Politik Penguasa.....	98
4.3	Pembahasan.....	101
4.3.1	Sinergitas Komunitas Intelijen Daerah.....	101
4.3.1.1	Sinergitas tentang Komunikasi yang Efektif.....	101
4.3.1.2	Sinergitas tentang <i>Feedback</i> yang cepat	105
4.3.1.3	Sinergitas tentang Kepercayaan	107
4.3.1.4	Sinergitas tentang Kreatifitas	109
4.3.2	Pencegahan Potensi Konflik.....	112
4.3.2.1	Tingkat Eskalasi dan Deskalasi.....	112
4.3.2.2	Faktor Konflik.....	113
4.3.2.3	Aktor Konflik.....	114
4.3.2.4	Pemangku Kepentingan.....	115
4.3.2.5	Kemauan Politik Penguasa.....	115
BAB 5 KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....		118
1.1	Kesimpulan.....	118
1.2	Rekomendasi.....	120
DAFTAR PUSTAKA.....		122
Lampiran 1	Surat Izin Penelitian	125
Lampiran 2	Surat Keterangan Penelitian	127
Lampiran 3	Pedoman Wawancara	133
Lampiran 4	Dokumen Pendukung... ..	145
Lampiran 5	Riwayat Hidup Peneliti.....	152

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peranan Intelijen	10
Gambar 2.1 Kerangka Dinamis Pencegahan dan Resolusi Konflik	16
Gambar 2.2 Teori Pohon Konflik.....	21
Gambar 2.3 Teori Pohon Terorisme.....	27
Gambar 3.1 Proses Triangulasi.....	43
Gambar 3.2 Proses Analisis Data.....	44
Gambar 4.1 Peta Pembagian Wilayah Kecamatan di Kota Surabaya ...	47
Gambar 4.2 Peta Kota Surabaya	50
Gambar 4.3 Konflik Sosial dan Radikalisme di Jatim Tahun 2018	62
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Kominda Kota Surabaya	67
Gambar 4.5 Tiga Pilar Plus yang dicanangkan Gubernur Jatim	68
Gambar 4.6 Rapat Gubernur Jatim bersama unsur Kominda Jatim.....	68
Gambar 4.7 Penghargaan Propinsi Terbaik.....	69
Gambar 4.8 Garis Komando Arah Kebijakan Pemerintah.....	71
Gambar 4.9 Peta Lokasi Ledakan Bom 3 Gereja di Surabaya	78
Gambar 4.10 Aksi keprihatinan oleh HMI Surabaya	80
Gambar 4.11 Aksi unjuk rasa dari kelompok GMNI PMII.....	81
Gambar 4.12 Aksi unjuk rasa dari Aliansi Anti Terorisme	83
Gambar 4.13 Foto Pelaku Teror Bom di GSMTB.....	85
Gambar 4.14 Foto Pelaku Teror Bom di GKI.....	86
Gambar 4.15 Foto Pelaku Teror Bom di GPPS.....	86
Gambar 4.16 Gambar Jaring Organisasi Pelaku Teror Bom Surabaya.....	87
Gambar 4.17 Kutipan Majalah Kompas	87
Gambar 4.18 Aplikasi SIAP MAS Kominda Jawa Timur.....	91
Gambar 4.19 Contoh Aplikasi SIAP MAS	92
Gambar 4.20 Aksi Terpadu Penanganan Konflik Sosial.....	98
Gambar 4.21 Bagan Pencegahan Konflik Sosial di Jatim.....	98
Gambar 4.20 Lapas Terorisme Jawa Timur	116

DAFTAR TABEL

Tabel 2.2	Matrik Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	30
Tabel 3.2	Rencana Waktu Penelitian	35
Tabel 4.1	Kelompok unjuk rasa TW I	51
Tabel 4.2	Kelompok klasifikasi masalah TW I	51
Tabel 4.3	Sasaran unjuk rasa TW I	52
Tabel 4.4	Kelompok unjuk rasa TW II.....	54
Tabel 4.5	Kelompok klasifikasi masalah TW II.....	54
Tabel 4.6	Sasaran unjuk rasa TW II.....	55
Tabel 4.7	Kelompok unjuk rasa TW III.....	56
Tabel 4.8	Kelompok klasifikasi masalah TW III.....	57
Tabel 4.9	Sasaran unjuk rasa TW III.....	57
Tabel 4.10	Kelompok unjuk rasa TW IV.....	59
Tabel 4.11	Kelompok klasifikasi masalah TW IV.....	59
Tabel 4.12	Sasaran unjuk rasa TW IV.....	59
Tabel 4.13	Susunan Keanggotaan Kominda dan Dewan Pembina Kominda Kota Surabaya.....	64
Tabel 4.14	Tokoh Kelompok Raka, Raki dan Rala di Kota Surabaya Tahun 2018	89
Tabel 4.15	Data Terduga Teroris Yang Tertangkap Pasca Adanya Aksi Bom Bunuh Diri di Surabaya dan Sidoarjo	95
Tabel 4.16	Rencana Program Cegah Dini Potensi Konflik di Kota Surabaya	102