



UNIVERSITAS PERTAHANAN

**SINERGITAS PEMERINTAH PUSAT DAN DAERAH BENGKULU
DALAM PEMBANGUNAN PANGKALAN UDARA TENTARA
NASIONAL INDONESIA ANGKATAN LAUT UNTUK Mendukung
PERTAHANAN NEGARA DI BAGIAN BARAT PROVINSI BENGKULU**

Leo Rasiddin

NIM : 120210106006

Tesis Yang Ditulis Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Mendapatkan Gelar
Magister Pertahanan

Fakultas Strategi Pertahanan

Program Studi Strategi Pertahanan Laut

Jakarta 2023



UNIVERSITAS PERTAHANAN

**SINERGITAS PEMERINTAH PUSAT DAN DAERAH BENGKULU
DALAM PEMBANGUNAN PANGKALAN UDARA TENTARA
NASIONAL INDONESIA ANGKATAN LAUT UNTUK Mendukung
PERTAHANAN NEGARA DI BAGIAN BARAT PROVINSI BENGKULU**

Leo Rasiddin

NIM : 120210106006

Tesis Yang Ditulis Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Mendapatkan Gelar
Magister Pertahanan

Fakultas Strategi Pertahanan

Program Studi Strategi Pertahanan Laut

Jakarta 2023

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

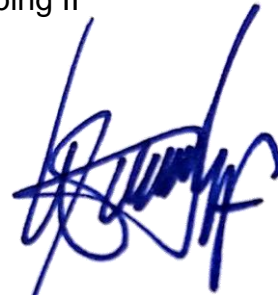
Nama : Leo Rasiddin
NIM : 120210106006
Program Studi : Strategi Pertahanan Laut
Fakultas : Strategi Pertahanan
Judul Tesis : Sinergitas Pemerintah Pusat dan Daerah Bengkulu dalam Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut Untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu

Pembimbing I



Dr. Ansori, S.Si., S.H., M.Si., M.H.,
CTMP.
Kolonel Laut (KH) NRP 13050/ P
13345 Tanggal: 2023

Pembimbing II







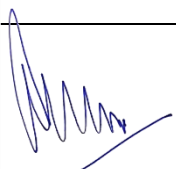
Dr. Lukman Yudho Prakoso, S.I.P., M.A.P.
, CiQaR
Kolonel Laut (E) NRP 11427/P
Tanggal: 2023

Mengetahui,
Dekan Fakultas Strategi Pertahanan



Mayor Jendral TNI Dr. Priyanto S.I.P., M.Si (Han)
Tanggal : 2023

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : Leo Rasiddin NIM : 120210106006 Program Studi : Strategi Pertahanan Laut Fakultas : Strategi Pertahanan Judul Tesis : Sinergitas Pemerintah Pusat dan Daerah Bengkulu dalam Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu			
No	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1	Pembimbing I: Kolonel Laut (KH) Dr. Ansori, S.Si., S.H., M.Si., M.H., CTMP		
2	Pembimbing II: Kolonel Laut (E) Dr. Lukman Yudho Prakoso, S.I.P., M.A.P , CiQaR		
3	Reviewer I: Kolonel Laut (P) Dr. Rudy Sutanto, S.I.P ., M.M.		
4	Reviewer II: Laksma TNI (Purn) Dr. Ir. Beni Rudiawan, S.E., M.M.,M.S.i (Han)		
5	Reviewer III: Laksma TNI (Purn) Dr. I Wayan Warka., M.M.		

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu perguruan tinggi dan sepanjang sepengetahuan saya tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya

bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/undang-undang yang berlaku.

Jakarta Februari 2023



Leo Rasiddin
NIM 120210106006

Kata Pengantar

Segala Puji dan Syukur peneliti panjatkan kehadirat Tuhan Allah Yang Maha Kuasa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya peneliti mampu menyelesaikan penyusunan tesis dengan judul: **Sinergitas Pemerintah Pusat dan Daerah Bengkulu dalam Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu**. Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister Pertahanan pada Program Studi Strategi Pertahanan Laut, Fakultas Strategi Pertahanan, Universitas Pertahanan. Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan karena banyak mendapatkan bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

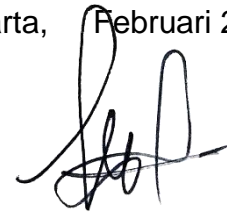
1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Ir. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD. ASEAN ENG. selaku Rektor Universitas Pertahanan yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti selama perkuliahan di Universitas Pertahanan RI;
2. Mayor Jendral TNI Dr. Priyanto S.I.P., M.Si (Han) sebagai Dekan Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan RI yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti selama perkuliahan di Universitas Pertahanan RI;
3. Dr. Aries Sudiarso, S.T., M.M., CHRMP., CTMP. Sebagai sekretaris Program Studi Strategi Pertahanan Laut Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan RI yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti selama perkuliahan di Universitas Pertahanan RI;
4. Kolonel Laut (KH) Dr. Ansori, S.Si., S.H., M.Si., M.H., CTMP. Selaku pembimbing I yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti selama penyusunan tesis;
5. Kolonel Laut (E) Dr. Ir. Lukman Yudo Prakoso, S.I.P., M.A.P., selaku pembimbing II yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti selama penyusunan tesis;
6. Laksamana Pertama (Purn) Dr. Ir. Beni Rudiawan, S.E., M.Si. (Han), M.M. selaku Narasumber sekaligus dosen yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti serta memberikan data selama penyusunan tesis;
7. Para Dosen Fakultas Strategi Pertahanan dan Program Studi Strategi Pertahanan Laut yang telah mendarmabaktikan ilmu dan pengetahuannya dengan sepenuh hati kepada peneliti hingga terpenuhinya kemampuan dalam penelitian ini;
8. Ibu Ratna Damayanti M.Si. (Han) dan saudari Zahrotul Kumairoh, M.Han, staf Prodi SPL yang tidak kenal lelah membantu seluruh mahasiswa SPL;
9. Ayah, ibu, ayuk dan adek tercinta yang telah memberikan dukungan kepada peneliti;

10. Rekan-rekan SPL Cohort 8 yang selalu membantu dan memberikan dorongan kepada peneliti dari awal kuliah hingga penyusunan tesis, serta menjadi keluarga baru bagi peneliti;
11. Narasumber penelitian ini yang telah meluangkan waktu untuk penelitian ini; dan
12. Para sahabat peneliti yang telah memberikan dukungan dan selalu setia menemani dalam suka maupun duka.

Semoga tesis ini dapat bermanfaat untuk pengembangan ilmu pertahanan khususnya bidang pertahanan serta para pembaca. Aamiin Ya Rabbal A'lam. Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan belum sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati peneliti mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi menunjang kesempurnaan penelitian ini.

Pada akhirnya semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap pengembangan ilmu pertahanan khususnya Sinergi Pemerintah Pusat Bengkulu dan Daerah dalam Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu.

Jakarta, Februari 2023



Leo Rasiddin

ABSTRAK

SINERGITAS PEMERINTAH PUSAT DAN DAERAH BENGKULU DALAM PEMBANGUNAN PANGKALAN UDARA TENTARA NASIONAL INDONESIA ANGKATAN LAUT UNTUK Mendukung PERTAHANAN NEGARA DI BAGIAN BARAT PROVINSI BENGKULU

Leo Rasiddin

Posisi yang strategis dari provinsi Bengkulu yang bagian barat provinsi Bengkulu berbatasan dengan Samudera Hindia dan provinsi Bengkulu memiliki pulau terluar yang bernama pulau Enggano dan provinsi Bengkulu yang salah satu daerah rawan bencana memiliki konsekuensi munculnya sejumlah tantangan permasalahan di bidang pertahanan dan keamanan di provinsi Bengkulu. Dalam menangani ancaman tersebut, dibutuhkan suatu sinergitas antara pemerintah pusat dan daerah Bengkulu untuk menangani peningkatan pertahanan dan langkah-langkah strategis yang nyata, khususnya di wilayah provinsi Bengkulu serta untuk mendukung pertahanan Negara di bagian barat provinsi Bengkulu. Tujuan penelitian yaitu untuk menganalisis sinergitas pemerintah pusat dan daerah Bengkulu dalam pembangunan pangkalan udara tentara nasional Indonesia angkatan laut. Jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan pendekatan fenomenologi, menggunakan teori Edward III dan teori sinergitas. Data diperoleh dari para informan yang ditetapkan kemudian dianalisis dengan teknik analisis kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa sinergitas dari pemerintah pusat dan daerah Bengkulu sudah terlaksana dengan baik akan tetapi dalam perencanaan pembangunan lanudal di provinsi Bengkulu masih terkendala ketersediaan dan kepemilikan lahan.

Kata Kunci : Provinsi Bengkulu, Sinergitas, Pembangunan Lanudal, Pertahanan Negara

ABSTRACT

SYNERGITY OF BENGKULU CENTRAL AND REGIONAL GOVERNMENTS IN CONSTRUCTION OF THE INDONESIAN NATIONAL ARMY AIR BASE TO SUPPORT THE STATE DEFENSE IN THE WEST PART OF BENGKULU PROVINCE

Leo Rasiddin

The strategic position of Bengkulu province, in which the western part of Bengkulu province is bordered by the Indian Ocean and Bengkulu province has an outer island called Renggano Island and Bengkulu province, which is one of the disaster-prone areas, has the consequence of the emergence of a number of challenges in the field of defense and security in Bengkulu province. In dealing with this threat, a synergy between the central government and the Bengkulu region is needed to handle defense improvements and real strategic steps, especially in the Bengkulu province area and to support national defense in the western part of Bengkulu province. The research objective is to analyze the synergy between the central government and the Bengkulu region in the construction of the Indonesian National Army Air Base and Navy. The type of research used is descriptive qualitative with a phenomenological approach, using Edward III's theory and synergy theory. The data were obtained from the designated informants and then analyzed using qualitative analysis techniques. The results of the study show that the synergy between the central government and the Bengkulu region has been carried out well, however, the planning for the construction of airfields in Bengkulu province is still constrained by land.

Keywords: Bengkulu province, Synergy, Airfield Development, National Defense

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS	ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....	iii
PERNYATAAN ORISIONALITAS.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACK.....	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABLE	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus dan Sub Fokus	12
1.3 Rumusan Masalah	12
1.4 Tujuan Penelitian	13
1.5 Manfaat Penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
2.1 Landasan Teori.....	16
2.1.1 Teori Ilmu Pertahanan.....	16
2.1.2 Teori Strategi Pertahanan	17
2.1.3 Konsep Sinergitas	18
2.1.4 Teori Pembangunan.....	19
2.1.5 Teori Implementasi Kebijakan Geogre Edward III.....	21
2.1.6 Teori Pembagian Kekuasaan	24
2.1.7 Konsep Perencanaan.....	26
2.1.8 Teori Lingkungan Operasi Maritim.....	26
2.2 Penelitian Terdahulu	28
2.3 Kerangka Pemikiran	32
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	36
3.1 Metode dan Desain Penelitian.....	36
3.1.1 Metode Penelitian.....	36

3.1.2 Desain Penelitian	36
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....	36
3.2.1 Tempat penelitian.....	36
3.2.2 Waktu Penelitian	36
3.3 Subyek dan Objek Penelitian.....	37
3.1.1 Subyek Penelitian	37
3.3.2 Objek Penelitian	37
3.4 Teknik Pengumpulan Data	38
3.5 Teknik Pengelohan Data	39
3.6 Teknik Analisis Data	40
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	44
4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian	44
4.1.1 Gambaran Umum Provinsi Bengkulu	44
4.1.2 Upaya Perencanaan Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu	46
4.2 Hasil Pengumpulan Data.....	47
4.2.1 Sinergitas Pemerintah Pusat dan Daerah Bengkulu dalam Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu.....	47
4.2.2 Upaya Perencanaan Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu	55
4.3 Hasil Pengelolaan Data	63
4.3.1 Sinergitas Pemerintah Pusat dan Daerah Bengkulu dalam Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu	64
4.3.2 Upaya Perencanaan Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu	68
4.4 Hasil Analisis Data	75

4.4.1	Sinergitas Pemerintah Pusat dan Daerah Bengkulu dalam Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu	75
4.4.2	Upaya Perencanaan Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu	81
4.5	Hasil Interpretasi Data	88
4.5.1	Sinergitas Pemerintah Pusat dan Daerah Bengkulu dalam Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu	88
4.5.2	Upaya Perencanaan Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu	90
4.6	Pembahasan	91
4.6.1	Sinergitas Pemerintah Pusat dan Daerah Bengkulu dalam Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu	91
4.6.2	Upaya Perencanaan Pembangunan Pangkalan Udara Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut untuk Mendukung Pertahanan Negara di Bagian Barat Provinsi Bengkulu	98
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		120
5.1	Kesimpulan	120
5.2	Saran	121
DAFTAR PUSTAKA		123
LAMPIRAN.....		126

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model implementasi kebijakan menurut Edward III.....	24
Gambar 2.2 kerangka Pemikiran.....	34
Gambar 3.2 Komponen Analisa Data.....	40
Gambar 4.1 Gambaran Provinsi Bengkulu.....	44

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Ringkasan Penelitian Terdahulu.....	29
---	----

DAFTAR SINGKATAN

PDB	: Produk Domestik Bruto
PBB	: Perserikatan Bangsa – Bangsa
ENSO	: El-Nino Southern Oscillation
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
UUD RI	: Undang – Undang Dasar Republik Indonesia
UU	: Undang – Undang
PERMENDAGRI	: Peraturan Menteri Dalam Negeri
DPR RI	: Dewan Perwakilan rakyat Republik Indonesia
PUPR	: Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat
KEPMENDAGRI	: Keputusan Menteri Dalam Negeri
KEPRES RI	: Keputusan Presiden Republik Indonesia
Lanudal	: Pangkalan Udara TNI Angkatan Laut
Dirrenbang Puspenerbal	: Direktur Perencanaan dan Pengembangan Pusat Penerbangan Angkatan Laut Indonesia
PESUD TNI AL	: Pesawat Udara TNI Angkatan Laut
SSAT	: Sistem Senjata Armada Terpadu

