



UNIVERSITAS PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA

**KESIAPSIAGAAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
BANTUL MENGHADAPI ANCAMAN BENCANA TSUNAMI
DI KAWASAN OBJEK WISATA PANTAI**

**ISLAMIA KHARIMAH
120200301012**

Tesis yang Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam
Mendapatkan Gelar Magister Pertahanan

**FAKULTAS KEAMANAN NASIONAL
PROGRAM STUDI MANAJEMEN BENCANA
BOGOR
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : Islamia Kharimah
NIM : 120200301012
Program Studi : Manajemen Bencana
Fakultas : Keamanan Nasional
Judul Tesis : Kesiapsiagaan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul Menghadapi Ancaman Bencana Tsunami di Kawasan Objek Wisata Pantai

Pembimbing I,



Dr. Endro Legowo, SE., M.A.P
Laksamana Pertama TNI
Tanggal: 9 Februari 2022

Pembimbing II,








Dr. Ernalem Bangun, M.A
Pembina Tk. I IV/b
Tanggal: 7 Februari 2022

Mengetahui,
Dekan Fakultas Keamanan Nasional



Dr. Syamsunasir, S.Sos. M.M., C.Fr.A.
Marsekal Muda TNI
Tanggal: 14 Februari 2022

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

| Nama : Islamia Kharimah NIM : 120200301012 Program Studi : Manajemen Bencana Fakultas : Keamanan Nasional Judul Tesis : Kesiapsiagaan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul Menghadapi Ancaman Bencana Tsunami di Kawasan Objek Wisata Pantai | | | |
|--|---|--|-----------|
| No | Nama | Tanda Tangan | Tanggal |
| 1 | Pembimbing I: Dr. Endro Legowo, S.E., M.A.P Laksma TNI |  | 9/2 2022 |
| 2 | Pembimbing II: Dr. Ernalem Bangun, M.A Pembina Tk. I IV/b |  | 7/2 2022 |
| 3 | Penguji I: Dr. Achmed Sukendro, S.H., M.Si Kolonel Ckm NRP. 1910009590668 |  | 10/2 2022 |
| 4 | Penguji II: Dr. Yuli Subiakto, A.Pt., M.Si Kolonel Kes NRP. 514594 |  | 9/2 2022 |
| 5 | Penguji III: Dr. IDK Kerta Widana, SKM, M.KKK Kolonel Kes NRP. 516772 |  | 9/2 2022 |

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya atau bagian karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang apapun di suatu Perguruan Tinggi; dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat istilah, frasa, kalimat, paragraf, subbab, atau bab dari karya yang pernah ditulis atau diterbitkan; kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa terdapat plagiat dalam tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan peraturan atau perundang-undangan yang berlaku.

Bogor, 14 Februari 2022



Islamia Kharimah

KATA PENGANTAR

Puji syukur yang mendalam peneliti panjatkan ke hadirat Allah SWT., karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulisan tesis yang berjudul: “Kesiapsiagaan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul Menghadapi Ancaman Bencana Tsunami Di Kawasan Objek Wisata Pantai” dapat terselesaikan.

Penyusunan tesis ini ditujukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister Pertahanan pada Program Studi Manajemen Bencana Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan berkat dorongan, bantuan, dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Laksamana Madya TNI Prof. Dr. Ir. Amarulla Octavian, S.T., M.Sc., DESD. selaku Rektor Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
2. Marsekal Muda TNI Dr. Syamsunasir, S.Sos. M.M., C.Fr.A. selaku Dekan Fakultas Keamanan Nasional Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
3. Kolonel Kes Dr. I Dewa Ketut Kerta Widana, SKM., MKKK., CIQnR., CIQaR selaku Sekretaris Program Studi Manajemen Bencana, Fakultas Keamanan Nasional, Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
4. Laksamana Pertama TNI Dr. Endro Legowo, SE., M.A.P selaku Pembimbing I atas arahan, perhatian, kedisiplinan dan dukungan sehingga saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik.

5. Dr. Ernalem Bangun, M.A selaku Pembimbing II atas arahan, perhatian, kedisiplinan dan dukungan sehingga saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik.
6. Secara khusus kepada Bapak Supardi, Ibu Dewi Yana, dan adik Citra Dewi Feb atas doa, dukungan, dan motivasinya sehingga peneliti dapat menyelesaikan Pendidikan S2 Manajemen Bencana di Universitas Pertahanan Republik Indonesia.
7. Dimas Rosa Atmaja atas dukungan dan motivasi yang selalu diberikan kepada peneliti.
8. Rekan-rekan mahasiswa Magister Manajemen Bencana *Cohort* 11 atas kerjasamanya, kekompakan, saling memberi motivasi dan dukungan.
9. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu, semua yang telah menjadi bagian cerita hidup peneliti, dan memberikan semangat serta bantuan sehingga peneliti dapat menuntaskan tesis ini.

Semoga Allah SWT., Tuhan yang Maha Kuasa membalas kebaikan semua pihak atas bantuannya kepada peneliti. Peneliti sadar bahwa tesis ini tidak sempurna, oleh karena itu dengan segenap kerendahan hati, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan tesis ini.

Akhirnya, semoga tesis ini dapat bermanfaat terhadap pengembangan ilmu pertahanan dan memberikan manfaat bagi *stakeholder* terkait dalam upaya peningkatan kesiapsiagaan Pemerintah Daerah dalam menghadapi bencana di Indonesia.

Bogor, 14 Februari 2022

Islamia Kharimah

ABSTRAK

KESIAPSIAGAAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANTUL MENGHADAPI ANCAMAN BENCANA TSUNAMI DI KAWASAN OBJEK WISATA PANTAI

ISLAMIA KHARIMAH

Zona subduksi di selatan Pulau Jawa menyebabkan wilayah tersebut rawan bencana tsunami, salah satunya adalah Kabupaten Bantul. Pantai Parangtritis di Kabupaten Bantul memiliki jumlah wisatawan terbanyak dibandingkan pantai lainnya di Provinsi D.I. Yogyakarta. 200 tahun lalu, wilayah tersebut pernah dilanda tsunami dan bencana tersebut bisa terjadi kembali. Tsunami yang melanda kawasan wisata pantai akan mengakibatkan banyaknya korban jiwa dari masyarakat dan wisatawan, sedangkan Pemerintah Kabupaten Bantul masih berfokus pada bencana hidrometeorologi dan covid-19. Oleh karena itu, diperlukan kesiapsiagaan bencana tsunami yang ditujukan kepada masyarakat dan wisatawan. Tujuan penelitian ini yaitu untuk menganalisis kesiapsiagaan Pemda Bantul, pemahaman masyarakat dan wisatawan terkait kesiapsiagaan yang dilakukan Pemda Bantul, serta menganalisis faktor penghambat dan pendukung dalam kesiapsiagaan tersebut. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif. Hasil penelitian ini yaitu kesiapsiagaan Pemda Bantul adalah sangat siap, namun belum dilaksanakan secara optimal dan menyeluruh. Pemda Bantul belum memprioritaskan bencana tsunami dan sektor pariwisata. Masyarakat memiliki pemahaman terhadap kesiapsiagaan yang dilakukan oleh Pemda. Wisatawan tidak memiliki pemahaman terkait kesiapsiagaan yang dilakukan Pemda Bantul karena rambu jalur evakuasi tidak ditempatkan di lokasi yang mudah dilihat wisatawan. Faktor pendukung kesiapsiagaan adalah SDM, sosialisasi kepada masyarakat, sarana prasarana, komitmen dan koordinasi antar instansi. Sedangkan faktor penghambat meliputi terbatasnya anggaran, banyaknya rencana kegiatan, adanya koordinasi antar instansi yang kurang baik, masih adanya masyarakat dengan tingkat kesadaran bencana yang rendah, kurangnya pengalaman bencana tsunami, dan penyampaian informasi yang belum optimal kepada masyarakat. Upaya yang sudah dilakukan adalah mengajukan anggaran tambahan, mengurangi jumlah kegiatan, mengadakan gladi kebencanaan, pelatihan, sosialisasi, dan pendekatan di tingkat desa.

Kata Kunci: Kesiapsiagaan, Pemerintah Daerah, Ancaman Tsunami, Objek Wisata Pantai

ABSTRACT

PREPAREDNESS OF THE BANTUL DISTRICT GOVERNMENT FACING THE THREAT OF TSUNAMI DISASTER IN THE BEACH TOURISM OBJECT AREA

ISLAMIA KHARIMAH

The subduction zone in the south of Java Island causes the area to be prone to tsunami disasters. Bantul District is located in south Java Island. Parangtritis Beach in Bantul District has the highest number of tourists compared to other beaches in the Province of D.I. Yogyakarta. 200 years ago, the area was hit by a tsunami, which could happen again. The tsunami that hit the coastal tourist area will result in many casualties from the community and tourists, while the Bantul District Government is still focusing on hydrometeorological disasters and COVID-19. Therefore, it is necessary to prepare for a tsunami disaster aimed at the public and tourists. This research aims to analyze the preparedness of the Bantul District Government, the understanding of the community and tourists regarding the preparedness carried out by the Bantul District Government, and analyze the inhibiting and supporting factors in this preparedness. This research uses a qualitative method. The result is that the Bantul Government's preparedness is very ready, but it has not been implemented optimally and comprehensively. The Bantul government has not prioritized the tsunami disaster and the tourism sector. The community understands the preparedness carried out by the District Government. Tourists do not understand the preparedness carried out by the Bantul Government because the evacuation route signs are not placed in locations that tourists quickly see. Factors supporting preparedness are human resources, socialization to the community, infrastructure, commitment, and coordination between agencies. While the inhibiting factors include the limited budget, the number of activity plans, the lack of coordination between agencies, there are still people with a low level of disaster awareness, lack of experience in the tsunami disaster, and the delivery of information that has not been optimal to the community. Efforts have been made to propose additional budgets, reduce the number of activities, hold disaster rehearsals, training, socialization, and approaches at the village level.

Keywords: Preparedness, Local Government, Tsunami Threats, Beach Attractions

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| SAMPUL DEPAN | i |
| LEMBAR PERSETUJUAN TESIS | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN TESIS | iii |
| PERNYATAAN ORISINALITAS | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| ABSTRAK | vii |
| ABSTRACT | viii |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR GAMBAR | xiii |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xv |
| BAB 1 PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Fokus dan Subfokus..... | 8 |
| 1.2.1 Fokus..... | 8 |
| 1.2.2 Subfokus..... | 8 |
| 1.3 Rumusan Masalah..... | 8 |
| 1.4 Tujuan Penelitian..... | 9 |
| 1.5 Manfaat Penelitian..... | 9 |
| BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA | |
| 2.1 Landasan Teori..... | 11 |
| 2.1.1 Keamanan Nasional..... | 11 |
| 2.1.2 Bencana..... | 12 |
| 2.1.3 Manajemen Bencana..... | 15 |
| 2.1.4 Kesiapsiagaan..... | 19 |
| 2.1.5 Bencana Tsunami..... | 24 |
| 2.1.6 Pariwisata..... | 26 |
| 2.2 Penelitian Terdahulu yang Relevan..... | 29 |
| 2.3 Kerangka Pemikiran..... | 36 |

| | | |
|--------------|--|-----|
| BAB 3 | METODOLOGI PENELITIAN | |
| 3.1 | Metode dan Desain Penelitian..... | 37 |
| 3.2 | Tempat dan Waktu Penelitian..... | 38 |
| 3.2.1 | Tempat Penelitian..... | 38 |
| 3.2.2 | Waktu Penelitian..... | 38 |
| 3.3 | Subjek dan Objek Penelitian..... | 38 |
| 3.3.1 | Subjek Penelitian..... | 38 |
| 3.3.2 | Objek Penelitian..... | 39 |
| 3.4 | Teknik Pengumpulan Data..... | 40 |
| 3.5 | Teknik Pengolahan Data..... | 41 |
| 3.6 | Teknik Analisis Data..... | 47 |
| BAB 4 | HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | |
| 4.1 | Gambaran Umum Obyek Penelitian..... | 49 |
| 4.2 | Hasil Pengumpulan Data..... | 52 |
| 4.2.1 | Kesiapsiagaan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul | 53 |
| 4.2.1.1 | Pengetahuan..... | 53 |
| 4.2.1.2 | Kebijakan..... | 64 |
| 4.2.1.3 | Rencana Tanggap Darurat..... | 72 |
| 4.2.1.4 | Sistem Peringatan Bencana..... | 93 |
| 4.2.1.5 | Mobilisasi Sumber Daya..... | 99 |
| 4.2.2 | Pemahaman Masyarakat dan Wisatawan Terkait Kesiapsiagaan yang Dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul..... | 109 |
| 4.2.2.1 | Pengetahuan..... | 109 |
| 4.2.2.2 | Kebijakan..... | 111 |
| 4.2.2.3 | Rencana Tanggap Darurat..... | 112 |
| 4.2.2.4 | Sistem Peringatan Bencana..... | 115 |
| 4.2.2.5 | Mobilisasi Sumber Daya..... | 116 |
| 4.2.3 | Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Pelaksanaan Kesiapsiagaan | 118 |

| | | | |
|-----|---------|---|-----|
| | 4.2.3.1 | Faktor Pendukung..... | 118 |
| | 4.2.3.2 | Faktor Penghambat..... | 120 |
| | 4.2.3.3 | Upaya untuk Mengatasi Faktor Penghambat..... | 122 |
| 4.3 | | Hasil Pengolahan Data | 123 |
| | 4.3.1 | Kesiapsiagaan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul..... | 123 |
| | 4.3.1.1 | Pengetahuan..... | 124 |
| | 4.3.1.2 | Kebijakan..... | 125 |
| | 4.3.1.3 | Rencana Tanggap Darurat..... | 126 |
| | 4.3.1.4 | Sistem Peringatan Bencana... | 128 |
| | 4.3.1.5 | Mobilisasi Sumber Daya..... | 129 |
| | 4.3.2 | Pemahaman Masyarakat dan Wisatawan Terkait Kesiapsiagaan yang Dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul..... | 132 |
| | 4.3.2.1 | Pengetahuan..... | 132 |
| | 4.3.2.2 | Kebijakan..... | 133 |
| | 4.3.2.3 | Rencana Tanggap Darurat..... | 133 |
| | 4.3.2.4 | Sistem Peringatan Bencana..... | 135 |
| | 4.3.2.5 | Mobilisasi Sumber Daya..... | 135 |
| | 4.3.3 | Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Pelaksanaan Kesiapsiagaan..... | 136 |
| | 4.3.3.1 | Faktor Pendukung..... | 137 |
| | 4.3.3.2 | Faktor Penghambat..... | 137 |
| | 4.3.3.3 | Upaya untuk Mengatasi Faktor Penghambat..... | 138 |
| 4.4 | | Hasil Analisis Data..... | 138 |
| | 4.4.1 | Kesiapsiagaan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul..... | 139 |

| | | |
|--------------|---|------------|
| 4.4.2 | Pemahaman Masyarakat dan Wisatawan Terkait Kesiapsiagaan yang Dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul..... | 140 |
| 4.4.3 | Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Pelaksanaan Kesiapsiagaan | 142 |
| 4.5 | Interpretasi Data..... | 143 |
| 4.5.1 | Kesiapsiagaan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul..... | 143 |
| 4.5.2 | Pemahaman Masyarakat dan Wisatawan Terkait Kesiapsiagaan yang Dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul..... | 144 |
| 4.5.3 | Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Pelaksanaan Kesiapsiagaan..... | 145 |
| 4.6 | Pembahasan..... | 146 |
| 4.6.1 | Kesiapsiagaan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul..... | 147 |
| 4.6.2 | Pemahaman Masyarakat dan Wisatawan Terkait Kesiapsiagaan yang Dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul..... | 148 |
| 4.6.3 | Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Pelaksanaan Kesiapsiagaan | 150 |
| BAB 5 | KESIMPULAN DAN SARAN | |
| 5.1 | Kesimpulan..... | 152 |
| 5.2 | Saran..... | 153 |
| | DAFTAR PUSTAKA..... | 155 |
| | LAMPIRAN..... | 163 |

DAFTAR GAMBAR

| | | |
|-------------|--|----|
| Gambar 1.1 | Peta Bahaya Tsunami Kabupaten Bantul Provinsi D.I. Yogyakarta..... | 2 |
| Gambar 1.2 | Peta RTRW Kabupaten Bantul..... | 4 |
| Gambar 1.3 | Peta Kerentanan Pemukiman di Kawasan Rawan Tsunami Wilayah Parangtritis, Yogyakarta..... | 5 |
| Gambar 2.1 | Tahapan Penanggulangan Bencana..... | 17 |
| Gambar 2.2 | Kerangka Pemikiran..... | 36 |
| Gambar 4.1 | Peta Administrasi Kabupaten Bantul..... | 49 |
| Gambar 4.2 | Wisatawan Pantai Parangtritis..... | 51 |
| Gambar 4.3 | Peta Tingkat Kerentanan Bencana Desa Parangtritis..... | 60 |
| Gambar 4.4 | Peta Kapasitas Masyarakat Desa Parangtritis..... | 60 |
| Gambar 4.5 | Tempat Evakuasi Bulak Mabul..... | 76 |
| Gambar 4.6 | Tempat Evakuasi Maulana Maghribi..... | 77 |
| Gambar 4.7 | Tempat Evakuasi Kantor Kelurahan Parangtritis..... | 77 |
| Gambar 4.8 | Peta Bahaya Tsunami dan Tempat Evakuasi Kabupaten Bantul..... | 78 |
| Gambar 4.9 | Peta Jalur dan Tempat Evakuasi Desa Parangtritis... | 79 |
| Gambar 4.10 | Peta Tingkat Ancaman Bencana Desa Parangtritis... | 79 |
| Gambar 4.11 | Peta Risiko Tsunami Desa Parangtritis..... | 80 |
| Gambar 4.12 | Rambu Tanda Bahaya untuk Wisatawan Pantai Parangtritis..... | 81 |
| Gambar 4.13 | Rambu Jalur Evakuasi Tsunami..... | 83 |
| Gambar 4.14 | Posko Terpadu Pariwisata di Kawasan Pantai Parangtritis..... | 86 |
| Gambar 4.15 | Posko SAR..... | 90 |
| Gambar 4.16 | Gudang Logistik Dinas Sosial dan Rekapitulasi Barang..... | 91 |
| Gambar 4.17 | Radars Tsunami..... | 95 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|-----------|--|-----|
| Tabel 1.1 | Jumlah Wisatawan Pantai Parangtritis Tahun 2015-2019..... | 3 |
| Tabel 2.1 | Indikator Kesiapsiagaan Pemerintah Kota/Kabupaten dalam Mengantisipasi Bencana Alam..... | 21 |
| Tabel 2.2 | Hasil Penelitian Terdahulu..... | 32 |
| Tabel 3.1 | Rencana Jadwal Penelitian..... | 38 |
| Tabel 3.2 | Format <i>Checklist</i> | 43 |
| Tabel 3.3 | Kesiapsiagaan untuk Setiap Parameter..... | 44 |
| Tabel 3.4 | Kesiapsiagaan Pemerintah per Parameter..... | 45 |
| Tabel 3.5 | Pembobotan Parameter Kesiapsiagaan..... | 46 |
| Tabel 3.6 | Kesiapsiagaan Pemerintah..... | 46 |
| Tabel 3.7 | Kesiapsiagaan untuk Seluruh Parameter..... | 47 |
| Tabel 4.1 | Luas Daerah Menurut Kelurahan di Kecamatan Kretek.. | 50 |
| Tabel 4.2 | Kepadatan Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin di Kecamatan/Kapanewon Kretek..... | 51 |
| Tabel 4.3 | Jumlah Fasilitas Kesehatan Menurut Kecamatan/Kapanewon di Kabupaten Bantul Tahun 2020..... | 63 |
| Tabel 4.4 | Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten Bantul untuk Parameter Pengetahuan..... | 124 |
| Tabel 4.5 | Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten Bantul untuk Parameter Kebijakan..... | 125 |
| Tabel 4.6 | Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten Bantul untuk Parameter Rencana Tanggap Darurat..... | 126 |
| Tabel 4.7 | Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten Bantul untuk Parameter Sistem Peringatan Bencana..... | 138 |
| Tabel 4.8 | Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten Bantul untuk Parameter Mobilisasi Sumber Daya..... | 130 |
| Tabel 4.9 | Kesiapsiagaan Pemerintah Kabupaten Bantul..... | 139 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | | |
|------------|---|-----|
| Lampiran 1 | Instrumen Kesiapsiagaan Pemerintah..... | 163 |
| Lampiran 2 | Pedoman Wawancara Kepada Pemerintah Kabupaten..... | 167 |
| Lampiran 3 | Pedoman Wawancara Kepada Masyarakat dan Wisatawan..... | 168 |
| Lampiran 4 | Surat Izin Penelitian..... | 171 |
| Lampiran 5 | Dokumentasi Penelitian..... | 173 |
| Lampiran 6 | Transkrip Wawancara..... | 181 |
| Lampiran 7 | Daftar Kebijakan dan Peraturan Terkait Kesiapsiagaan Bencana di Kabupaten Bantul..... | 271 |
| Lampiran 8 | Kondisi Existing Peralatan BPBD Kabupaten Bantul..... | 272 |
| Lampiran 9 | Persediaan Barang Dinas Sosial Kabupaten Bantul..... | 273 |