



**UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA**

**KAPASITAS PASUKAN REAKSI CEPAT PENANGGULANGAN  
BENCANA TENTARA NASIONAL INDONESIA  
DALAM PENANGGULANGAN BENCANA DI INDONESIA**

**NAJIB RAHMAN  
120200301019**

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
dalam Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL  
PROGRAM STUDI MANAJEMEN BENCANA**

**BOGOR  
2022**

## LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Najib Rahman  
NIM : 120200301019  
Program Studi : Manajemen Bencana  
Fakultas : Keamanan Nasional  
Judul Tesis : Kapasitas Pasukan Reaksi Cepat  
Penanggulangan Bencana Tentara Nasional  
Indonesia dalam Penanggulangan Bencana  
di Indonesia

Pembimbing I,



Dr.dr. Heridadi, M.Sc.,MARS  
Mayjen TNI (Purn)  
Tanggal 28 Januari 2022

Pembimbing II,



Lasmono, M.Si (Han), CIQaR  
Mayjen TNI  
Tanggal 28 Januari 2022






Mengetahui,

Dekan Fakultas Keamanan Nasional,



Dr. Syamsunasir, S.Sos. M.M., C.Fr.A.  
Marsekal Muda TNI  
Tanggal : 20 Januari 2022

## LEMBAR PENGESAHAN TESIS

| <p>Nama : Najib Rahman<br/>         NIM : 120200301019<br/>         Program Studi : Manajemen Bencana<br/>         Fakultas : Keamanan Nasional<br/>         Judul Tesis : Kapasitas Pasukan Reaksi Cepat<br/>         Penanggulangan Bencana Tentara Nasional<br/>         Indonesia dalam Penanggulangan Bencana<br/>         di Indonesia</p> |  |  |            |
|--|--|--|------------|
| No.  | Nama   | Tanda Tangan   | Tanggal    |
| 1.   | Pembimbing I:<br><br>Dr.dr. Heridadi, M.Sc.,MARS<br>Mayjen TNI (Purn.)               |    | 28-01-2022 |
| 2.   | Pembimbing II:<br><br>Lasmono, M.Si (Han), CIQaR<br>Mayjen TNI (Purn.)               |  | 27-01-2022 |
| 3.   | Penguji I :<br><br>Dr. Achmed Sukendro,S.H.,<br>M.Si<br>Kolonel CKM                  |  | 25-01-2022 |
| 4.   | Penguji II :<br><br>Dr. Dr. Anwar Kurniadi,<br>S.KP.,M.Kep<br>Kolonel Laut           |  | 24-01-2022 |
| 5.   | Penguji III :<br><br>Dr. IDK Kerta Widana,<br>SKM.,MKKK.,CIQnR.,CIQaR<br>Kolonel Kes |  | 23-01-2022 |

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu perguruan tinggi; dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah di tulis atau diterbitkan; kecuali yang tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Bogor, 20 Januari 2022



Najib Rahman

## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penyusunan tesis dengan judul : “Kapasitas Pasukan Reaksi Cepat Penanggulangan Bencana Tentara Nasional Indonesia dalam Penanggulangan Bencana di Indonesia” dapat diselesaikan.

Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister pada Program Studi Manajemen Bencana Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia. Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Amarulla Octavian, ST., M.Sc., DESD, selaku Rektor Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
2. Marsekal Muda TNI Dr. Syamsunasir, S.Sos., M.M., C.Fr.A, selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
3. Mayor Jenderal TNI (Purn.) Dr.dr.Heridadi, M.Sc., MARS selaku Pembimbing I.
4. Mayor Jenderal TNI (Purn.) Lasmono, M.Si (Han), CIQaR, selaku Pembimbing II.
5. Kolonel Kes Dr. IDK Kerta Widana, S.KM., M.KKK., CIQnR., CIQaR selaku Sekretaris Program Studi Manajemen Bencana Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
6. Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan Cq. Kepala Biro Kepegawaian Cq. Kepala BPPHLHK Jabalnusra, selaku atasan tempat peneliti berdinasi.
7. Para Narasumber Penelitian : Asops Panglima TNI, Puskes TNI, Deputi Penanggulangan Darurat BNPB, Akademisi Unhan dan Unsyiah Aceh, Wartawan Media Kompas, Yayasan Artha Graha Peduli, dan Forum (PRB) Kota Palu, selaku subjek penelitian.

8. Rekan-rekan seperjuangan Prodi Manajemen Bencana Co Hort 11 yang senantiasa saling mendukung.

Tak luput peneliti menyampaikan rasa hormat dan terima kasih kepada Kedua Orang Tua tercinta, Bapak Dede Nasuhi dan Ibu Asliha, istri tercinta Ny. Lia Yuliyanti dan anak-anak tersayang Alaric Rayyan Abqari, Adriana Batrisya, Albahri Muhammad Baihaqi, yang senantiasa selalu memberikan dukungan, do'a dan semangat selama penyusunan tesis ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan-kebaikan berbagai pihak atas dukungan, do'a, semangat dan bantuannya. Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih belum sempurna, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati peneliti mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi kesempurnaan tesis ini.

Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap pengembangan ilmu pertahanan dan bermanfaat bagi *stakeholder* terkait dalam upaya memperkaya khasanah ilmu dan pengetahuan khususnya dalam bidang Penanggulangan Bencana.

Bogor, 28 Januari 2022

Peneliti



Najib Rahman

## ABSTRAK

### KAPASITAS PASUKAN REAKSI CEPAT PENANGGULANGAN BENCANA (PRCPB) TENTARA NASIONAL INDONESIA (TNI) DALAM PENANGGULANGAN BENCANA DI INDONESIA

NAJIB RAHMAN

TNI sebagai salah satu komponen utama dalam pertahanan negara memiliki peran penting dalam upaya menghadapi salah satu ancaman non militer yaitu bencana. Pelibatan TNI dalam membantu menanggulangi akibat bencana alam, pengungsian, dan pemberian bantuan kemanusiaan merupakan salah satu tugas pokok dalam operasi militer selain perang. Untuk mendukung pelaksanaan tugas tersebut secara kelembagaan TNI telah membentuk PRCPB, namun kapasitas dalam melaksanakan tugas penanggulangan bencana belum banyak diketahui. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Kapasitas dan Upaya peningkatan PRCPB TNI dalam Penanggulangan Bencana di Indonesia. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan subjek penelitian dari beberapa narasumber yaitu Asops Panglima TNI, Puskes TNI, Deputi Penanggulangan Darurat BNPB, Akademisi Unhan dan Unsyiah Aceh, Media Kompas, Yayasan Artha Graha Peduli, dan Forum (PRB) Kota Palu. Analisis yang dilakukan berfokus pada Kapasitas Organisasi/Kelembagaan, Sarana Prasarana, SDM dan Regulasi yang menjadi objek utama penelitian. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Kapasitas PRCPB TNI merupakan organisasi bentukan (*ad hoc*) sehingga penggelarannya fleksibel. Seluruh Kapasitas PRCPB TNI sebagai sumber daya kekuatan PRCPB TNI dapat digerakkan sesuai dengan kebutuhan, situasi, kondisi dan skala bencana yang terjadi yang diawaki oleh personil yang memiliki kualifikasi/kompetensi kekhususan untuk penanggulangan bencana (evakuasi, SAR, kesehatan, perlindungan, pengamanan dan logistik) serta dilengkapi dengan sarana dan prasarana yang dibutuhkan, sehingga mampu secara efektif dan efisien melaksanakan tugas operasi. PRCPB TNI sangat dibutuhkan untuk operasi perbantuan Penanggulangan Bencana terutama bencana yang berskala Nasional. Upaya peningkatan tersebut dilaksanakan oleh Mabes TNI sebagai institusi utama TNI melalui dukungan kelembagaan, optimalisasi sarana prasarana, Latihan Kesiapan Operasi (LKO) secara konsisten, serta pemenuhan kelengkapan regulasi sebagai pedoman teknis.

Kata Kunci : Kapasitas, PRCPB TNI, Penanggulangan Bencana

## **ABSTRACT**

### **THE CAPACITY OF THE INDONESIAN ARMED FORCES QUICK REACTION FORCE (PRCPB) IN DISASTER MANAGEMENT IN INDONESIA**

**NAJIB RAHMAN**

*The TNI as one of the components in defense has an important role in dealing with refugees facing a non-military threat, namely disaster. The involvement of the TNI in helping to cope with the consequences of disasters, and providing humanitarian assistance is one of the main tasks in military operations other than war. To support the implementation of these tasks institutionally, the TNI has formed PRCPB, but the capacity to carry out disaster management tasks is not much. This study aims to determine the Capacity and Efforts to increase the PRCPB TNI in Disaster Management in Indonesia. This study uses qualitative research methods with research subjects from several sources, namely Asops Commander of the TNI, TNI Health Center, Deputy for Emergency Management of BNPB, Academics of the Defense University and Unsyiah Aceh, Kompas Media, Artha Graha Peduli Foundation, and Palu City Forum (PRB). The analysis carried out focuses on Organizational/Institutional Capacity, Infrastructure, Human Resources and Regulations which are the main objects of research. The results of this study indicate that the capacity of the PRCPB TNI is an ad hoc organization so that its deployment is flexible. The entire capacity of the TNI PRCPB as a power source of the TNI PRCPB can be mobilized according to the needs, situation, conditions and scale of the disaster that occurs which is manned by personnel who have specific qualifications/competencies for disaster management (evacuation, SAR, health, protection, security and logistics) and equipped with the necessary facilities and infrastructure, so as to be able to effectively and efficiently carry out operational tasks. PRCPB TNI is very much needed for assistance operations for Disaster Management, especially disasters that occur at the National level. The improvement efforts were carried out by the TNI Headquarters as the main TNI institution through institutional support, optimization of infrastructure facilities, consistent Operational Readiness Training (LKO), and compliance with regulations as operational technical guidelines.*

*Keywords: Capacity, PRCPB TNI, Disaster Management*

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| <b>SAMPUL DEPAN</b> .....                  | i    |
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....                 | ii   |
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN TESIS</b> .....      | iii  |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN TESIS</b> .....       | iv   |
| <b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....       | v    |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                | vi   |
| <b>ABSTRAK</b> .....                       | viii |
| <b>ABSTRACT</b> .....                      | ix   |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                    | x    |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                 | xiii |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                  | xiv  |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....             | 1    |
| 1.1 Latar Belakang .....                   | 1    |
| 1.2 Fokus dan Sub Fokus .....              | 6    |
| 1.3 Rumusan Masalah .....                  | 7    |
| 1.4 Tujuan Penelitian .....                | 7    |
| 1.5 Manfaat Penelitian .....               | 7    |
| <b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....        | 9    |
| 2.1 Landasan Teori .....                   | 9    |
| 2.1.1 Teori Keamanan Nasional .....        | 9    |
| 2.1.2 Teori Bencana .....                  | 11   |
| 2.1.3 Teori Kapasitas dan Organisasi ..... | 14   |
| 2.2 Hasil Penelitian Terdahulu .....       | 18   |
| 2.3 Kerangka Pemikiran .....               | 24   |
| <b>BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN</b> .....   | 26   |
| 3.1 Metode dan Desain Penelitian .....     | 26   |
| 3.2 Tempat dan Waktu Penelitian .....      | 26   |
| 3.3 Subjek dan Objek Penelitian .....      | 27   |
| 3.4 Teknik Pengumpulan Data .....          | 28   |
| 3.5 Teknik Pengolahan Data .....           | 29   |
| 3.6 Teknik Analisis Data .....             | 30   |

|              |   |    |
|--------------|---|----|
| <b>BAB 4</b> | <b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>  | 32 |
| 4.1          | Gambaran Umum Objek Penelitian  | 32 |
| 4.2          | Hasil Pengumpulan Data  | 33 |
| 4.2.1        | Kapasitas PRCPB TNI dalam<br>Penanggulangan Bencana di Indonesia                      | 33 |
| 4.2.1        | Upaya Peningkatan Kapasitas PRCPB TNI<br>dalam Penanggulangan Bencana di<br>Indonesia | 53 |
| 4.3          | Hasil Pengolahan Data   | 58 |
| 4.2.1        | Kapasitas PRCPB TNI dalam<br>Penanggulangan Bencana di Indonesia                      | 59 |
| 4.2.1        | Upaya Peningkatan Kapasitas PRCPB TNI<br>dalam Penanggulangan Bencana di<br>Indonesia | 65 |
| 4.4          | Hasil Analisis Data   | 68 |
| 4.2.1        | Kapasitas PRCPB TNI dalam<br>Penanggulangan Bencana di Indonesia                      | 68 |
| 4.2.1        | Upaya Peningkatan Kapasitas PRCPB TNI<br>dalam Penanggulangan Bencana di<br>Indonesia | 70 |
| 4.5          | Interpretasi Data   | 72 |
| 4.2.1        | Kapasitas PRCPB TNI dalam<br>Penanggulangan Bencana di Indonesia                      | 73 |
| 4.2.1        | Upaya Peningkatan Kapasitas PRCPB TNI<br>dalam Penanggulangan Bencana di<br>Indonesia | 74 |
| 4.6          | Pembahasan  | 76 |
| 4.2.1        | Kapasitas PRCPB TNI dalam<br>Penanggulangan Bencana di Indonesia                      | 76 |
| 4.2.1        | Upaya Peningkatan Kapasitas PRCPB TNI<br>dalam Penanggulangan Bencana di<br>Indonesia | 80 |

|   |    |
|---|----|
| <b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN</b> ..... | 84 |
| 5.1 Kesimpulan .....                    | 84 |
| 5.2 Saran .....                         | 85 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....             | 87 |
| <b>LAMPIRAN</b> .....                   | 91 |

## DAFTAR GAMBAR

|            |   |    |
|------------|---|----|
| Gambar 2.1 | Kerangka Pemikiran .....                        | 25 |
| Gambar 3.1 | Triangulasi Sumber Data .....                   | 30 |
| Gambar 3.2 | Teknik Analisis Data .....                      | 31 |
| Gambar 4.1 | Struktur Organisasi Penyelenggaraan PRCPB TNI.. | 36 |
| Gambar 4.2 | Struktur Organisasi Teknis PRCPB TNI .....      | 38 |

## DAFTAR TABEL

|           |  |    |
|-----------|--|----|
| Tabel 2.1 | <i>Dimensions and Fokus Of Capsity-Building Initiatives</i> ..   | 15 |
| Tabel 2.2 | Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....  | 21 |
| Tabel 3.1 | Jadwal Penelitian Tesis .....  | 26 |
| Tabel 3.2 | Subjek Penelitian .....  | 27 |
| Tabel 4.1 | Hasil Pengolahan Data Kapasitas PRCPB TNI<br>dalam Penanggulangan Bencana di Indonesia .....                 | 60 |
| Tabel 4.1 | Hasil Pengolahan Upaya Peningkatan Kapasitas<br>PRCPB TNI dalam Penanggulangan Bencana di<br>Indonesia ..... | 66 |