



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERTAHANAN DALAM
MENANGANI ANCAMAN NON MILITER DI WILAYAH
PERBATASAN LAUT BATAM DENGAN MALAYSIA**

**WIDIA APRILIA
NIM. 120210106013**

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS STRATEGI PERTAHANAN
PROGRAM STUDI STRATEGI PERTAHANAN LAUT**

**BOGOR
2023**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Widia Aprilia
NIM : 120210106013
Program Studi : Strategi Pertahanan Laut
Fakultas : Strategi Pertahanan
Judul Proposal : Implementasi Kebijakan Pertahanan Dalam Menangani Ancaman Non
Militer di Wilayah Perbatasan Laut Kota Batam dengan Malaysia

Pembimbing I



Dr. Rudy Sutanto, S.I.P., M.M., CiQaR.
Kolonel Laut (P) NRP 11355/P

Tanggal: 07 Februari 2023

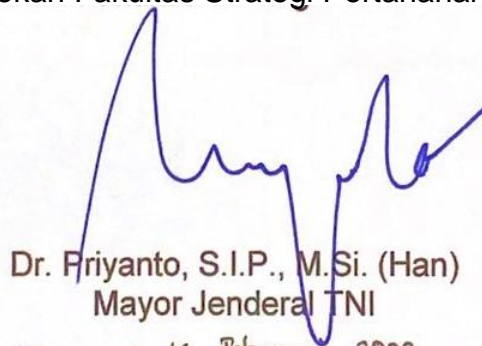
Pembimbing II



Dr. Ir. Lukman Yudho Prakoso, S.IP.,
M.A.P., CiQaR., M.Tr.Opsla., IPU.,
ASEAN Eng
Kolonel Laut (E) NRP 11427/P

Tanggal: 07 Februari 2023




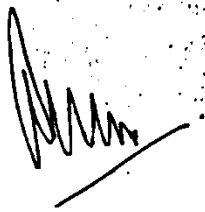
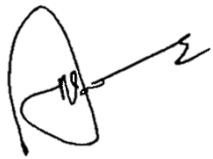
Mengetahui
Dekan Fakultas Strategi Pertahanan



Dr. Priyanto, S.I.P., M.Si. (Han)
Mayor Jenderal TNI

Tanggal: 16 Februari 2023

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

<p>Nama : Widia Aprilia NIM : 120210106013 Program Studi : Strategi Pertahanan Laut Fakultas : Strategi Pertahanan Judul Proposal : Implementasi Kebijakan Pertahanan Dalam Menangani Ancaman Non Militer di Wilayah Perbatasan Laut Kota Batam dengan Malaysia</p>			
No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	Pembimbing I: Dr. Rudy Sutanto, S.I.P., M.M., CiQaR. Kolonel Laut (P) NRP 11355/P		07/02/2023
2	Pembimbing II: Dr. Ir. Lukman Yudho Prakoso, S.IP., M.A.P., CiQaR., M.Tr.Opsla., IPU., ASEAN Eng Kolonel Laut (E) NRP 11427/P		07/02/2023
3	Reviewer I: Buddy Suseto, S.E., Ph.D., M.Si (Han) Kolonel Laut (S)		07/02/2023
4	Reviewer II: Dr. I Wayan Warka, M.M. Laksamana Pertama (Purn)		08/02/2023
5	Reviewer III: Dr. Ansori, S.Si., S.H., M.Si., M.H. Kolonel Laut (KH) NRP. 13305/P		07/02/2023

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang - undang yang berlaku.

Jakarta, 09 Februari 2023



Widia Aprilia

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penyusunan tesis yang berjudul: Implementasi Kebijakan Pertahanan Dalam Mengani Ancaman Non Militer di Wilayah Perbatasan Laut Batam dengan Malaysia dapat diselesaikan.

Penyusunan tesis ini diajukan sebagai salah satu dalam memperoleh gelar Magister pada program studi Strategi Pertahanan Laut Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan RI.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung memberikan kontribusi dalam menyelesaikan Tesis ini. Selanjutnya ucapan terima kasih peneliti sampaikan kepada:

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Ir. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD. ASEAN ENG. selaku Rektor Universitas Pertahanan RI
2. Mayor Jenderal TNI Dr. Priyanto S.I.P., M. Si (Han) selaku Dekan Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan RI
3. Kolonel Sus Dr. Drs. Tatar Bonar Silitonga, M.Si., CIQaR selaku Wakil Dekan Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan RI
4. Kolonel Laut (T) Dr. Aries Sudiarmo, S.T., M.M., CHRMP., CTMP. selaku Sekretaris Program Studi Strategi Pertahanan Laut Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan RI yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti selama perkuliahan di Universitas Pertahanan RI.
5. Kolonel Laut (P) Dr. Rudy Sutanto, S.I.P., M.M., CiQaR., selaku Pembimbing I yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti selama penyusunan tesis.
6. Kolonel Laut (E) Dr. Ir. Lukman Yudho Prakoso, S.IP., M.A.P., CiQaR., M.Tr.Opsla., IPU., ASEAN Eng selaku Pembimbing II yang telah mengarahkan, memotivasi dan membimbing peneliti selama penyusunan tesis.
7. Kolonel Laut (S) Buddy Suseto, S.E., Ph.D., M.Si (Han) selaku Reviewer I yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti selama penyusunan tesis.
8. Laksamana Pertama (Purn) Dr. I Wayan Warka, M.M. selaku Reviewer II yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti selama penyusunan tesis.

9. Kolonel Laut (KH) Dr. Ansori, S.Si., S.H., M.Si., M.H. selaku Reviewer III yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti selama penyusunan tesis.
10. Laksamana Pertama (Purn) Dr. Ir. Beni Rudiawan, S.E., M.Si. (Han), M.M. selaku Narasumber sekaligus dosen yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti serta memberikan data selama penyusunan tesis.
11. Para Dosen Fakultas Strategi Pertahanan dan Program Studi Strategi Pertahanan Laut yang telah membimbing dan memberikan ilmu pengetahuannya dengan sepenuh hati kepada peneliti sehingga terpenuhinya kemampuan peneliti dalam penelitian ini.
12. Ibu Ratna Damayanti, S.S., M. Si (Han) dan Bapak Miko, S.Pd., M. Han. selaku Staf Program Studi Strategi Pertahanan Laut yang selama ini senantiasa membantu peneliti dalam pengurusan administrasi selama perkuliahan dan penyusunan tugas akhir.
13. Ibu saya Rulita Dewi Indianti serta ayah, abang, kakak, dan adik saya tercinta yang telah memberikan dukungan, motivasi serta mendoakan saya untuk menyelesaikan program pasca sarjana di Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
14. Rekan hidup saya Bagas Satria Adi Pratama, yang selalu membantu dan memberi dukungan serta memotivasi untuk menyelesaikan perkuliahan dan tugas akhir saya.
15. Narasumber penelitian yang telah bersedia untuk diwawancarai sehingga dapat membantu peneliti untuk menulis tesis ini.
16. Rekan-rekan SPL cohort 8 sebagai rekan sekelas yang selalu kompak, riang, dan gembira serta membantu dan memberikan dukungan kepada peneliti dari awal perkuliahan hingga penyusunan tesis, serta menjadi keluarga baru bagi peneliti.
17. Para sahabat peneliti yang telah memberikan dukungan dan selalu setia menemani dalam suka dan duka.
18. Seluruh komponen yang terlibat dalam proses penelitian yang tidak dapat peneliti sebutkan satu-persatu.
19. *Last but not least, I wanna thank me, for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for just being me at all times.*

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan – kebaikan berbagai pihak atas bantuannya.

Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan belum sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati peneliti mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi menunjang kesempurnaan penelitian ini.

Akhir kata, semoga tesis ini dapat bermanfaat untuk pengembangan ilmu pengetahuan khususnya bidang Implementasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam aspek pembangunan alutsista TNI AL.

Jakarta, 09 Februari 2023

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Widia Aprilia', with a horizontal line underneath.

Widia Aprilia

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERTAHANAN DALAM MENANGANI ANCAMAN NON MILITER DI WILAYAH PERBATASAN LAUT BATAM DENGAN MALAYSIA

WIDIA APRILIA

Posisi strategis Batam yang berbatasan langsung dengan Malaysia membawa konsekuensi munculnya sejumlah tantangan di bidang pertahanan dan keamanan maritim, yaitu ancaman non militer seperti kejahatan lintas negara. Dalam menangani ancaman tersebut, dibutuhkan suatu kebijakan pertahanan mengenai peningkatan pertahanan dan langkah-langkah nyata, khususnya di wilayah perbatasan serta pemenuhan Alutsista TNI sesuai konsep *Minimum Essential Force* (MEF). Tujuan penelitian yaitu untuk menganalisis Implementasi *Minimum Essential Force* (MEF) dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia dalam aspek pembangunan alutsista dan menganalisis optimalisasi *Minimum Essential Force* (MEF) dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia dalam aspek pembangunan alutsista. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan pendekatan fenomenologi, menggunakan teori IITCA (Integrative, Interactive, Transparency, Controlling, Accountability). Data diperoleh dari para informan yang ditetapkan kemudian dianalisis dengan teknik analisis kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan MEF ternyata tidak sesuai realita di lapangan, dan belum terealisasi sesuai target pemenuhan MEF tahap II yang ditargetkan 70 persen dari postur ideal alutsista AL. Hal ini membuktikan target yang diinginkan masih belum tercapai dan kemungkinan tidak mampu mencapai target tersebut mengingat adanya perubahan dinamika lingkungan strategis dan dinamika politik. Adapun kondisi alutsista TNI AL saat ini belum optimal untuk menjaga kedaulatan di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia. Untuk itu, maka diperlukan suatu upaya untuk mengoptimalkan kebijakan MEF dari aspek alutsista TNI AL yaitu pertama, dengan merencanakan lima rencana strategis menjadi satu rencana strategis sehingga nantinya pembangunan akan berkelanjutan. Kedua, diperlukan sinergitas antara stakeholder terkait perumus, penerima maupun pelaksana kebijakan MEF.

Kata kunci: Perbatasan, Ancaman non militer, MEF, Implementasi

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF DEFENSE POLICIES IN DEALING WITH NON-MILITARY THREATS IN THE MARITIME BORDER AREA OF BATAM WITH MALAYSIA

WIDIA APRILIA

Batam's strategic position directly adjacent to Malaysia has consequences for the emergence of several challenges in the maritime defense and security field, namely non-military threats such as transnational crimes. In dealing with this threat, a defense policy is needed regarding defense improvement and concrete steps, especially in border areas as well as the fulfillment of the TNI's Main Weaponry System according to the Minimum Essential Force (MEF) concept. The research objective is to analyze the Implementation of the Minimum Essential Force (MEF) in dealing with non-military threats in the maritime border area of Batam and Malaysia in the aspect of defense equipment development and to analyze the optimization of the Minimum Essential Force (MEF) in dealing with non-military threats in the maritime border area between Batam and Malaysia in aspects of defense equipment development. The research method used is descriptive qualitative with a phenomenological approach, using the IITCA theory (Integrative, Interactive, Transparency, Controlling, Accountability). The data were obtained from the designated informants and then analyzed using qualitative analysis techniques. The results showed that the implementation of the MEF policy did not match the reality on the ground and had not been realized according to the MEF stage II fulfillment target, which was targeted at 70 percent of the ideal posture of the Navy's main weapon system. It proves that the desired target has not been achieved, and it may not be able to achieve this target given the changes in the dynamics of the strategic environment and political dynamics. The current condition of the Indonesian Navy's defense equipment is not optimal for maintaining sovereignty in the maritime border between Batam and Malaysia. For this reason, an effort is needed to optimize the MEF policy from the aspect of the Indonesian Navy's main weaponry system, namely first, by planning five strategic plans into one strategic plan so that later development will be sustainable. Second, synergism is needed between stakeholders related to the formulators, recipients, and implementers of the MEF policy.

Keywords: Border, Nonmilitary threats, MEF, Implementation

DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN (hard cover)	
HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS	ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus dan Subfokus	8
1.3 Rumusan Masalah	9
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Manfaat Penelitian	9
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Landasan Teori	11
2.1.1 Teori Ilmu Pertahanan	11
2.1.2 Teori Naval Forces	12
2.1.3 Teori Naval Power	13
2.1.4 Teori Kebijakan.....	14
2.1.5 Teori Implementasi Kebijakan	15
2.1.6 Teori Ancaman	18
2.1.7 Teori Optimalisasi.....	19
2.1.8 Teori Strategi	20

2.2	Hasil Penelitian Terdahulu	21
2.3	Kerangka Pemikiran.....	25
BAB 3	METODOLOGI PENELITIAN	27
3.1	Metode dan Desain Penelitian	27
3.1.1	Metode Penelitian.....	27
3.1.2	Desain Penelitian.....	27
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	28
3.2.1	Tempat Penelitian.....	28
3.2.2	Waktu Penelitian.....	28
3.3	Subyek dan Obyek Penelitian.....	29
3.3.1	Subyek Penelitian.....	29
3.3.2	Obyek Penelitian	29
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.5	Teknik Pengolahan Data.....	31
3.6	Teknik Analisis Data.....	32
BAB 4	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	35
4.1.1	Kebijakan MEF	35
4.1.2	Ancaman Non Militer	38
4.1.3	Perbatasan Laut Batam dengan Malaysia	39
4.2	Hasil Pengumpulan Data	41
4.2.1	Implementasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia.....	42
4.2.2	Optimalisasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia.....	52
4.3	Hasil Pengolahan Data	56

4.3.1	Implementasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia.....	57
4.3.2	Optimalisasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia.....	64
4.4	Hasil Analisis Data	67
4.4.1	Implementasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia.....	67
4.4.2	Optimalisasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia.....	72
4.5	Interpretasi Data.....	73
4.5.1	Implementasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia.....	73
4.5.2	Optimalisasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia.....	75
4.6	Pembahasan	75
4.6.1	Implementasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia.....	76
4.6.2	Optimalisasi Kebijakan Pertahanan MEF dalam menangani ancaman non militer di wilayah perbatasan laut Batam dengan Malaysia.....	86
4.6.3	Temuan Penelitian.....	88

BAB 5	KESIMPULAN DAN SARAN	90
5.1	Kesimpulan	90
5.2	Saran	91
DAFTAR PUSTAKA.....		93
LAMPIRAN.....		97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jarak Kota Batam dan Malaysia.....	3
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	26
Gambar 3.1 Komponen Dalam Analisis Data Model Interaktif	33
Gambar 4.1 Capaian Aspek Fisik Alutsista MEF 2010 – 2024	37
Gambar 4.2 Peta Batam	39
Gambar 4.3 Jarak Kota Batam dengan Malaysia.....	40
Gambar 4.4 Pengembangan Teori IITCA dengan Faktor Proportional	85

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kasus Ancaman Non Militer di Wilayah Perbatasan Laut Batam dengan Malaysia	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan	24
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian	28
Tabel 3.2 Subyek Penelitian	29
Tabel 4.2 Data Kasus Ancaman Non Militer di Wilayah Perbatasan Laut Batam dengan Malaysia.....	41
Tabel 4.2 Hasil Analisis Data Pertanyaan Penelitian 1	71
Tabel 4.3 Pemenuhan Alutsista TNI AL pada MEF Tahap I	78