



**UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA**

**UPAYA PENANGGULANGAN PENYELUNDUPAN BENIH  
BENING LOBSTER DI PROVINSI BANTEN GUNA MENDUKUNG  
KEAMANAN MARITIM**

**FATIAH RIZKIYAH**

**120220302007**




**Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam  
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan**

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL  
PROGRAM STUDI KEAMANAN MARITIM**






**BOGOR**

**2023**

## LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama	: Fatihah Rizkiyah
NIM.	: 120220302007
Program Studi.	: Keamanan Maritim
Fakultas.	: Keamanan Nasional
Judul Tesis.	: Upaya Penanggulangan Penyelundupan Benih Bening Lobster Di Provinsi Banten Guna Mendukung Keamanan Maritim
Pembimbing I,	Pembimbing II,
	
Dr. Endro Legowo, S.E., M.AP., M.Tr.Opsla Laksamana Muda TNI (Purn.) Tanggal : Januari 2024	Dr. Ir. Abdul Rivai Ras, M.M., M.S., M.Si Laksamana Muda TNI Tanggal : Januari 2024
Mengetahui, Dekan Fakultas Keamanan Nasional	
	
Dr. Ir. Pujo Widodo, S.E., S.H., S.T., M.A., M.Si., M.D.S., M.Si (Han) Mayor Jenderal TNI Tanggal: Januari 2024	

## LEMBAR PENGESAHAN TESIS

<p>Nama : Fatihah Rizkiyah          NIM : 120220302007          Program Studi : Keamanan Maritim          Fakultas : Keamanan Nasional          Judul Tesis : Upaya Penanggulangan Penyelundupan          Benih Bening Lobster di Provinsi Banten Guna          Mendukung Keamanan Maritim</p>			
No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	Pembimbing I,  Dr. Endro Legowo, S.E., M.AP., M.Tr.Opsla Laksamana Muda TNI (Purn.)		24-01-2024
2	Pembimbing II,  Dr. Ir. Abdul Rivai Ras, M.M., M.S., M.Si Laksamana Muda TNI		24-01-2024
3	Penguji I,  Dr. Surya Wiranto, S.H., M.H Laksamana Muda TNI (Purn.)		24-01-2024
4	Penguji II,  Dr. Lukman Yudho P, S.I.P., M.A.P., CIQaR., M.Tr.Opsla., IPU Kolonel Laut (E)		24-01-2024
5	Penguji III,  Dr. Drs. Mhd. Halkis, M.H. Kolonel Sus		24-01-2024

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/perundang-undang yang berlaku.

Jakarta, Januari 2024



Fatihah Rizkiyah

## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulisan tesis dengan judul: “Upaya Penanggulangan Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten Guna Mendukung Keamanan Maritim” dapat diselesaikan.

Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister pada Program Studi Keamanan Maritim Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan.

Peneliti dapat menyelesaikan penelitian ini berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Letnan Jenderal TNI Jonni Mahroza., Ph.D., selaku Rektor Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
2. Mayjen TNI Dr. Ir. Pujo Widodo, S.E., S.H., S.T., M.A., M.D.S., M.Si., M.Si (Han) selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional.
3. Kolonel Laut (KH) Dr. Panji Suwarno, S.E., M.Si., CIQnR., selaku Sekretaris Prodi Keamanan Maritim beserta para staf program studi Keamanan Maritim.
4. Laksma TNI (Purn.) Dr. Endro Legowo, S.E., M.AP., M.Tr.Opsla, selaku Dosen Pembimbing I.
5. Laksma TNI Dr. Ir. Abdul Rivai Ras, M.M., M.S., M.Si, selaku Dosen Pembimbing II.
6. Laksamana Muda TNI (Purn) Dr. Surya Wiranto, S.H., M.H., selaku dosen penguji I.
7. Kolonel Laut (E) Dr. Lukman Yudho P, S.I.P., M.A.P., CIQaR., M.Tr.Opsla., IPU, selaku dosen penguji II.
8. Kolonel Sus Dr. Drs. Mhd. Halkis, M.H, selaku dosen penguji III.
9. Kedua orang tua, Ayah, Bunda dan adik, dokter muda Fathul Jannah, S.Ked, yang terus menerus mendoakan penulis.
10. Seluruh informan yang telah memberikan banyak informasi dan data yang penting untuk kepentingan penelitian tesis ini.
11. Dr. Dahnil Anzar Simanjuntak, S.E., M.E. staff khusus Menteri Pertahanan, salah satu keluarga yang telah mendukung untuk melanjutkan pendidikan ke tingkat pascasarjana.
12. Rekan-rekan Mahasiswa Program Studi Keamanan Maritim Cohort X yang telah memberikan dukungan selama proses perkuliahan.
13. Dan kepada seluruh pihak dan rekan-rekan yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu yang selalu memberikan dukungan doa, dorongan serta motivasi dalam proses penelitian tesis ini dan terakhir kepada seluruh pembaca.

Semoga Allah SWT membalas kebaikan-kebaikan seluruh pihak atas bantuan yang telah diberikan. Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu, peneliti berharap kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan tesis ini.

Akhir kata, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap pengembangan ilmu pertahanan dan bermanfaat bagi *stakeholder* terkait.

Jakarta, Januari 2024

A handwritten signature in black ink that reads "Fatimah". The signature is written in a cursive style and is underlined with a single horizontal line.

Fatihah Rizkiyah

## ABSTRAK

### UPAYA PENANGGULANGAN PENYELUNDUPAN BENIH BENING LOBSTER DI PROVINSI BANTEN GUNA MENDUKUNG KEAMANAN MARITIM

FATIAH RIZKIYAH

Masih maraknya penyelundupan benih bening lobster (BBL) dari Indonesia keluar negeri, meskipun telah terdapat peraturan yang melarangnya, yakni Permen KP No 16 Tahun 2022 tentang Perubahan atas Permen KP Nomor 17 Tahun 2021 tentang Pengelolaan Lobster, Kepiting dan Rajungan. Terdapat jalur yang rawan digunakan untuk penyelundupan Benih Bening Lobster (BBL), salah satunya khususnya penyeberangan antara Provinsi di Banten. Untuk mendukung keberlanjutan sumber daya laut benih bening lobster, diperlukan upaya penanggulangan yang lebih intensif. Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis faktor-faktor yang melatarbelakangi terjadinya penyelundupan benih bening lobster di Banten dan upaya penanggulangan penyelundupan benih bening lobster di Provinsi Banten. Dengan menggunakan metodologi kualitatif untuk menganalisis permasalahan. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori pertahanan, teori keamanan nasional, teori keamanan maritime, teori sinergitas, teori *blue economy* dan teori *sustainable development goals*. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa faktor-faktor yang melatarbelakangi terjadinya penyelundupan benih bening lobster di Banten adalah pertama, karena adanya sumberdaya benih bening lobster di pesisir selatan Banten, kedua, faktor ekonomi nelayan, ketiga, kurangnya pengawasan, Keempat, permintaan ekspor tinggi, Kelima, belum adanya teknologi pembudidayaan, Keenam, Pelabuhan penyebrangan Merak menjadi jalur penyebrangan laut yang kurang penjagaan. Sementara itu, upaya yang dilakukan oleh aparat penegak hukum adalah upaya preventif dan upaya represif. Upaya preventif dilaksanakan melalui sosialisasi pengawasan dan pembinaan ke nelayan. Upaya represif dilakukan dengan penegakan hukum dan pengawasan terkoordinasi di Pelabuhan Merak. Meskipun terdapat hambatan-hambatan dalam upaya penanggulangannya, sinergitas sudah terjalin antara KKP, Polairud, TNI AL dan Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Banten dalam koordinasi di Banten.

**Kata Kunci : Penanggulangan, Penyelundupan Benih Bening Lobster, Banten, Keamanan Maritim**

## **ABSTRACT**

### **THE EFFORTS TO OVERCOME SMUGGLING OF CLEAR LOBSTER SEEDS IN BANTEN PROVINCE TO SUPPORT MARITIME SECURITY**

**FATIAH RIZKIYAH**

*There is still widespread smuggling of clear lobster seeds (BBL) from Indonesia abroad, even though there are regulations that prohibit it, namely KP Ministerial Regulation No. 16 of 2022 concerning Amendments to KP Ministerial Regulation Number 17 of 2021 concerning Management of Lobster, Crabs and Crab. There are routes that are vulnerable to being used for smuggling Clear Lobster Seeds (BBL), one of which is especially the crossing between Banten Provinces. To support the sustainability of marine resources of clear lobster seeds, more intensive mitigation efforts are needed. The aim of this research is to analyze the factors behind the smuggling of clear lobster seeds in Banten and efforts to overcome the smuggling of clear lobster seeds in Banten Province. By using qualitative methodology to analyze problems. The theories used in this research are defense theory, national security theory, maritime security theory, synergy theory, blue economy theory and sustainable development goals theory. The results of this research show that the factors behind the smuggling of clear lobster seeds in Banten are first, due to the existence of clear lobster seed resources on the southern coast of Banten, second, economic factors of fishermen, third, lack of supervision, Fourth, high export demand, Fifth, the absence of cultivation technology, Sixth, the Merak crossing port has become an unprotected sea crossing route. Meanwhile, the efforts made by law enforcement officials are preventive and repressive efforts. Preventive efforts are carried out through socialization of supervision and guidance to fishermen. Repressive efforts were carried out with law enforcement and coordinated supervision at Merak Port. Even though there are obstacles in efforts to overcome them, synergy has been established between the KKP, Polairud, TNI AL and the Banten Province Maritime and Fisheries Service in coordination in Banten.*

**Keywords: Mitigation efforts, Smuggling of Clear Lobster Seeds, Banten, Maritime Security**



## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN TESIS</b> .....	<b>II</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN TESIS</b> .....	<b>III</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>IV</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>V</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>VII</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>VIII</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>IX</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>XI</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>XII</b>
<b>BAB I</b> .....	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1    LATAR BELAKANG.....	1
1.2    FOKUS DAN SUBFOKUS .....	2
1.2.1    Fokus .....	2
1.2.2    Subfokus .....	2
1.3    RUMUSAN MASALAH .....	2
1.4    TUJUAN PENELITIAN .....	2
1.5    MANFAAT PENELITIAN.....	3
1.5.1    Manfaat Teoritis .....	3
1.5.2    Manfaat Praktis .....	3
<b>BAB 2</b> .....	<b>4</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>4</b>
2.1    LANDASAN TEORI .....	4
2.1.1    Teori Pertahanan .....	4
2.1.2    Teori Keamanan Nasional .....	5
2.1.3    Teori Keamanan Maritim .....	6
2.1.4    Teori Sinergi.....	11
2.1.5    Konsep Ekonomi Biru (Blue Economy).....	12
2.1.6    Sustainable Development Goals .....	16
2.2    HASIL PENELITIAN TERDAHULU .....	19
2.3    KERANGKA PEMIKIRAN.....	46
<b>BAB 3</b> .....	<b>48</b>
<b>METODOLOGI PENELITIAN</b> .....	<b>48</b>
3.1    METODE DAN DESAIN PENELITIAN .....	48
3.1.1    Metode Penelitian .....	48
3.1.2    Desain Penelitian .....	51
3.2    TEMPAT DAN WAKTU PENELITIAN.....	57

3.2.1 Tempat Penelitian .....	57
3.2.1 Waktu Penelitian .....	57
3.3 SUBJEK DAN OBJEK PENELITIAN .....	58
3.3.1 Subjek Penelitian .....	58
3.2.2 Objek Penelitian .....	60
3.4 TEKNIK PENGUMPULAN DATA .....	60
3.5 PEMERIKSAAN KEABSAHAN DATA.....	62
3.6 TEKNIK ANALISIS DATA .....	63
<b>BAB IV.....</b>	<b>65</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>65</b>
4.1 GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN .....	65
4.1.1 Faktor-faktor Yang Melatarbelakangi Terjadinya Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten .....	65
4.1.2 Upaya Penanggulangan Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten.....	71
4.2 HASIL PENGUMPULAN DATA .....	73
4.2.1. Faktor-faktor yang Melatarbelakangi Terjadinya Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten .....	73
4.2.2 Upaya Penanggulangan Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten.....	80
4.3 HASIL PENGOLAHAN DATA .....	103
4.3.1 Faktor-faktor yang Melatarbelakangi Terjadinya Penyelundupan Benih Bening Lobster di Banten .....	104
4.3.2 Upaya Penanggulangan Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten.....	106
4.4 HASIL ANALISIS DATA .....	110
4.4.1 Faktor-faktor yang Melatarbelakangi Terjadinya Penyelundupan Benih Bening Lobster di Banten .....	110
4.4.2 Upaya Penanggulangan Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten.....	111
4.5 INTERPRETASI DATA .....	114
4.5.1 Faktor-faktor yang Melatarbelakangi Terjadinya Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten .....	114
4.5.2 Upaya Penanggulangan Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten.....	118
4.6 PEMBAHASAN.....	126
4.6.1 Faktor-faktor yang Melatarbelakangi Terjadinya Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten .....	126
4.6.2 Upaya Penanggulangan Penyelundupan Benih Bening Lobster di Provinsi Banten.....	141
<b>BAB V.....</b>	<b>154</b>
<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>154</b>
5.1 KESIMPULAN.....	154
5.2 SARAN .....	156
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>159</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1</b> Peta Jalur Distribusi Benih Bening Lobster.....	3
<b>Gambar 1.2</b> Peta sebaran lokasi penangkapan benih bening lobster tahun 2020.....	21
<b>Gambar 1.3.</b> Pemerintah Gagalkan Penyelundupan Benih Bening Lobster.....	22
<b>Gambar 4.1</b> Peta Jalur Distribusi BBL Wilayah Kerja Pangkalan PSDKP Jakarta.....	91
<b>Gambar 4.2.</b> Lokasi Penangkapan dan Pengeluaran Benur Lobster.....	130
<b>Gambar 4.3</b> Harga Pasar Lobster Indonesia.....	136

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.2</b> Data Penanganan Kasus Benih Bening Lobster Di SKIPM Merak.....	19
<b>Tabel 3.2.1</b> Hasil Penelitian Terdahulu.....	59
<b>Tabel 3.2.2</b> Waktu Penelitian.....	83
<b>Tabel 3.3</b> Subjek Penelitian.....	84
<b>Tabel 4.1</b> Data Pelanggaran Kasus Penyelundupan Benih Bening Lobster Tahun 2017.....	93
<b>Tabel 4.2</b> Data Pelanggaran Kasus Penyelundupan Benih Bening Lobster Tahun 2018.....	94
<b>Tabel 4.3</b> Data Pelanggaran Kasus Penyelundupan Benih Bening Lobster Tahun 2019. ....	95