



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**IMPLEMENTASI PROGRAM BELA NEGARA
KEMENTERIAN PERTAHANAN DALAM
MEMPERKUAT SISTEM PERTAHANAN
DAN KEAMANAN RAKYAT SEMESTA**

**HOTMA IVAN D.P. SIRAIT
120210101009**

**Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan**

**FAKULTAS STRATEGI PERTAHANAN
PROGRAM STUDI STRATEGI PERANG SEMESTA**

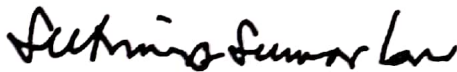
**BOGOR
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Hotma Ivan D.P. Sirait
NIM : 120210101009
Program Studi : Strategi Perang Semesta
Fakultas : Strategi Pertahanan
Judul : Implementasi Program Bela Negara Kementerian
Pertahanan Dalam Memperkuat Sistem Pertahanan Dan
Keamanan Rakyat Semesta

Pembimbing I,

Pembimbing II,



Dr. Drs. Sutrimo, M.M., M.Si.



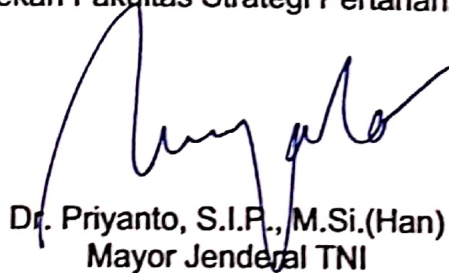
Dr. Afrizal Hendra, S.I.P., M.Si., M.Si.(Han)
Marsekal Pertama TNI

Tanggal: Oktober 2022

Tanggal: Oktober 2022

Mengetahui,






Dekan Fakultas Strategi Pertahanan



Dr. Priyanto, S.I.P., M.Si.(Han)
Mayor Jenderal TNI

Tanggal: Oktober 2022

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama NIM Program Studi Fakultas Judul	: Hotma Ivan D.P. Sirait : 120210101009 : Strategi Perang Semesta : Strategi Pertahanan : Implementasi Program Bela Negara Kementerian Pertahanan Dalam Memperkuat Sistem Pertahanan Dan Keamanan Rakyat Semesta		
No.	Nama	Tanda Tangan	tanggal
1.	Pembimbing I: Dr. Drs. Sutrimo, M.M., M.Si.		21/10/22
2.	Pembimbing II: Dr. Afrizal Hendra, S.I.P., M.Si., M.Si.(Han) Marsekal Pertama TNI		20/10/22
3.	Penguji I: Dr. Priyanto, S.I.P., M.Si.(Han) Mayor Jenderal TNI		20/10/22
4.	Penguji II: Dr. Rudi Sutanto, S.I.P., M.M., CIQaR Kolonel Laut (P)		09/10/22
5.	Penguji III: Dr. Drs. Mhd. Halkis, M.H. Kolonel Sus		19/10/22

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan/ undang-undang yang berlaku.

Bogor, 18 Oktober 2022



Hotma Ivan D.P Sirait

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulisan tesis dengan judul: “Implementasi Program Bela Negara Kementerian Pertahanan Dalam Memperkuat Sistem Pertahanan Dan Keamanan Rakyat Semesta” dapat diselesaikan. Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister pada Program Studi Strategi Perang Semesta Fakultas Strategi Pertahanan Universitas Pertahanan.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. A. Octavian, S.T., M.Sc., DESD., CIQnR., CIQaR., IPU, selaku Rektor Universitas Pertahanan;
2. Mayor Jenderal TNI Dr. Priyanto, S.I.P., M.Si.(Han) selaku Dekan Fakultas Strategi Pertahanan, Universitas Pertahanan dan juga sebagai Penguji I;
3. Kolonel Czi Helda Risman, M. Han, selaku Sekretaris Program Studi Strategi Perang Semesta Fakultas Strategi Pertahanan, Universitas Pertahanan;
4. Dr. Drs. Sutrimo, M.M., M.Si. selaku dosen pembimbing I yang telah membimbing, mengarahkan dan memberikan warna serta wawasan terbaik kepada peneliti dalam menyusun tesis ini;
5. Marsekal Pertama TNI Dr. Afrizal Hendra, S.I.P., M.Si., M.Si.(Han), selaku dosen pembimbing II yang telah membimbing, mengarahkan dan memberikan wawasan kepada peneliti dalam menyusun tesis ini;
6. Kolonel Laut (P) Dr. Rudl Sutanto, S.I.P., M.M., CIQaR selaku Penguji II;
7. Kolonel Sus Dr. Drs. Mhd. Halkis, M.H. selaku Penguji III;
8. Seluruh narasumber, Sekretaris Ditjen Pothan Kemhan RI, Kabiro Akademik dan Kemahasiswaan Unhan RI, Kasubdit Penyusunan Evaluasi Kebijakan Strategis Ditjakstrahan Ditjen Strahan Kemhan RI, Kasubdit Lingkungan Pendidikan Ditbelneg Ditjen Pothan Kemhan RI

dan seluruh staf, Kabid Perencanaan Pendidikan dan Latihan Pusdiklat Bela Negara Badiklat Kemhan RI, Kabid Evaluasi dan Peningkatan Mutu Pusdiklat Tekfunghan Badiklat Kemhan RI, Kapuslit Bela Negara dan PKM LPPM Unhan RI, Kepala Pusat Kurikulum dan Pembelajaran Kemendikbudristek RI, Kasubdit Kurikulum dan Evaluasi Dit KSKK Madrasah Ditjen Pendidikan Islam Kemenag RI, Dosen Filsafat Pancasila dan PKN Unika Atmajaya Jakarta, Kepala SMAN I Batam yang telah bersedia memberikan waktunya dan kesempatan kepada peneliti untuk memperoleh data dan informasi;

9. Seluruh dosen dan staf Program Studi Strategi Perang Semesta Fakultas Strategi Pertahanan, Universitas Pertahanan yang telah membantu dalam segala hal selama proses penyusunan tesis;
10. Orangtua, istri dan anak-anak tercinta, keluarga, rekan-rekan Cohort XIII, Morosangaji dan Korp Teknik 37 yang selalu memberi semangat dan dorongan baik moril dan materiil selama peneliti melakukan penelitian dan penyusunan tesis;

Semoga Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas kebaikan-kebaikan berbagai pihak atas bantuan dan dukungan yang telah diberikan.

Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih kurang sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi kesempurnaan tesis ini

Akhirnya, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat terhadap pengembangan ilmu pertahanan dan bermanfaat bagi *stakeholder* terkait dalam upaya yang dilakukan untuk menerapkan program Bela Negara dalam memperkuat Sistem Pertahanan dan Keamanan Rakyat Semesta.

Bogor, 18 Oktober 2022

Hotma Ivan D.P. Sirait

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM BELA NEGARA KEMENTERIAN PERTAHANAN DALAM MEMPERKUAT SISTEM PERTAHANAN DAN KEAMANAN RAKYAT SEMESTA

HOTMA IVAN D.P. SIRAIT

Pada hakekatnya praktek Pertahanan Negara dengan upaya Bela Negara sudah dilakukan jauh sebelum Indonesia merdeka secara tersirat berdasarkan nilai-nilai luhur bangsa. Kemudian setelah Proklamasi Kemerdekaan tahun 1945, Bela Negara diabadikan dalam Konstitusi UUD 1945 dan diimplementasikan sampai sekarang sebagai upaya mempertahankan dan meningkatkan kecintaan kepada Tanah Air. Dalam perkembangan kehidupan berbangsa dan bernegara saat ini dengan fenomena-fenomena yang terjadi pada masyarakat seperti maraknya berita hoax, radikalisme, kekerasan dan *bullying* pada anak, perkelahian antar pelajar dan sebagainya, adalah tindakan yang tidak menggambarkan kecintaan kepada Tanah Air. Kemhan RI sebagai penyelenggara Bela Negara memiliki tanggung jawab dan kewenangan lebih dalam melaksanakan upaya Bela Negara, didukung Kementerian/ Lembaga serta unsur Pemerintah lainnya untuk memperkuat pertahanan dan keamanan dengan menanamkan karakter Bela Negara pada setiap diri anak bangsa. Permasalahan penelitian yaitu mengenai upaya Kemhan dalam mengimplementasikan program Bela Negara di bidang pendidikan. Tujuan penelitian adalah menganalisis upaya Kemhan dalam mengimplementasikan program Bela Negara dalam lingkup pendidikan, dengan menggunakan metode kualitatif. Data diperoleh dari para informan yang telah ditetapkan, kemudian dianalisis dengan teknik analisis kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan perlunya penambahan ide-ide dalam mengembangkan isi kebijakan dan organisasi penyelenggara program Bela Negara. Masukan terhadap isi kebijakan adalah untuk penyesuaian dan memacu percepatan pelaksanaan program Bela Negara. Kemudian pemekaran organisasi Bela Negara adalah wujud dari konteks implementasi, agar penerapan kebijakan dapat terlaksana dengan baik. Kesimpulan, bahwa keberlanjutan implementasi program Bela Negara adalah proses yang memerlukan pembaharuan seiring dengan perkembangan kehidupan masyarakat dan komitmen pelaksanaan dari Pemerintah agar terselenggara secara komprehensif untuk memperkuat pertahanan dan keamanan negara.

Kata kunci: Bela Negara, Pertahanan Negara, Penerapan/ Implementasi, Kementerian Pertahanan Republik Indonesia

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE MINISTRY OF DEFENSE BELA NEGARA PROGRAM IN STRENGTHENING THE UNIVERSAL DEFENSE AND PEOPLE'S SECURITY SYSTEM

HOTMA IVAN D.P. SIRAIT

In essence, the practice of National Defense with Bela Negara efforts has been carried out long before Indonesia's independence, implicitly based on the noble values of the nation. Then after the Proclamation of Independence in 1945, Bela Negara was enshrined in the UUD 1945, Constitution of the Republic of Indonesia and has been implemented until now as an effort to maintain and increase love for the country. In the current development of national and state life, phenomena that occur in society such as the rise of hoax news, radicalism, violence and bullying in children, fights between students and so on are actions that do not describe love for the country. The Indonesian Ministry of Defense as the organizer of Bela Negara has more responsibility and authority in carrying out Bela Negara efforts, supported by Ministries/ Institutions and other Government elements to strengthen defense and security by instilling the character of Bela Negara in every child of the nation. The research problem is the Ministry of Defense's efforts in implementing the Bela Negara program in the field of education. The purpose of the research was to analyze the efforts of the Ministry of Defense in implementing the Bela Negara program in the scope of education, using qualitative methods. Data obtained from the informants who have been determined, then analyzed by qualitative analysis techniques. The results of the study indicate the need for additional ideas in developing policy content and developing organizations of the Bela Negara program organizer. The input to the content of the policy is to adjust and accelerate the implementation of the Bela Negara program. Then the expansion of the Bela Negara organization as a manifestation of the implementation context, so that the implementation of the policy contents can be carried out properly. The conclusion that the sustainability of the implementation of the State Defense program is a process that requires renewal in line with the development of people's lives and the implementation commitment from the Government to carried out comprehensively for strengthen state defense and security.

Keywords: Bela Negara, National Defense, Implementation, Ministry of Defense of the Republic of Indonesia

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB 1.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus dan Sub Fokus	11
1.2.1 Fokus	11
1.2.2 Sub Fokus	11
1.3 Rumusan Masalah	11
1.4 Tujuan Penelitian	12
1.5 Manfaat Penelitian	12
1.5.1 Manfaat Teoritis.....	12
1.5.2 Manfaat Praktis	13
BAB 2.....	14
TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Landasan Teori.....	14
2.1.1 Teori Penerapan (Implementasi).....	14
2.1.2 Teori Perilaku Terencana (<i>Planned Behaviour</i>)	21
2.1.3 Teori Identitas	23
2.1.4 Teori Karakter	24
2.1.5 Teori Sistem	25
2.1.6 Bela Negara	26
2.1.7 Sistem Pertahanan dan Keamanan Rakyat Semesta	30

2.2	Hasil Penelitian Terdahulu	31
2.3	Kerangka Berpikir	38
BAB 3.....		40
METODOLOGI PENELITIAN.....		40
3.1	Metode dan Desain Penelitian	40
3.1.1	Metode Penelitian.....	40
3.1.2	Desain Penelitian	40
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	41
3.2.1	Tempat Penelitian	41
3.2.2	Waktu Penelitian	41
3.3	Subjek dan Objek Penelitian.....	42
3.3.1	Subjek Penelitian.....	42
3.3.2	Objek Penelitian	43
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.5	Pemeriksaan Keabsahan Data	45
3.6	Teknik Analisis Data	45
BAB 4.....		48
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		48
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	48
4.2	Hasil Pegumpulan Data	53
4.2.1	Upaya Kemhan RI dalam Merumuskan Kebijakan, Penyusunan Aturan Terkait Program Bela Negara dalam lingkup pendidikan.....	54
4.2.2	Pelaksanaan Kegiatan Program Bela Negara Pada Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara	56
4.2.3	Birokrasi Mekanisme Penyelenggaraan Program Bela Negara di Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara.....	62
4.3	Hasil Pegolahan Data	67
4.3.1	Upaya Kemhan RI dalam Merumuskan Kebijakan, Penyusunan Aturan terkait Program Bela Negara dalam lingkup pendidikan.....	67
4.3.2	Pelaksanaan Kegiatan Program Bela Negara pada Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara	75

4.3.3	Birokrasi Mekanisme Penyelenggaraan Program Bela Negara di Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara.....	79
4.3.4	Temuan Pengolahan Data	83
4.4	Hasil Analisis Data	84
4.4.1	Upaya Kemhan RI dalam Merumuskan Kebijakan, Penyusunan Aturan terkait Program Bela Negara dalam lingkup pendidikan.....	84
4.4.2	Pelaksanaan Kegiatan Program Bela Negara Pada Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara	89
4.4.3	Birokrasi Mekanisme Penyelenggaraan Program Bela Negara di Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara.....	92
4.5	Interpretasi Data	94
4.5.1	Upaya Kemhan RI dalam Merumuskan Kebijakan, Penyusunan Aturan terkait Program Bela Negara dalam lingkup pendidikan.....	94
4.5.2	Pelaksanaan Kegiatan Program Bela Negara Pada Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara	95
4.5.3	Birokrasi Mekanisme Penyelenggaraan Program Bela Negara di Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara.....	96
4.6	Pembahasan.....	97
4.6.1	Upaya Kemhan RI dalam Merumuskan Kebijakan, Penyusunan Aturan terkait Program Bela Negara dalam lingkup pendidikan.....	97
4.6.2	Pelaksanaan Kegiatan Program Bela Negara Pada Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara	102
4.6.3	Birokrasi Mekanisme Penyelenggaraan Program Bela Negara di Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara.....	104
BAB 5.....		106
KESIMPULAN DAN SARAN		106
5.1	Kesimpulan	106
5.1.1	Upaya Kemhan RI dalam Merumuskan Kebijakan, Penyusunan Aturan terkait Program Bela Negara dalam lingkup pendidikan.....	106
5.1.2	Pelaksanaan Kegiatan Program Bela Negara Pada Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara	107

5.1.3	Birokrasi Mekanisme Penyelenggaraan Program Bela Negara di Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara.....	108
5.2	Saran	109
5.2.1	Upaya Kemhan RI dalam Merumuskan Kebijakan, Penyusunan Aturan terkait Program Bela Negara dalam lingkup pendidikan.....	109
5.2.2	Pelaksanaan Kegiatan Program Bela Negara Pada Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara	109
5.2.3	Birokrasi Mekanisme Penyelenggaraan Program Bela Negara di Subdit Lingdik Direktorat Bela Negara.....	110
DAFTAR PUSTAKA.....		111
LAMPIRAN.....		116

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Implementasi sebagai proses	16
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir.....	39
Gambar 3.1 Langkah Teknik Analisis Data.....	47
Gambar 4. 1 Penerapan Program Bela Negara PKBN	50

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	36
Tabel 3. 1 Jadwal Penelitian	42
Tabel 3. 2 Subjek Penelitian	42
Tabel 4. 1 Daftar Susunan Personil Subdit Lingdik.....	49
Tabel 4. 2 Pelaksanaan Internalisasi Subdit Lingdik Tahun 2022.....	51
Tabel 4. 3 Pelaksanaan Sosialisasi ILM Tahun 2022	53
Tabel 4. 4 Rangkuman Hasil Penelitian Upaya Kemhan RI Dalam Merumuskan Kebijakan, Penyusunan Aturan Terkait Program Bela Negara dalam Lingkup Pendidikan	72
Tabel 4. 5 Rangkuman Hasil Penelitian Pelaksanaan Kegiatan Program Bela Negara Subdit Lingdik.....	78
Tabel 4. 6 Rangkuman Hasil Penelitian Birokrasi Penyelenggaraan Program Bela Negara Subdit Lingdik	82